

서울특별시 성동구 옥외행사 안전관리에 관한 조례안

의안 번호	1950
----------	------

제출연월일: 2023. 6. .

제 출 자: 성동구청장

1. 제안이유

「공연법」 및 「재난 및 안전관리 기본법」은 관람객 1,000명 이상의 공연 및 지역축제에 대한 안전관리 조치를 규정하고 있으나 1,000명 미만의 관람객이 참여하는 행사에 대한 안전조치에 관한 규정이 없음. 500명 이상 1,000명 미만의 옥외행사 및 주최·주관 없는 자가 없으나 주민이 자발적으로 참여하는 옥외행사에 관한 안전관리를 규정하여 구민의 안전을 확보하고자 함.

2. 주요내용

가. 조례의 목적 및 정의 (안 제1조~안 제2조)

나. 구청장의 책무, 구민의 책무에 관한 사항 (안 제3조~안 제4조)

다. 조례의 적용범위 (안 제5조)

라. 안전관리계획, 안전점검, 긴급안전조치 등에 관한 사항

(안 제6조~안 제11조)

3. 참고사항

가. 관계법규: 「재난 및 안전관리 기본법」 제66조, 「공연법」 제11조

나. 예산조치: 비용추계서 미첨부 사유서, 별첨

다. 기 타

1) 입법예고(2023. 4. 13. ~ 2023. 5. 3.) 결과, 특기할 사항 없음

2) 규제심사 결과, 신설·강화 규제 없음

3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음

4) 성별영향평가 결과, 특기할 사항 없음

서울특별시 성동구 옥외행사 안전관리에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 서울특별시 성동구에서 열리는 옥외행사의 안전 관리에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “옥외행사”란 주된 행사가 천장이 없거나 사방이 폐쇄되지 아니한 장소에서 불특정 다수가 참여하는 공연, 축제 등과 같은 행사를 말한다.
2. “안전관리”란 재난이나 그 밖의 각종 사고로부터 사람의 생명·신체 및 재산의 안전을 확보하기 위하여 하는 모든 행위를 말한다.

제3조(구청장의 책무) 서울특별시 성동구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 서울특별시 성동구(이하 “구”라 한다)에서 열리는 옥외행사의 안전관리를 통해 각종 재난과 사고를 예방하고 각종 재난 등의 발생 시 피해 최소화를 위하여 노력하여야 한다.

제4조(구민의 책무) 서울특별시 성동구민은 본인이 소유하거나 사용하는 시설 등으로부터 재난이나 그 밖의 각종 사고가 발생하지 아니하도록 구에서 개최되는 각종 옥외행사의 안전관리 업무에 최대한 협조하여야 한다.

제5조(적용범위) ① 이 조례는 구에서 개최되는 행사 중 순간 최대 관람

객이 500명 이상 1,000명 미만인 것으로 예상되는 다음 각 호의 옥외행사에 적용한다.

1. 구 또는 구가 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따라 출자하거나 출연한 기관(이하 “출자·출연기관”이라 한다)이 주최 또는 주관하는 행사

2. 구 또는 출자·출연기관이 후원하는 행사

3. 구가 보조금을 지급하는 기관 또는 단체가 주최·주관하는 행사

② 그 밖에 주최·주관하는 자가 없으나 불특정 다수가 자발적으로 모이는 옥외행사에 적용한다.

③ 제1항에도 불구하고 「공연법」 및 「재난 및 안전관리 기본법」 등 다른 법령에 특별히 정한 경우에는 해당 법령을 따른다.

제6조(안전관리계획의 수립) ① 구청장은 구에서 주최 또는 주관하는 옥외행사의 안전관리에 관한 계획(이하 “안전관리계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.

② 옥외행사 안전관리계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 행사 개요(일시, 장소, 주최·주관, 주요내용, 참가예상인원 등)

2. 장소 및 주변 시설 등의 위험요소에 대한 안전관리 대책

3. 안전관리요원의 배치·임무 및 안전관리 조직에 관한 사항

4. 옥외행사 장소 및 그 주변 통행로의 공간 수용능력과 초과 군중 밀집 시의 대처요령

5. 비상시에 해야 할 조치 및 연락처에 관한 사항

6. 그 밖에 옥외행사의 안전관리를 위하여 필요한 사항

③ 구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 옥외행사의 경우 안전관리계획의 수립 및 시행을 권고할 수 있다.

1. 출자·출연기관이 주최 또는 주관하는 행사

2. 구 또는 출자·출연기관이 후원하는 행사

3. 구가 보조금을 지원하는 기관 또는 단체가 주최·주관하는 행사

4. 그 밖에 구청장이 안전관리가 필요하다고 인정하는 행사

④ 구청장은 옥외행사를 주최·주관하는 자가 없으나 불특정 다수가 자발적으로 모이는 행사의 안전관리가 필요하다고 인정하는 경우 제1항에 준하여 안전관리계획을 수립·시행할 수 있다.

