

# 장애인주간보호센터 민간위탁 운영 동의안

## 심 사 보 고 서

2023. 6. 28.

복 지 건 설 위 원 회

### 1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2023. 5. 24. 성동구청장

나. 회부일자: 2023. 5. 30.

다. 상정일자: 2023. 6. 22.

(제273회 제1차 정례회 개회 중 제8차 복지건설위원회)

### 2. 제안개요

가. 제안설명: 복지국장

나. 제안이유

가. 발달장애인의 경우 자립역량 부족으로 주 돌봄자인 장애인 가족의 돌봄 피로도가 가중됨에 따라 발달장애인을 위한 돌봄 수요가 높아짐.

나. 주간보호센터를 신규 개소함으로써 성인발달장애인에게 의미있는 주간활동 프로그램 및 돌봄서비스를 제공하여 장애인 가족의 돌봄부담 해소에 기여하고자 함.

다. 이에 장애인주간보호센터 민간위탁 운영에 따른 동의안을 「서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조제3항의 규정에 따라 구의회 동의를 받고자 함.

### 3. 주요내용

#### 가. 시설개요

- 1) 위 치: 마장로 318, 1층~2층
- 2) 시설내역: 지상1~2층, 연면적 330.42 $m^2$

층	운영시설(안)	면적( $m^2$ )	직 원	이용대상
1층	집단활동실, 휴게실, 야외텃밭 등	165.21	센터장1 직 원3 (예정)	성인발달장애인
2층	사무실, 조리실, 소규모활동실 등	165.21		

- 3) 소요예산: 365,904천 원(구비 100%)

#### 나. 연간 운영예산: 286,084천 원(인건비, 사업비, 임차료, 관리비 포함)

- 근무인력: 4명 이내(센터장 포함)

#### 다. 주요위탁 내용

- 1) 위탁기간: 위탁일로부터 5년
  - 「사회복지사업 시행규칙」 제21조의2제2항(시설의 위탁)
- 2) 신청자격: 서울특별시 소재 사회복지법인 또는 비영리법인
- 3) 위탁내용: 장애인주간보호센터 신규 시설 관리 및 센터 운영
- 4) 선정방법: 공개모집 후 선정심의위원회(비상설)에서 심의·선정

#### 라. 민간위탁 추진근거

- 「사회복지사업법」 제34조제5항(사회복지시설의 설치)

#### 마. 민간위탁 추진 필요성

- 1) 성인 발달장애인을 위한 맞춤형 서비스를 제공하기 위해 관련 분야에 전문적인 지식과 경험을 갖춘 민간 법인의 역량 필요
- 2) 역량 있는 민간 법인의 운영 시스템을 도입하여 전반적인 장애인 복지서비스의 질 향상 도모
- 3) 민간 자원과 지역사회와의 연계 용이로 다양한 복지서비스 제공
- 4) 구 직영으로 인한 행정의 비대화, 운영의 경직성 및 비효율 예방

## 4. 참고사항

### 가. 관련법령

- 1) 「사회복지사업법」 제34조제5항
- 2) 「서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조제3항

### 나. 예산조치

- 1) 운영예산: 연간 286,084천 원(구비)  
※ '23년 위탁비 240,904천 원  
(운영비, 실내공사비, 가구 및 장비구매비)
- 2) 세부내역: 인건비, 운영비, 사업비 등
- 3) 예산확보: '23년 본예산 확보

## 5. 전문위원의 검토의견 요지

### 가. 제안 취지

- 본 동의안은 주간보호센터를 신규 개소함으로써 성인발달장애인에게 의미있는 주간활동 프로그램 및 돌봄서비스를 제공하여 장애인 가족의 돌봄부담 해소에 기여하고자

「사회복지사업법」에 근거하여 2023년 9월 개소 예정인 '장애인주간보호센터'를 민간위탁의 방법으로 운영하기 위해 「서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」에 따라 구의회 사전 동의 절차를 받기 위해 제출된 안건임

### 나. 주요 검토내용

- 1)주간보호서비스는 장애인복지패러다임이 시설중심에서 지

역사회 중심으로 변화함에 따라 발달장애인들의 사회통합과 가족의 돌봄 부담을 경감시키기 위해 제공되는 사회복지 서비스로

정부는 2015년 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」을 시행하여 발달장애인의 사회참여를 촉진하고 권리를 보호하며 인간다운 삶을 지원하였고 발달장애인뿐만 아니라 그들의 가족까지 지원대상자로 포괄하여 가족의 어려움을 경감시키고자 하였음

