

서울특별시 성동구 재난관리기금의 설치 및 운용 조례

일부개정조례안 검토보고서

2021. 4. 22.

복 지 건 설 위 원 회

전문위원 김규식

1. 제 출 자: 성동구청장

2. 제안이유

「재난 및 안전관리 기본법 시행령」의 개정으로 재난관리기금의 사용 용도 조항에 민간분야 시설에 대한 안전조치를 포함하고 시설별로 세분화 되어 있던 기금의 사용용도를 범주별 항목으로 재정비하고자 함

3. 주요내용

가. 재난관리기금의 용도 확대

- 1) 재난관리기금 사용에 대한 자율성을 보장하기 위해 원칙적으로 공공 분야에서 이루어지는 모든 재난관리 활동에 재난관리기금을 사용할 수 있도록 하되, 보조사업에 대한 지방비 부담금 등에는 사용할 수 없도록 예외를 규정하는 한편, 공중의 안전에 위해를 끼칠 수 있는 경우 등에 재난관리기금을 민간 분야에서도 사용할 수 있도록 하여 재난관리기금의 용도를 확대함

4. 참고사항

가. 관계법규: 「재난 및 안전관리 기본법 시행령」

나. 예산조치: 비용추계서 미첨부 사유서, 별첨

다. 기 타

- 1) 입법예고(2021. 02. 25. ~ 2021. 03. 17.) 결과, 특기할 사항 없음
- 2) 규제심사 결과, 행정규제를 포함하고 있지 않음
- 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 4) 성별영향분석평가 결과, 특기할 사항 없음
- 5) 신·구 조문 대비표, 별첨

5. 검토의견


- 본 개정안은 상위법령이 개정됨에 따라 「성동구 재난관리기금의 설치 및 운용 조례」를 재정비하고자 제출된 것입니다.
- 최근 재난의 형태가 다양화·대형화 되면서 재난과 안전관리에 대한 국가와 자치단체의 책임이 강화되고 있으며, 재난의 예방·대비·대응 및 복구활동에 대해 보다 적극적인 역할이 요구되고 있는 상황입니다.
- 이에 따라, 「재난 및 안전관리 기본법 시행령」 및 「서울특별시 재난관리 기금 설치 및 운용 조례」¹⁾가 개정되면서 재난관리기금의 용도 조항이 열거주의 방식에서 포괄주의 방식으로 변경되어 재난관리기금의 용도가 확대된 만큼, 이를 근거로 재난관리기금의 사용 용도를 명확히 하고자 하는 것입니다.

1) 「시행령」 '20. 1. 7. (시행 '20. 4. 8.) / 「조례」 (일부개정, 시행 '20. 7. 16.)

- 안 제6조 기금의 용도 조항에 민간분야 시설에 대한 안전조치를 포함하고, 시설별로 세분화되어 있던 기금의 사용용도를 범주별 항목으로 재정비하려는 것으로 상위법령에 위배됨이 없어 적합하다고 판단됩니다.
- 종합적으로 살펴본 결과, 본 개정안은 상위법 개정에 따라 개정사항을 반영하고 재난관리기금의 효율성 제고를 위해 위원회 관련 조항 및 단순 용어를 정비한 것으로 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됩니다.

※ 참 고 : 용어 설명

열거주의 (Positive System)	원칙적으로 모든 것을 금지하고 예외적으로 규제하거나 금지되지 않는 사항을 나열하는 체제
포괄주의 (Negative System)	제한하거나 금지하는 규정이나 사항을 나열하고 나머지는 원칙적으로 자유화하는 원칙

 포괄주의가 열거주의보다 훨씬 자유로운 제도라고 할 수 있음. 전반적으로 규제가 완화되고 자유가 확대되어 가면서 열거주의에서 포괄주의로 바뀌고 있음