

# 서울특별시 성동구 고향사랑 기부금 모금 및 운용에 관한 조례안

## 검 토 보 고 서

2022. 11. 29.

행 정 재 무 위 원 회  
전 문 위 원 장 영 교

### 1. 제안요지

- 가. 의안번호: 제1875호
- 나. 제 출 자: 성동구청장
- 다. 제출일자: 2022. 11. 18.
- 라. 회부일자: 2022. 11. 18.

### 2. 제안이유

고향에 대한 건전한 기부문화를 조성하고 지역경제를 활성화하기 위해 제정된 「고향사랑 기부금에 관한 법률」 및 「고향사랑 기부금에 관한 법률 시행령」 에서 조례로 위임된 사항 및 그 시행에 필요한 사항을 규정하고자 함

### 3. 주요내용

- 가. 조례 제정 목적(안 제1조)
- 나. 답례품에 관한 사항(안 제2조~제5조)
- 다. 지정 금융기관의 위탁에 관한 사항(안 제6조)
- 라. 고향사랑기금에 관한 사항(안 제7조~제23조)

## 4. 참고사항

가. 관계법규: 「고향사랑 기부금에 관한 법률」, 「고향사랑 기부금에 관한 법률 시행령」

나. 예산조치: 비용추계서 미첨부 사유서, 별첨

다. 기 타

- 1) 입법예고(2022. 10. 28. ~ 11. 17.) 결과, 특기할 사항 없음
- 2) 규제심사 결과, 신설·강화 규제 없음
- 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 4) 성별영향평가 결과, 특기할 사항 없음

## 5. 검토의견

가. 제안 취지

- 본 제정안은 고향에 대한 건전한 기부문화를 조성하고 지역 경제를 활성화하기 위해 제정된 「고향사랑 기부금에 관한 법률」 및 「고향사랑 기부금에 관한 법률 시행령」에서 조례로 위임된 사항 및 그 시행에 필요한 사항을 규정하고자 제출된 조례안임

### 1) 고향사랑 기부금에 관한 법률

**제9조(답례품의 제공)** ② 답례품은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 것으로 한다.

3. 해당 지역의 경제 활성화 등에 기여할 수 있는 것으로서 조례로 정하는 것

**제11조(고향사랑 기금의 설치 등)** ④ 고향사랑기금의 관리·운용 등에 필요한 세부적인 사항은 대통령령으로 정하는 바에 따라 조례로 정한다.

- 2019년말 기준 수도권 인구비율이 국가 전체 인구의 50퍼센트를 넘어서 우리나라의 인구분포 불균형 현상이 점차 심화되고 있는 실정으로 지역에서 성장한 각계각층의 인재들이 다른 지역으로 이주하는 탓에 이들이 나고 자란 고향에 기여하는 선순환 구조를 만드는 것이 어려운 상황임
- 이에, 고향을 떠나 외지에 살고 있는 사람들이 느끼는 애乡심은 침체된 지역에 활력을 불어올 수 있는 효과적인 요소가 될 것으로 보이며 고향을 생각하는 사람들이 고향 지자체에 기부할 수 있는 기회를 열어줌으로써 지방재정을 돕고 지역경제 활성화에 보탬을 줄 수 있을 것으로 보임
- 또한, 기부행위를 통해 고향에 거주하는 주민들의 상황을 이해할 수 있고, 이는 연대와 협력을 통해 우리사회의 상생 공동체 문화를 형성하는 데에도 크게 기여할 것으로 기대됨

#### 나. 주요 제정내용

- 안 제2조(답례품의 종류)에서는 성동구 관내에서 생산·제조되는 물품 및 구에서만 통용되는 유가증권을 답례품으로 제공할 수 있도록 하였고
  - 구에서 창업 및 육성을 지원하는 중소기업의 물품 및 서비스
  - 구의 관광 진흥에 기여할 수 있는 물품 또는 유가증권
  - 구의 경제 활성화 등에 기여할 수 있는 것으로 구청장이 인정하는 물품 또는 경제적 이익에 해당하는 것에서 정하도록 함

○ 아울러, 우선 선정기준으로는

- 구에서 육성하는 산업 분야의 물품 및 서비스
- 구의 마을기업, 사회적 기업, 자활 기업 등 사회적 경제 기업 및 장애인 단체가 생산한 물품
- 구 지역사랑 상품권, 관광 입장권 등 구 관할구역 내에서만 통용되는 유가증권
- 그 밖에 구청장이 지역 경제 활성화를 목적으로 선정·운영하는 각종 서비스 상품으로 하도록 규정함

