

서울특별시 성동구 대중교통 이용편의 증진에 관한 조례안 검토보고서

2021. 9. 2.

북지건설위원회
전문위원 김진철

1. 제안경위

가. 의안번호: 1626

나. 제안자: 성동구청장

다. 제출일자: 2021년 8월 20일

라. 회부일자: 2021년 8월 24일

2. 제안이유

구민의 이동권을 보장하고 대중교통 이용을 활성화하기 위하여 체계적인 대중교통 이용 활성화 계획을 수립하여 운영하고자 함

3. 주요내용

가. 목적 및 용어 정의(안 제1조부터 제2조까지)

나. 구청장 및 대중교통이용자의 책무(안 제3조부터 제4조까지)

다. 구민의 권리와 의무(안 제5조)

1) 편리하고 안전하게 대중교통을 이용할 권리

2) 성동구 대중교통정책에 협력하고 공공의 안전과 이익에 부합

하도록 대중교통을 이용할 의무

라. 대중교통안전(안 제6조)

1) 구민의 생명·신체 및 재산을 보호하기 위하여 대중교통수단 및 대중교통시설의 안전 확보 등 대중교통안전이 향상될 수 있도록 노력해야 함

마. 대중교통 이용 활성화 지원(안 제7조)

1) 구청장은 구민의 대중교통 이용편의 증진 및 대중교통 이용 활성화를 위한 사업을 추진할 수 있음

바. 대중교통 이용 지원(안 제8조)

1) 구민의 이동권 보장을 위하여 구민의 대중교통 이용 비용을 예산의 범위에서 지원할 수 있음.

2) 지원대상 및 지원금액은 사업계획 및 재정여건에 따라 매년 구청장이 정할 수 있음.

4. 참고사항

가. 관계법규: 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」 제2조 및 제3조
「교통안전법」 제3조,

「서울시 대중교통 기본 조례」 제2조~제5조 및 제8조

나. 예산조치: 비용추계서, 별첨

다. 기 타

- 1) 입법예고(2021. 7. 8. ~ 7. 29.) 결과: 특기할 사항 없음
- 2) 규제심사 결과: 신설·강화 규제 없음
- 3) 부패영향평가 결과: 특기할 사항 없음

4) 성별영향분석평가 결과: 특기할 사항 없음

5. 검토의견

○ 본 조례안은 대중교통 이용을 활성화하고 국민의 이동권을 보장하여 대중교통 이용편의를 증진하기 위해 필요한 사항을 정하였으며, 대중교통 안전사고 예방을 위한 관리 및 점검 계획을 체계적으로 수립하고 긴급상황 시 효과적으로 대응하도록 하여 국민이 안전하고 편안하게 대중교통을 이용할 수 있도록 제출된 조례안으로 안 제1조 목적에서 안 제9조 시행규칙까지 총 9개의 조문과 부칙으로 구성되어 있습니다.

○ 주요 제정 내용은 다음과 같습니다.

- **구청장, 대중교통이용자 및 국민의 책무(안 제3조 ~ 안 제5조)**
 - 안 제3조는 구청장의 책무로 국민이 편리하고 안전하게 대중교통을 이용하도록 할 수 있는 정책 추진을 위한 기반을 마련하도록 하였으며, 안 제4조에서 대중교통운영자의 의무를 명시하였고 안 제5조는 국민의 대중교통 이용 권리와 의무에 대해 규정하였음
- **대중교통안전 및 대중교통 이용 활성화 지원 (안 제6조 ~ 안 제7조)**
 - 안 제6조에서는 구청장의 대중교통안전에 대한 책무를 반영하였고 안 제7조에서는 국민의 대중교통 이용편의 증진 및 대중교통 이용활성화를 위한 사업을 추진할 수 있는 근거를 마련

하였으며, 구체적으로는 서비스 개선, 안전사고 예방을 위한 관리 및 점검, 긴급상황시 이용 안전을 위한 대책수립, 이동권 보장을 위한 대중교통 이용비 지원 등에 관한 사항을 규정하여 국민들이 편리하고 원활하게 대중교통을 이용할 수 있도록 하였고, 나아가 대중교통 운행계통 조정 등의 근거를 마련함

- **대중교통 이용 지원(안 제8조)**

- 안 제8조에서는 대중교통 이용 비용 지원에 관한 사항으로 국민의 대중교통 지원에 대한 근거 및 지원대상의 범위에 대해 규정하였으며, 구체적인 범위 및 지원 대상 및 금액은 재정여건에 따라 매년 사업계획을 수립하여 시행하도록 규정함

○ 코로나19이후 대중교통을 이용하는 승객수가 대폭 감소한 것으로 나타나고 있습니다. 또한 선택기준도 크게 바뀌어 코로나 이전에는 이동시간(28.1%)과 이용편의성(22.9%)이 중요했다면 코로나 이후에는 ‘안전(34.6%)’을 가장 중요한 기준으로 꼽고 있는 것으로 나타났습니다. 대중교통 이용수요 감소가 장기화 되면 대중교통 운영적자에 대한 재정부담과 교통혼잡 등 사회적 비용 증가로도 이어질 수 있기에 대중교통 이용활성화를 위한 적극적인 대응책이 필요하다는 목소리가 커지고 있습니다.

○ 타 지방자치단체 입법 사례를 살펴보면, 서울시 자치구 25개 구 중 현재 광진구에서 유일하게 2020. 12. 28 제정 운영

하고 있으며 유사한 명칭으로 대중교통육성 및 이용촉진을 위한 조례(화성시), 어르신 무상교통 지원 조례(안산시)등으로 전국 105개 지방자치단체에서 제정 · 운영¹⁾하고 있으며 향후 대중교통 이용 활성화를 위해 관련 조례를 추진하는 지자체는 더욱 늘어날 것으로 보입니다.

- 현재 우리 구도 코로나19 이후 대중교통 이용률이 34% 감소한 것으로 나타나며, 대중교통활성화 대책이 시급한 상황이며, 본 조례안의 시행으로 안전하고 쾌적한 대중교통 환경을 조성하고 교통비 지원을 통한 구민의 이동권을 보장하고 교통비부담을 완화하여 대중교통 이용활성화에 기여하고자 하는 것으로 그 입법취지가 타당하다고 판단됩니다.

이를 통해 우리 구가 대중교통 친화도시로 거듭날 수 있을 것으로 사료되며, 나아가 교통혼잡비용 절감, 에너지 · 대기오염 문제 해소, 주차장 및 도로 등 사회 SOC에 들어가는 기반시설 등의 비용감소 효과도 기대할 수 있을 것으로 사료됩니다.

지원 대상 및 지원 금액은 당해 연도 교통정책 및 재정여건에 따라 매년 사업계획을 수립하여 탄력적으로 운영 할 수 있도록 하였습니다.

1) 법제처의 국가법령정보센터에서 '대중교통' 및 '교통비'로 검색

○ 아울러 교통비 지원 사업에 있어서는 많은 예산이 수반될 것으로 예상되는 만큼 지원 대상과 도입 시기 및 방법에 대해서 구체적인 검토가 선행되어야 할 것으로 보이며 지원 대상에 대한 면밀한 검토로 중복지원 되는 사례가 발생하지 않도록 해야 할 것입니다.