

서울특별시 성동구 마을버스 재정지원에 관한 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

2023. 6. 28.

복 지 건 설 위 원 회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2023. 5. 4. 양옥희 의원

나. 회부일자: 2023. 5. 30.

다. 상정일자: 2023. 6. 23.

(제273회 제1차 정례회 개회 중 제9차 복지건설위원회)

2. 제안개요

가. 제안설명: 양옥희 의원

나. 제안이유

서울시에서 2011년 1월 이전 등록한 마을버스 차량만 재정지원 하
였던 것을 2011년 1월 이후 등록한 차량까지 확대 지원하는 계획에
따라 우리 구 조례를 개정, 지원하여 구민 교통편의를 증진하고자 함

3. 주요내용

가. 2011년 1월 이후 등록 마을버스 차량 지원 조항 삭제(제3조)

4. 참고사항

가. 관계법령: 「여객자동차운수사업법」

- 나. 협조부서: 교통행정과
- 다. 예산조치: 성동구청장과 협의
- 라. 입법예고: 2023. 5월 중 예정

5. 전문위원의 검토의견 요지

가. 제안 취지

- 본 개정안은 서울시에서 2011년 1월 이전 등록한 마을버스 차량만 재정지원 하였던 것을 2020년 2월까지 등록한 차량으로 확대 지원하는 계획에 따라 우리 구 조례를 개정, 지원하여 구민 교통편의를 증진하고자 제출된 조례안임
- 1)마을버스는 다른 대중교통이 운행하기 어려운 구간을 대상으로 국토교통부령으로 정하는 기준에 따라 운행계통 및 자동차를 정하여 사용하는 버스를 말하며, 이는 고지대 마을, 외지마을, 아파트단지, 산업단지, 학교, 종교단체 등 소재지를 기점 또는 종점으로 그 마을과 가장 가까운 철도역 또는 노선버스 정류소 사이를 운행하는 대중교통을 지칭함

마을버스는 2004년 대중교통 체계 개편 이후로 단거리 노선을 중심으로 지하철과 시내버스의 연계기능이 더욱 강화되어 서울시의 간선 및 지선버스와 함께 대표적인 대중교통으로서 역할을 수행하고 있지만 시내버스의 운영방식인 준공영제가 아닌 적자회사에 운영비를 지원하는 민영제 방식으로 운영되고 있는 실정임

1) 서울시 마을버스 매출액 및 흑자업체의 영향요인에 대한 연구
(한국ITS학회논문지, 장재민·신성일·이용주, 2022. 8.)

- 서울시 보도자료에 따르면(2023 4. 28. 서울시, 마을버스 운행 정상화 위해 재정지원 확대한다) 서울시는 마을버스 업체의 경영난 및 인력난 해소, 감축운행에 따른 시민 불편을 최소화하기 위해 시-자치구가 협력하여 적자업체에 대한 재정지원을 확대하기로 하였음
- 서울시는 2004년부터 요금체계 변경에 따라 환승시 발생하는 마을버스 업체의 손실분을 보조하기 시작하였으며, 매년 재정지원기준을 조정하여 적자업체를 지원하고 있음
- 코로나19 이후 승객·수입 감소로 마을버스 업계의 재정난이 가중되고, 운전기사 감소 및 운행횟수 감축에 따른 배차간격 증가 등 시민불편이 심화되고 있는 상황임
- 서울시는 「2023년 마을버스 적자업체 재정지원 확대계획」을 수립하여 ▲ 적자업체 재정지원 대상 확대, ▲ 재정지원기준의 한도액 상향 조정, ▲ 자치구 재정지원 참여 등을 통한 재정지원비율 확대 등 유동성 지원을 통해 운영여건을 개선하고, 점진적으로 운행횟수를 회복해 나갈 계획임
- 기존 재정지원 제외 대상이었던 2011년 이후 등록 신규업체·증차차량을 적자업체 재정지원 대상에 포함하고 1일 1대당 재정지원기준액 457,040원은 유지하되, 지원한도액을 2만원 상향 조정하여 1일 1대당 23만원까지 지원하기로 함

- 서울시는 자치구 재정지원 참여 여부와 관계없이 기본 市 분담금(85%)은 정상적으로 지원하며 자치구 협의완료 후 區 분담금에 대해 조례 개정 및 예산 편성에 따라 區별 순차적으로 지원할 예정임

