

서울특별시 성동구 여성청소년 생리용품 지원 조례안

검토보고서

2021. 6. 24.

복 지 건 설 위 원 회
전문위원 김규식

1. 발 의 자: 황선화 의원

2. 제안이유

서울특별시 성동구에 거주하는 여성청소년의 건강한 성장과 복지 향상 및 미래세대 육성에 기여할 수 있도록 생리용품 지원에 필요한 사항을 규정하고자 함

3. 주요내용

- 가. 조례 제정 목적 및 정의(안 제1조~제2조)
- 나. 지원대상 및 방법, 지원계획의 수립 규정(안 제3조~제4조)
- 다. 중복지원 금지 및 환수조치 근거(안 제5조~ 제6조)
- 라. 사무의 위탁(안 제7조)
- 마. 교육 및 홍보(안 제8조)
- 바. 포상(안 제10조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령: 「청소년복지 지원법」, 「청소년복지 지원법 시행령」

나. 협조부서: 아동청년과

다. 예산조치: 구체적인 사업계획 수립·시행 시 관련 예산 편성

라. 입법예고(2021. 5. 25. ~ 5. 30.) 결과: 특기할 사항 없음

5. 검토의견

○ 본 조례안은 여성청소년의 건강 증진과 복지 향상에 기여할 수 있도록 생리용품 지원에 필요한 근거를 마련하고자 제출된 것으로 제1조 목적에서 제11조 시행규칙까지 총 11개의 조문과 1개의 부칙으로 구성되어 있습니다.

○ 주요 제정 내용은 다음과 같습니다.

- **조례 제정의 목적, 정의(안 제1조 ~ 안 제2조)**

- 안 제2조에서는 여성청소년을 성동구에 주민등록이 되어 있는 만 11세 이상 만 18세 이하의 여성으로 규정하였고, 생리용품을 여성이 사용하는 생리대, 면생리대 및 생리컵 등의 생리혈의 위생처리를 위해 지원하는 제품으로 규정함

- **지원대상 및 방법, 지원계획의 수립(안 제3조 ~ 안 제4조)**

- 안 제3조에서는 예산의 범위에서 생리용품 구입비 또는 이용권을 교부할 수 있도록 지원대상과 방법을 규정함
- 안 제4조에서는 생리용품 신청과 배부 절차, 지원대상자 사생활 보호, 비대면 방식을 우선적으로 활용하는 등의 내용이 포함된 지원계획을 수립하도록 규정함

- **중복지원 금지, 환수 등, 위탁(안 제5조 ~ 안 제7조)**

- 안 제5조와 제6조에서는 중복지원이나 지원대상자가 아닌 사람에게 지원된 경우 환수 조치 할 수 있도록 관련 내용을 명시함
- 안 제7조에서는 여성청소년 생리용품 지원에 관한 효율적인 업무

수행을 위하여 위탁 근거 규정을 명시함

- **교육 및 홍보, 실태조사 등(안 제8조 ~ 안 제9조)**

- 안 제8조에서는 사회 인식개선을 위한 교육 및 홍보활동을 실시할 수 있는 규정을 명시함
- 안 제9조에서는 생리용품 지원현황 및 인식개선 교육을 위하여 실태조사 및 연구용역 등을 실시할 수 있도록 규정함

- **포상, 시행규칙(안 제10조 ~ 안 제11조)**

- 안 제10조에서는 생리용품 지원, 교육 및 홍보 등에 기여한 기관, 단체, 개인 등에 대하여 포상할 수 있는 근거를 마련함

○ 지난 2016년 이른바 ‘깎창 생리대’ 사건 보도 이후, 보건복지부와 여성가족부는 현행법을 근거로 기초생활수급권자, 한부모 가정 등 취약계층 여성청소년 약 13만 명을 대상으로 지원해왔으나 선별적 지원제도로 인한 홍보 부족, 선별적 복지로 인한 낙인 등의 이유로 신청률이 저조하다보니,

○ 올해 4월 국회 여성가족위원회에서 모든 여성청소년에게 생리용품을 보편적으로 지원하도록 하되 구체적인 기준과 범위는 대통령령으로 위임하는 내용의 「청소년복지 지원법」 개정안을 통과시켜 내년 4월 시행 예정입니다.

○ 그동안 저소득층 여성청소년에게 선별적이고 시혜적인 복지차원에서 생리용품을 지원해왔으나, 보편지원을 통해 생리용품은 누구나 지급받을 수 있는 공공재이며 보편적 복지의 대상이라는 인식을 확대할 필요성이 있다고 생각합니다.

○ 또한 여성의 생리 문제는 행복권과 직결되며 특히 여성청소년의 경우에는 학습권에도 영향을 미치는 만큼, 본 제정안은 저소득층은 물론 성동구 여성청소년 모두가 생리용품 지원받을 수 있는 근거 규정을 마련하여 건강권과 인권을 보장하려는 것으로 그 입법취지가 타당하다고 판단됩니다.

○ 참고로, 올해 6월 기준으로 7개 광역자치단체와 36개 기초자치단체¹⁾에서 생리용품 보편지원 관련 조례를 제정하였으며, 향후 생리용품 보편지원을 추진하는 지자체는 더욱 늘어날 예정입니다. 이에, 우리 구에서도 보편적 권리 차원에서 생리용품을 지급받을 수 있도록 하여 여성청소년이 여성으로서 긍정적인 정체성을 갖고 건강하게 성장할 수 있도록 기여할 것으로 사료됩니다.

1) ▶ 광역지방자치단체(7): 서울특별시, 경기도, 인천광역시, 대구광역시, 광주광역시, 충청남도, 전라북도
▶ 기초지방자치단체(36): 서울특별시 구로구, 도봉구, 용산구(3), 경기도 광주시, 동두천시, 안산시, 안성시, 파주시, 포천시, 하남시, 이천시, 구리시, 군포시, 김포시, 부천시, 여주시, 연천군, 가평군, 양평군(16), 충청남도 공주시, 당진시, 아산시(3), 광주광역시 광산구, 서구(2), 전라남도 광양시, 목포시, 보성군, 구례군, 해남군(5), 전라북도 순창군, 장수군(2), 경상남도 양산시, 경상북도 성주군, 봉화군(3), 강원도 태백시, 울산광역시 중구(2)