제7조(안전점검) ① 구청장 및 출자·출연기관의 장은 제6조에 따라 안전관리계획을 수립한 경우 옥외행사 개최 전까지 옥외행사 장소 및 주변에 대한 안전점검을 실시하여야 한다. 이 경우 전문성이 필요한 사항에 대하여는 관할 소방서 및 경찰서 등 안전관리 유관기관에 합동 안전점검을 요청할 수 있다.

② 구청장은 안전점검 결과 재난이나 사고 예방을 위하여 보완이 필요한 경우 즉시 안전조치를 하여야 하며 주관·주최자 또는 관계자에게 그 시정을 요청하고 안전지도를 할 수 있다.

제8조(긴급안전조치) 구청장 및 출자·출연기관의 장은 옥외행사에 중대한 재난이나 사고가 예상되는 경우에는 긴급안전조치를 실시하여야 한다.

제9조(안전관리요원) ① 구청장 및 출자·출연기관의 장은 옥외행사를 개최할 때 참여자의 안전과 질서유지를 위하여 안전관리요원을 배치하여야 한다.

② 안전관리요원을 배치할 때에는 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다.

1. 안전관리요원의 배치, 임무 등에 대하여 사전 교육을 실시할 것
2. 안전관리요원임을 쉽게 알아볼 수 있도록 모자, 어깨띠, 상의 등을 착용하게 할 것
3. 응급구조를 위한 안전관리요원을 배치하는 경우 관련 자격증이 있는 자를 배치할 것

제10조(관계기관 협력) ① 구청장 및 출자·출연기관의 장은 옥외행사의 질서유지와 교통안전 등이 필요한 경우 관내 경찰서장에게 안전관리에 필요한 지원을 요청할 수 있다.

② 구청장 및 출자·출연기관의 장은 옥외행사에 따른 인명 피해 예방 및 응급 구호를 위하여 관내 의료기관에 응급의료 지원을 요청할 수 있다.

제11조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

서울특별시 성동구 옥외행사 안전관리에 관한 조례안
비용추계서 미첨부 사유서

1. 비용발생 요인

- 해당사항 없음

2. 미첨부 근거 규정

- 「서울특별시 성동구 자치법규 입법에 관한 조례」 제11조제2항 제2호

3. 미첨부 사유

- 의안 내용이 선언적·권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우에 해당됨

4. 작성자

- 안전관리과 주무관 김미진 (연락처 02-2286-5579)

< 관 계 법 규 >

□ 재난 및 안전관리 기본법

제66조의11(지역축제 개최 시 안전관리조치) ① 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 지역축제를 개최하려면 해당 지역축제가 안전하게 진행될 수 있도록 지역축제 안전관리계획을 수립하고, 그 밖에 안전관리에 필요한 조치를 하여야 한다.

□ 공연법

제11조(재해예방조치) ① 공연장운영자는 화재나 그 밖의 재해를 예방하기 위하여 그 공연장 종업원의 임무·배치 등 재해대처계획을 수립하여 매년 관할 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다. 이 경우 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장은 신고받은 재해대처계획을 관할 소방서장에게 통보하여야 한다. <개정 2015. 5. 18.>

④ 공연장 외의 장소에서 대통령령으로 정하는 규모의 관람자가 있을 것으로 예상되는 공연을 하려는 자의 재해예방조치에 관하여는 제1항을 준용한다. <개정 2015. 5. 18., 2019. 11. 26.>

□ 재난 및 안전관리 기본법 시행령

제73조의9(지역축제 개최 시 안전관리조치) ① 법 제66조의11제1항 및 제3항에서 “대통령령으로 정하는 지역축제”란 각각 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 지역축제를 말한다. <개정 2018. 1. 18., 2020. 6. 2.>

1. 축제기간 중 순간 최대 관람객이 1천명 이상이 될 것으로 예상되는 지역축제
2. 축제장소나 축제에 사용하는 재료 등에 사고 위험이 있는 지역축제로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 지역축제
 - 가. 산 또는 수면에서 개최하는 지역축제
 - 나. 불, 폭죽, 석유류 또는 가연성 가스 등의 폭발성 물질을 사용하는 지역축제

□ 공연법 시행령

제9조(재해대처계획의 신고 등) ③ 공연장 외의 시설이나 장소에서 1천명 이상의 관람이 예상되는 공연을 하려는 자는 법 제11조제3항에 따라 해당 시설이나 장소 운영자와 공동으로 공연 개시 14일 전까지 제1항 각 호의 사항과 안전관리인력의 확보·배치계획 및 공연계획서가 포함된 재해대처계획을 관할 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수 또는 구청장에게 신고하여야 하며, 신고한 사항을 변경하려는 경우에는 해당 공연 7일 전까지 변경신고를 하여야 한다. <개정 2015. 11. 18., 2018. 11. 27.>