< 서울시 마을버스 적자업체 재정지원 기준 변경 >

구분	기존 지원기준	지원기준 변경(안)	비고
대상	- '11.1월 이전 등록 업체·차량	- '20.2월까지 등록 업체·차량	
기준	- 지원기준액 457,040원/한도액 21만원 - 월 산정액의 85% 서울시 지원	- 지원기준액 457,040원 / 한도액 23만원 - 85% 서울시 지원은 동일 - 15%는 시: 구 = 5: 5 지원	시 92.5% 구 7.5%
방법	- 서울시 일괄 지원	- 시·구 분담 부분은 자치구에서 운수업체로 개별 입금	

< 서울시 마을버스 운영 현황 (출처: 서울시 보도자료) >

● 운전기사 감소 현황

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년
차량대수	1,584대	1,590대	1,590대	1,596대
운전기사 수	3,496명	3,291명	2,992명	2,756명
1대당 기사 수	2.20명	2.07명	1.88명	1.72명
증감률	-	△5.9%	△9.1%	△7.9%

● 노선운행 감축 현황

구 분	종로구	중구	용산구	성동구	광진구	동대문구	중랑구	성북구	강북구	도봉구	노원구	은평구	서대문구
업체수	6개	-	4개	7개	3개	3개	1개	6개	8개	3개	6개	3개	8개
감축비율	26%	-	16%	14%	37%	26%	18%	7%	20%	20%	16%	17%	25%
구 분	마포구	양천구	강서구	구로구	금천구	영등포구	동작구	관악구	서초구	강남구	송파구	강동구	
업체수	10개	2개	4개	7개	4개	7개	10개	3개	11개	7개	-	2개	
감축비율	16%	16%	24%	13%	19%	15%	31%	15%	17%	26%	-	37%	

● 승객수·수입금 현황

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년
총 승객수 (‘19년 대비 증감률)	42,702만명	31,162만명 (△27.0%)	29,684만명 (△30.5%)	30,534만명 (△28.6%)
총 수입금 (‘19년 대비 증감률)	2,397억원	1,760억원 (△26.6%)	1,674억원 (△30.2%)	1,738억원 (△27.6%)

● 적자업체 재정지원 현황

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년
적자업체 지원액	192억원	350억원	430억원	495억원
지원기준액/한도액	457040원/19만원	411,336원/미적용	411,336원/미적용	457,040원/21만원
월평균 지원액	16억원	29억원	36억원	42억원
월평균 지원 업체수	59개	100개	112개	118개

나. 주요 개정내용

- 제3조(재정지원) 제2항제3호 “「서울특별시 마을버스 재정지원 및 안전 운행기준 등에 관한 조례」에 따라 서울특별시장이 지원하는 재정지원을 받지 못하는 마을버스를 소지하고 있는 마을버스 운송사업자” 조항을 삭제함

- 「2023년 서울시 마을버스 적자업체 재정지원 확대 계획」에 따라 '20. 2월까지 등록된 6개사 11대 차량을 지원하기 위한 적절한 조치로 판단됨

다. 종합 검토의견

- 서울시는 마을버스 업계의 경영악화로 인한 대시민 서비스 하락을 막기 위해 「여객자동차 운수사업법」 제50조(재정지원)을 근거로 2011년 「마을버스 서비스 개선을 위한 재정지원 확대 계획」을 수립하여 적자업체 재정지원, 서비스 평가를 통한 인센티브 지원 및 시설·장비 확충 등의 지원사업을 시행하고 있음
- 시내버스는 준공영제로 서울시로부터 손실액 전부를 보전받고 있는 반면 마을버스는 민영제로 손실액 중 일부만 지원받고 있는 상황에서 마을버스 기본요금의 8년째 900원으로 동결되고 연료비와 인건비 등이 상승해 만성적자에 시달릴 수 밖에 없는 실정임

이에, 서울시의 「2023년 마을버스 적자업체 재정지원 확대 계획」에 발맞춰 성동구 구석구석을 싹틔줄처럼 다니는 마을버스 업체의 운영 여건 개선과 운행 정상화를 위한 본 개정안은 타당성이 인정되는 시의적절한 개정안이라 사료됨

6. 질의 및 답변요지: 회의록 참조

7. 토론요지: 없음

8. 심사결과: 재석위원 4인 중 찬성 4인으로 원안가결 하였음

9. 기타 필요한 사항: 없음