- 지역사회에서 거주하고 있는 장애인 중에서도 발달장애인 가족의 돌봄 부담이 매우 큰 이유는 발달장애의 특성상 생애주기 전반에 걸쳐 지속적인 가족의 돌봄이 필요하기 때문임

발달장애는 전반적인 발달지연으로 인해 의사소통에 어려움이 많고 장애 특성상 자해나 과잉행동이 많아 가족에게 의존성이 매우 높기 때문에 이로 인한 가족의 경제적, 심리적, 사회적 부담이 매우 큼

- 발달장애인이 지역사회에서 다양한 활동에 참여하고 타인과 빈번하게 접촉하게 하여 결과적으로 대다수 성인의 일상과 유사하고 동등한 삶을 살 수 있는 기회를 마련하는 것이 주간보호센터 설립의 목적으로

---

1) 성인 발달장애 자녀를 둔 어머니의 주간보호센터 이용경험에 관한 현상학적 연구 (이준상, 박애선, 최영임 / 2021. 8.)

기본적으로 주간활동은 서비스를 통해 단순히 시간을 보내는 차원이 아닌 지역사회의 구성원들과 실제로 활동에 참여하도록 하는 것을 중시하므로 성인발달장애인에게 매우 중요한 서비스임

- 2021년 발달장애인 실태조사 결과 발표자료(보건복지부 보도자료, 2022. 9.)에 따르면 등록 발달장애인(지적, 자폐성)은 25.2만 명으로 2018년(23.4만 명)에 비해 약 1.8만 명 증가하는 등 지속 증가 추세를 보이고 있음



- 모든 일상생활에 도움이 필요한 발달장애인은 22.5%, 의사소통이 거의 불가능한 발달장애인은 18.4%로 나타났으며, 도전적 행동으로는 ▲ 자신의 신체를 해치는 행동(30.6%), ▲ 물건을 파괴하거나 빼앗는 행동(22.3%), ▲ 타인을 위협하거나 괴롭히는 행동(20.9%) 등이 나타났고
- 평일 낮시간을 주로 보내는 방법으로는 부모·가족(31.8%), 집에서 혼자(20.2%), 복지시설(13.9%), 직장(11.3%) 순으로 확인되었음
- 위탁대상 시설은 마장로 318, 지상 1층 ~ 2층에 연면적 330.42㎡ 규모로 마장역 인근에 위치하여 접근성이 편리하고 2개층 사용으로 공간활용이 용이할 것으로 보이며 2023년 6 ~ 7월 중 공모를 거쳐 8 ~ 9월 중 내부 인테리어 공사 후 9월 이후 개소예정으로 위탁기간은 5년임
- 운영인력은 센터장을 포함하여 4명으로 성인발달장애인을 대상으로 신체기능 강화, 지역사회활동 참여 지원을 위한 프로그램과 돌봄서비스를 제공하며 소요예산은 365,904천 원임

#### 다. 종합 검토의견

- 발달장애인을 위한 사회적 돌봄체계 마련 요구가 증가되고 있는 가운데 이번 장애인주간보호센터의 신규개소로 더 많은 관내 성인발달장애인이 복지서비스를 받을 수 있을 것으로 예상되며, ‘장애인주간보호센터’ 운영 성격상 관련 분야의 현장경

힘이 풍부하고 전문성을 갖춘 민간법인에 위탁하여 운영하는 것이 행정능률 향상과 효율적이고 다양한 사업 추진에 더 기여할 것으로 사료됨

- 아울러, 수탁기관 선정시 사업운영 및 관리능력, 위탁사무와의 연관성, 전문성 등을 종합적으로 검토하여 적격자를 선정해야 할 것이며, 매년 운영예산이 지원되고 또한 장애인 돌봄 시설인만큼 수탁기관에 대한 지속적이고 체계적인 관리·감독과 함께 운영실적에 대한 엄격한 평가와 운영비 정산에도 철저를 기해야 할 것으로 판단됨

**6. 질의 및 답변요지:** 회의록 참조

**7. 토론요지:** 없음

**8. 심사결과:** 재석위원 4인 중 찬성 4인으로 원안가결 하였음

**9. 기타 필요한 사항:** 없음