

서울특별시 성동구 1인 가구 지원 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

2023. 6. 28.

복 지 건 설 위 원 회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2023. 5. 24. 성동구청장

나. 회부일자: 2023. 5. 30.

다. 상정일자: 2023. 6. 22.

(제273회 제1차 정례회 개회 중 제8차 복지건설위원회)

2. 제안개요

가. 제안설명: 복지국장

나. 제안이유

1인 가구 지원시설이 설치가 완료됨에 따라 시설의 명칭 및 기능을 구체화하고, 시설 사용료 징수, 감면 및 반환할 수 있는 근거를 마련하여 시설 운영을 활성화하고 1인 가구의 복지 증진을 도모하고자 함

3. 주요내용

가. 1인 가구 지원시설의 명칭과 기능을 정함(안 제8조의2)

나. 성동구 1인 가구 지원시설 사용료 등 징수, 감면 및 반환에 대한 근거 마련(안 제8조의3, 안 별표 1 및 안 별표 2)

다. 조항 신설에 따른 조문 정비 및 오류 정정(안 제9조)

4. 참고사항

가. 관계법령: 「여객자동차운수사업법」

가. 관계법규: 「건강가정기본법」, 「서울특별시 사회적 가족도시 구현을 위한 1인가구 지원 기본 조례」

나. 예산조치: 비용추계서 미첨부 사유서, 별첨

다. 기 타

- 1) 입법예고(2023. 4. 13. ~ 2023. 5. 3.) 결과, 특기할 사항 없음
- 2) 규제심사 결과, 신설·강화 규제 없음
- 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 4) 성별영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 5) 신·구조문대비표, 별첨

