

# 서울특별시 성동구 초등학생 생존수영교육 지원 조례안 검 토 보 고 서

2022. 11. 29.

행 정 재 무 위 원 회  
전 문 위 원 장 영 교

## 1. 제안요지

- 가. 의안번호: 제1845호
- 나. 제 출 자: 고용필 의원
- 다. 제출일자: 2022. 10. 27.
- 라. 회부일자: 2022. 11. 18.

## 2. 제안이유

성동구 초등학생들이 수상활동 중 위기상황 발생 시 스스로 생명을 지킬 수 있는 최소한의 조치 능력을 키울 수 있도록 생존수영교육을 지원하기 위하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 함

## 3. 주요내용

- 가. 목적 및 정의(안 제1조~안 제2조)
- 나. 구청장의 책무 및 지원대상(안 제3조~안 제4조)
- 다. 시설확충 및 시설지원(안 제5조~안 제6조)
- 라. 협력(안 제7조)

#### 4. 참고사항

- 가. 관계법령: 「스포츠클럽법」 제3조, 제13조, 제14조
- 나. 협조부서: 문화체육과
- 다. 예산조치: 성동구청장과 협의
- 라. 입법예고: 2022. 11월 예정

#### 5. 검토의견

##### 가. 제안 취지

- 본 제정안은 성동구 초등학생들이 수상활동 중 위기상황 발생 시 스스로 생명을 지킬 수 있는 최소한의 조치 능력을 키울 수 있도록 생존수영교육을 지원하기 위하여 필요한 사항을 규정하고자 제출된 조례안임
- 행정안전부 보도자료(2022. 7. 12. 폭염을 피해 떠난 물놀이, 예방수칙 준수로 안전하게!)에 따르면 최근 5년('17~'21) 동안 물놀이로 인한 사망자는 총 147명으로 피서 절정기인 8월 초순에 인명사고가 집중적으로 발생하였고

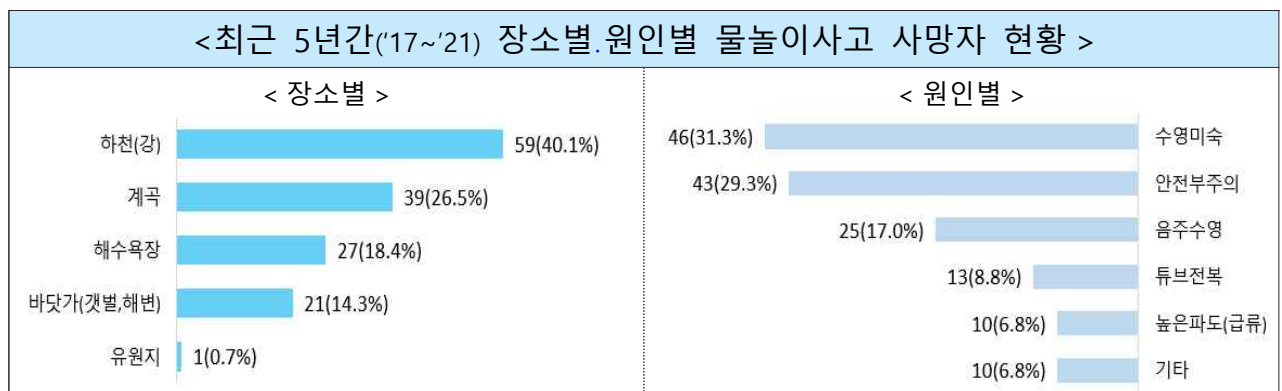
시기별로 보면, 더위가 시작되는 6월이 12.2%, 7월 38.1%, 8월에는 49.7%로 절반 가까이 발생하였으며 장소별로는 하천에서 40.1%, 계곡 26.5%, 해수욕장 18.4%, 바닷가 14.3% 순으로 발생하였음

또한, 사고원인은 주로 수영미숙 31.3%, 구명조끼 미착용 등 안전 부주의 29.3%, 음주수영 17.0%, 튜브전복 8.8%, 높은 파도·급류 6.8% 등이며 연령대별로는 50대 이상이 49명으로 가장 많았고 10대 28명, 20대 26명, 40대가 21명 발생하였음