○ 안 제4조(답례품 선정위원회)에서는 서울특별시 성동구 답례품 선정위원회를 둘 수 있도록 하여 답례품 선정에 관한 사항, 답례품 공급업체 선정 등에 관한 사항 등을 심의할 수 있도록 명시함

**답례품 선정위원회**

1. 위원장 1명을 포함하여 7명 이내의 위원으로 구성
2. 위원장은 담당 국장으로 하고 부위원장은 위촉직 위원 중에서 호선
3. 위원자격
  - 당연직 위원: 고향사랑 기부업무 담당 부서장, 지역화폐 관련 부서장
  - 위촉직 위원
    - 지역의 특산품 및 기념품 선정에 관한 경험이 풍부한 사람
    - 지역의 생산 또는 제조 분야를 대표하는 사람
    - 상품·유통에 전문적 지식이나 경험을 갖춘 사람
4. 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결

○ 안 제5조(답례품 등의 선정 시 고려사항)에서는 구청장이 답례품 등을 선정 시 답례품의 품질 및 안전성, 안정적 공급

가능 여부, 답례품의 공급·보관·상품화 등 업무수행 능력, 최근 3년간 생산·공급 매출액 등을 고려하도록 하였고

- 안 제6조(지정 금융기관의 위탁)에서는 지정 금융기관 위탁 사무에 관한 세부사항을 규정하였음
- 안 제7조(고향사랑기금의 설치)에서 제10조(회계관계공무원)까지는 구청장이 고향사랑기금을 설치하고 지정 기부금을 모집할 수 있도록 하였으며 지정한 사업에 관한 정보를 공개하고 기부금 모집과 운용을 위한 비용을 홍보비, 인쇄비, 운영경비 등으로 정하였음
- 안 제11조(고향사랑기금운용심의위원회)에서는 기금의 관리·운용에 관한 사항을 심의하기 위한 서울특별시 성동구 고향사랑기금운용심의위원회 설치를 규정함
- 안 제12조(심의위원회의 기능)에서는 심의위원회에서 기금 운용계획의 수립 및 변경에 관한 사항, 기금결산보고서의 작성에 관한 사항, 기금 운영의 성과 분석에 관한 사항 등을 심의하도록 하였으며
- 안 제13조(심의위원회의 구성)에서 제21조(위원의 수당 등)에서는 심의위원회의 구성, 위원 임기, 위원 해촉, 위원장의 직무 등을 규정하였음

### 고향사랑기금운용심의위원회 구성

1. 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함하여 7명 이내의 위원으로 구성
2. 위원장은 고향사랑 기부업무 담당 국장, 부위원장은 위원 중에서 호선
3. 위원자격
  - 당연직 위원: 고향사랑 기부업무 담당 부서장, 예산 관련 부서장
  - 위촉직 위원
    - 기금 관련 분야에 전문적인 지식을 갖춘 전문가
    - 고향사랑 기부금에 관한 학식과 전문성을 가진 사람
    - 지방의회 의장이 추천하는 사람
4. 위원의 임기는 2년으로 2회에 한하여 연임 가능

- 안 제22조(기금운용계획의 수립)에서는 기금운용계획에 기금의 수입 및 지출에 관한 사항, 해당 연도 사업계획 및 자금계획에 관한 사항, 기금의 재산에 관한 사항 등이 포함되도록 하였으며
- 안 제23조(기금의 결산)에서는 구청장이 출납 폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산 보고서를 작성하여 성동구의회에 제출하도록 하였음
- 부칙에서는 조례 시행 전에 추진 가능한 준비행위의 종류와 기부금 모집·운용 비용에 대한 특례 및 위원 임기에 관한 경과조치를 규정함

#### 다. 종합 검토의견

- 본 조례안은 「고향사랑 기부금에 관한 법률」 제정으로 고향

에 대한 건전한 기부문화를 조성하고 기부금으로 마련된 재원을 주민의 복리 증진 등에 사용하게 함으로써 국가균형발전에 이바지하도록 지방자치단체에 기부를 허용하고 기부금의 투명하고 효율적인 관리를 위해 ‘고향사랑기금’을 설치하도록 함에 따라 상위법에서 위임한 사항을 규정하기 위한 것으로 법적 근거가 명확하고 제정 취지 및 조문의 내용에 특별한 문제가 없는 것으로 판단되며,

- 향후 모금된 기금이 어떠한 사업에 어떻게 쓰이고 있는지 세부적인 사항을 투명하게 공개하여 기부자가 기부의 보람을 느끼고 지속적인 기부와 사례 전파로 이어질 수 있도록 세부 정책을 수립해 나가야 할 것으로 사료됨