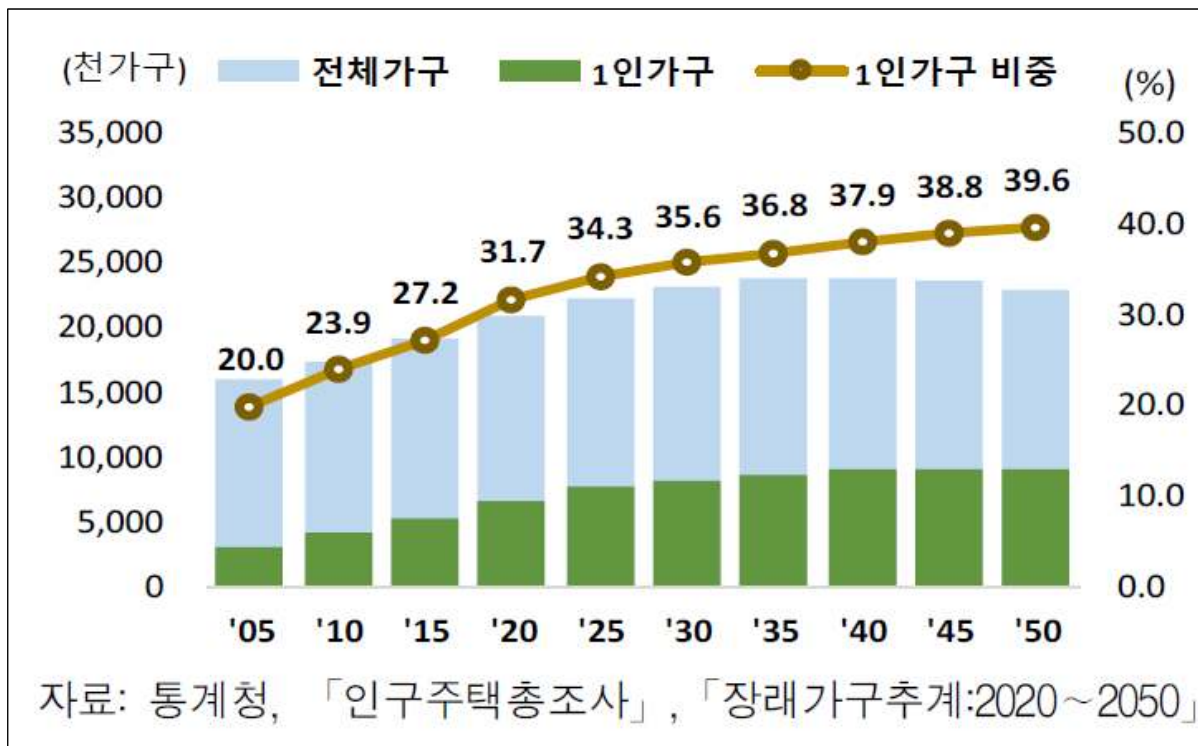
5. 전문위원의 검토의견 요지

가. 제안 취지

- 본 개정안은 1인 가구 지원시설이 설치가 완료됨에 따라 시설의 명칭 및 기능을 구체화하고, 시설 사용료 징수, 감면 및 반환할 수 있는 근거를 마련하여 시설 운영을 활성화하고 1인 가구의 복지 증진을 도모하고자 제출된 조례안임
- 통계청 보도자료(2022 통계로 보는 1인 가구, 2022. 12. 7.)에 따르면 '21년 1인 가구는 전체 가구의 33.4%인 716만 6천 가구로 가장 큰 비중을 차지함

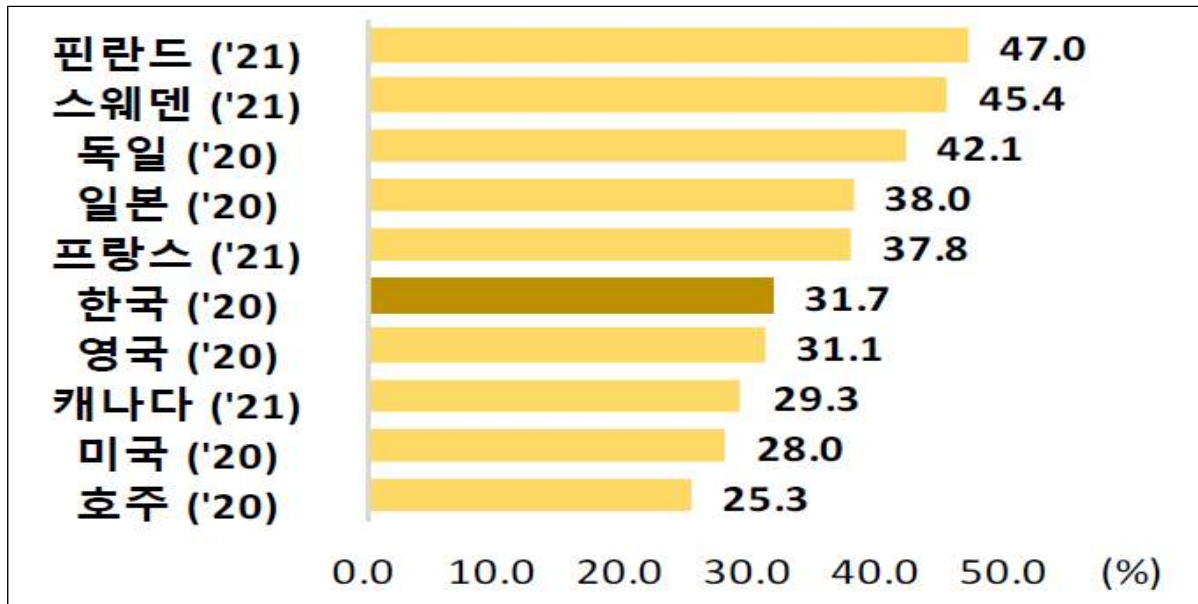
- 1인 가구 다음으로 2인 가구 607만 7천 가구(28.3%), 3인 가구 417만 가구(19.4%), 4인 가구 403만 6천 가구 (18.8%) 순임
- 전체 가구 중 1인 가구가 차지하는 비중은 2005년에는 20.0%였으나, 2030년 35.6%, 2050년 39.6%에 이를 것으로 전망됨