※ 연도별 사망자: '17년 37명, '18년 33명, '19년 28명, '20년 25명, '21년 24명



[출처: 재난연감, 행정안전부]



[출처: 재난연감, 행정안전부]

○ 교육부 보도자료(2022. 7. 29. 생존수영, 선생님께 전문적으로 배워요!)에 따르면 교육부와 해양경찰교육원은 초등학교를 생존수영교육 전문가로 양성하여 교원 중심의 생존수영교육 활성화를 도모하고자 하였음

- 초등 생존수영교육은 다양한 수중 환경(강, 바다, 냇가, 수영장 등)에서 학생이 스스로 자기생명을 보호하는 생존수영역량을 함양할 수 있도록 2014년부터 교육대상을 연차적으로 확대

- 2020년부터는 초등 전 학년<sup>1)</sup>을 대상으로 생존수영교육 실시(체육·창의적 체험활동, 연10시간 내외)

※ 초등 생존수영교육 현황: (2014) 6만명 ⇨ (2015) 19만명  
⇨ (2016) 35만명 ⇨ (2017) 81만명 ⇨ (2018) 104만명  
⇨ (2019) 123만명 ⇨ (2020) 135만명 ⇨ (2021) 153만명

#### 나. 주요 제정내용

○ 안 제2조(정의)에서는 “시설”과 “생존수영교육” 용어의 뜻을 정의하였고

---

1) 대상학년: (~2017)3~4학년 ⇨ (2018)3~5학년 ⇨ (2019)3~6학년 ⇨ (2020~2022)1~6학년, 코로나19 확산으로 이론·실내체험·실기교육 병행 운영(2020~2022)

- 안 제3조(구청장의 책무)에서는 구청장은 초등학생들이 안전하고 평등하게 생존수영교육을 받을 수 있도록 적극 노력하도록 규정하였으며
- 안 제4조(지원대상)에서는 생존수영교육 지원대상자를 성동구에 소재한 초등학교 학생으로 명시함
- 안 제5조(시설확충)에서는 구청장이 생존수영교육 운영을 위한 시설 확충에 노력하도록 하였고
- 안 제6조(시설 등의 지원)에서는 생존수영교육을 시행하는 학교에 필요한 경비를 지원하고 필요할 경우 구의 시설을 우선적으로 사용할 수 있도록 규정하였음

#### ※ 수영장이 있는 공공체육시설 현황

연번	시 설 명	시설현황	운영기관
1	성동구민종합체육센터	수영장1, 대체육관1, 소체육관1, 에어로빅실1, 유아방6, 헬스장1, 피아노실1, 드럼실1, 문화강좌실4, 스쿼시장1,	성동구도시관리공단
2	열린금호교육문화관	수영장1, 대체육관1, 소체육관1, 에어로빅실1, 헬스장1, 유아방3, 피아노실1, 강당1, 문화강좌실2,	성동구도시관리공단
3	마장국민체육센터	수영장1, 소체육관1, 헬스장1, 문화강좌실1,	성동구도시관리공단
4	성동구립용답체육센터	수영장1, 목욕탕1, 헬스장, 프로그램실1	성동구도시관리공단
5	서울숲복합문화체육센터	수영장1, 볼링장1, 다목적체육관1, 헬스장1, 생활문화센터	성동구도시관리공단
6	서울시립성동청소년센터	수영장1, 무지개극장, 다목적실, 문화예술창작소, 체육관	(재)서울카톨릭청소년회

#### 다. 종합 검토의견

- 본 조례안은 최근 다양한 형태의 수상 안전사고로 인한 인명 피해가 지속적으로 발생함에 따라 생존수영의 중요성이 대두되고 수상 위기 시 스스로 안전을 확보할 수 있는 교육의 필요성이 커짐에 따라 초등학생 대상 생존수영교육에 필요한 예산 및 시설을 지원하여 수상위기 대처 능력을 향상시키려고 하는 것으로, 조례제정 취지 명확하고 법적 타당성이 인정되는 시의적절한 조례안이라 판단됨