< 1인 가구 추이 >

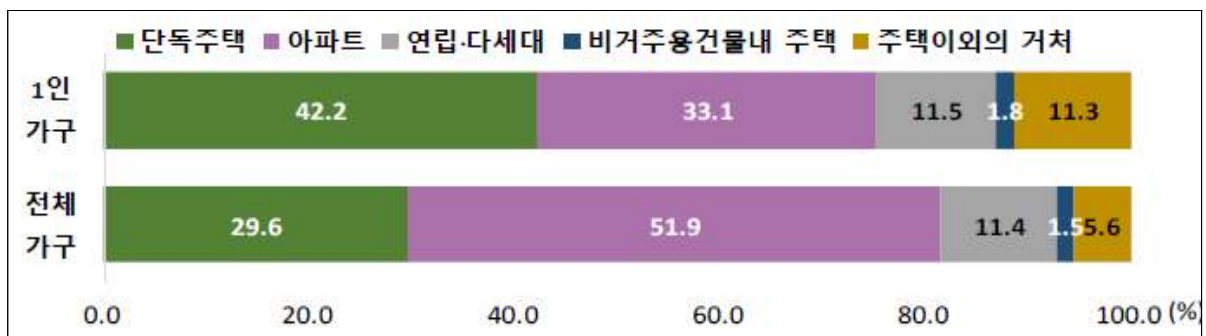


- '20년 전후 OECD 주요국 중 영국, 한국, 프랑스, 일본의 1인 가구 비중은 30%를 넘었고 독일, 스웨덴, 핀란드는 40%를 상회함

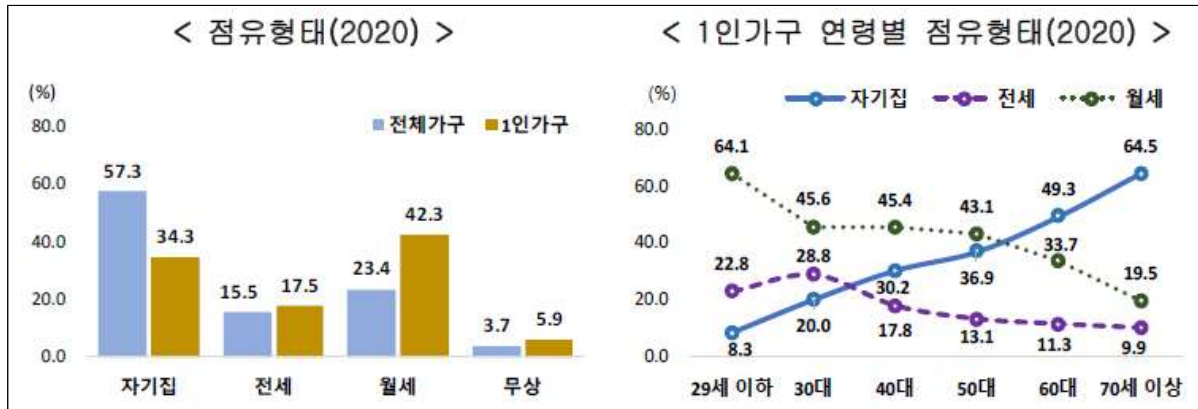
< OECD 주요국 1인 가구 비중(2020) >



- '21년 1인 가구의 주거유형은 단독주택 42.2%, 아파트 33.1%, 연립·다세대 11.5%로 전체 가구와 비교하여 단독주택(12.6%), 주택이외의 거처(5.7%) 주거 비중이 높은 반면, 아파트(18.8%) 주거 비중은 낮음



- '20년 1인 가구의 주거 점유형태는 월세가 42.3%로 가장 많았고, 자기집 34.3%, 전세 17.5% 순이며 전체 가구와 비교하여 월세 비중이 18.9% 높은 반면, 자기집 비중은 23.0%로 낮음

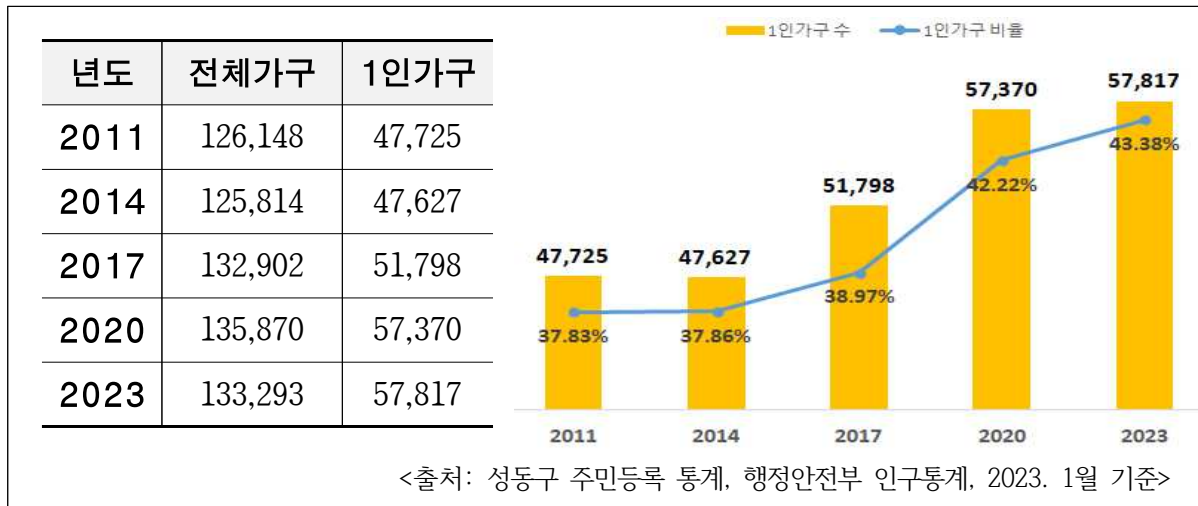


- 우리 구는 증가하는 청년 1인 가구가 겪고 있는 다양한 사회적 어려움을 해결하기 위한 방안을 모색하고 체계적인 지원 방안을 마련하여 청년의 공동체 강화와 삶의 질 향상에 기여하고자 「서울특별시 성동구 청년 1인 가구 지원에 관한 조례」를 2019. 7. 18. 시행한 이후,

급변하게 증가하는 1인 가구에 대해 맞춤형 정책을 지원하여 사회적 변화에 선제적으로 대응함으로써, 지역 공동체 강화 및 사회 안전망 구축에 기여하고자 2021. 9. 16. 기존 조례인 「서울특별시 성동구 청년 1인 가구 지원에 관한 조례」를 폐지하고 「서울특별시 성동구 1인 가구 지원 조례」를 시행한 바 있음

- 1인 가구는 성동구의 대표가구 형태로 '23년 성동구 1인 가구는 57,817가구로 '14년보다 10,190가구(21.4%) 증가하였고 통계청 장래가구추계에 따르면 '49년까지 1인 가구 비중은 계속 증가할 전망이다

< 성동구 1인 가구 증가 현황 >



또한, 대학진학, 일자리 등의 이유로 청년층 인구 유입이 증가하여 연령별로 청년 45.6%, 중장년 34.3%, 노년 20.1% 순으로 많이 있음

- 대학교 인근, 다가구 및 오피스텔 밀집지역인 사근동, 마장동, 왕십리도선동, 용답동 순으로 많으며 중장년 및 노년층은 성수동, 용답동, 왕십리도선동, 금호동, 마장동에 다수 거주

< 성동구 연령별 1인 가구 현황 >

구분	계	20대 이하	30대	40대	50대	60대		70대	80대 이상
						60-64	65-69		
		청년		중장년		노년			
		26,384(45.63%)		19,800(34.25%)		11,633(20.12%)			
계	57,817	14,367 (24.85%)	12,017 (20.78%)	7,644 (13.22%)	7,747 (13.74%)	8,041(13.91%)		4,709 (8.28%)	3,211 (5.55%)
						4,409	3,632		
남	28,919	6,977	6,675	4,311	7,715	2,393	1,634	1,521	693
여	28,898	7,390	5,342	3,333	3,032	2,016	1,998	3,269	2,518

<출처: 성동구 주민등록 통계, 행정안전부 인구통계, 2023. 1월 기준>

나. 주요 개정내용

- 안 제8조의2(지원시설의 명칭 등)를 신설하여 성동구내 설치된 1인 가구 지원시설의 명칭을 “성동구 1인 가구 지원센터”로 함을 명시하였고
- ▶ 1인 가구 지원사업 개발 및 홍보
- ▶ 1인 가구에 대한 인식개선 사업
- ▶ 1인 가구에 대한 상담 프로그램 운영
- ▶ 관련 단체와의 협력사업 추진
- ▶ 그 밖에 1인 가구의 지원을 위해 필요하다고 인정되는 사업을 수행하도록 하였음

< 성동구 1인 가구 지원센터 현황 (출처: 여성가족과) >

시설명	성동구 1인가구지원센터
위치	성동구 마장로39길 31, 3층(마장동)
설치일	2022. 7. 1.
운영시간	월~금 10:00 ~ 21:00, 토 10:00 ~ 17:00 (공휴일 휴관)
운영인력	총 5명(센터장 1명, 직원 4명(전문상담사 포함))
운영형태	운영방법: 민간위탁 / 수탁기관: 보건의료통합봉사회 위탁기간: 2022. 5. ~ 2027. 4.
시설현황	규모: 282㎡(약 85평) 공간: 강의실 2, 공유주방, 그림마루(드로잉카페), 상담실, 사무실
운영예산	423,900천 원(시비 125,900, 구비 298,000)



구분	사업명	사업내용	비고
신체건강	건강마루	<ul style="list-style-type: none"> 1인가구 운동습관 형성 및 건강관리 코칭 지원 건강개선을 위한 자발적 1인가구 자조모임 운영 건강강의 제공 및 건강음식 만들기 체험 진행 	
	건강관리 봉사단 운영	<ul style="list-style-type: none"> 노년 1인가구 대상 의료봉사 및 구강 건강교육 진행 중장년 1인가구 건강 응원 캠페인 개최 	
마음건강	그림마루	<ul style="list-style-type: none"> 심리미술상담(개인, 집단) 운영 상담 후 치료 필요시 미술치료 연계 상담, 치료 일정 없을 시 드로잉카페로 운영 	
	상담 멘토링	<ul style="list-style-type: none"> 역량을 지닌 멘토와 1인가구 멘티 간 결연을 통해 정서적 지지·조언 제공 심리, 경험, 생활 및 재무 등 다양한 분야 멘토링 	서울시 공모사업
	세대통합 정서지원	<ul style="list-style-type: none"> 금호·옥수권역 1인가구 대상 심리상담 및 미술치료 공간 운영 및 정서지원 프로그램 진행 정서지원키트를 활용한 미술치료 진행 	
관계건강	성동당당	<ul style="list-style-type: none"> 관계, 재무 및 역량 강화 등 교육 프로그램 운영 1인가구 공동체 형성 및 모임 활동 지원 뽕가뽕당, 나를 꽃피우당, 순간을 담당 등 	
	취약 중장년 1인가구 발굴	<ul style="list-style-type: none"> 취약 중장년 1인가구 발굴, 서비스 연계 및 사후관리 등 발굴된 1인가구 대상 반찬 나눔 서비스 실시 	서울시 공모사업
안전사업	안심물품 지원	<ul style="list-style-type: none"> 1인가구, 1인점포 운영자, 범죄피해자 등 지원 비상벨, 가정용 CCTV 등 안심물품 제공 	서울시 공모사업
환경사업	자원순환 실천	<ul style="list-style-type: none"> 가구수리소 운영(목공기술 습득, 가구 업사이클링) 폐가구 수집, 리폼 후 취약 1인가구에게 배부 	사랑의열매 공모사업 (의부예산)
기 타	홍보활동	<ul style="list-style-type: none"> 행사 시 센터 홍보부스 운영 및 온라인 홍보 지속 추진 	

- 우리 구는 '22. 2월부터 부구청장을 단장으로 하는 '성동구 1인 가구 정책추진단' 을 운영하여 1인 가구 실태공유, 정책 방향 설정, 신규사업 발굴 및 사업 홍보 등을 수행하고 있음
- 안 제8조의3(사용료 등)에서는 1인 가구 지원시설의 사용료 징수 및 감면 등의 구체적 근거 조항을 마련하여 프로그램 수강료 등의 징수, 감면 시 구민의 예측가능성과 편의성을 도모하고자 하였음
- 유사한 역할을 수행하는 타 시설(성동아이사랑복합문화센터 등) 과 비교하여 적절한 수준에서 시설 이용료 등이 책정되었다고 판단됨
- 안 제8조의3에 따른 [별표 1, 시설 사용료 및 프로그램 사용료], [별표 2, 시설 사용료 반환기준]의 별지를 신설함

다. 종합 검토의견

- 1인 가구의 증가는 사회·경제·문화 등 전 분야에 걸쳐 다양한 변화를 야기하고 있으며, 특히 고령화된 1인 가구의 경우 사회복지 제도 및 각종 복지서비스의 변화 등 전반적인 사회복지시스템에도 상당한 영향을 미칠 수 있다는 점에서 선제적인 대응이 필요함
- 이러한 배경에서 설립한 '성동구 1인 가구 지원센터'가 청년, 중장년, 노년층 1인 가구의 다양한 욕구에 맞춘 정책을 추진

하는 등 시대적 변화에 능동적으로 대응할 수 있도록 해야 할 것이며,

그동안 시행해 왔던 정책과 차별화된 수요 맞춤형 정책 및 사업이 추진될 수 있도록 합리적인 계획과 실질적인 예산이 수반되어야 할 것으로 사료됨

6. 질의 및 답변요지: 회의록 참조

7. 토론요지: 없음

8. 심사결과: 재석위원 4인 중 찬성 4인으로 원안가결 하였음

9. 기타 필요한 사항: 없음