

서울특별시 성동구 아동의 놀 권리 증진에 관한 조례안 검토보고서

2021. 4. 21.

복 지 건 설 위 원 회
전 문 위 원 김규식

1. 발 의 자: 김종곤 의원(대표발의), 황선화 의원, 남연희 의원, 은복실 의원, 임종숙 의원

2. 제안이유

아동의 놀 권리에 대한 사회적 인식과 기반이 부족한 상황에서 놀 권리 보장과 건전한 놀이문화 조성을 통하여 아동이 자유롭게 놀면서 건강하게 성장하는데 기여하고자 함

3. 주요내용

가. 목적 및 정의(안 제1조, 2조)

나. 구청장의 책무(안 제3조)

다. 지원계획의 수립 및 시행(안 제4조)

라. 아동의 놀 권리 증진 사업 및 위원회(안 제6조, 7조)

마. 민간단체 등의 지원(안 제9조)

4. 참고사항

가. 관계법령: 「아동복지법」, 「아동의 권리협약」 제31조

나. 협조부서: 아동청년과

다. 예산조치: 구체적인 사업계획 수립·시행 시 관련 예산 편성
라. 입법예고(2021. 4. 2. ~ 4. 7.) 결과: 특기할 사항 없음

5. 검토의견

○ 본 제정안은 아동의 놀 권리에 대한 사회적 인식과 기반이 부족한 상황에서 놀 권리 보장과 건전한 놀이문화 조성에 필요한 사항을 규정하여 아동이 자유롭게 놀면서 건강하게 성장하는데 기여하고자 하는 것으로 제1조 목적에서 제11조 시행규칙까지 총 11개의 조문과 1개의 부칙으로 구성되어 있습니다.

○ 주요 제정 내용은 다음과 같습니다.

- 조례 제정의 목적, 정의 및 구청장의 책무(안 제1조 ~ 안 제3조)
- 지원계획의 수립 및 시행, 실태조사 및 연구(안 제4조 ~ 안 제5조)
 - 안 제4조에서는 아동의 놀 권리 증진을 위한 지원계획 수립·시행에 관한 사항을 명시하였고,
 - 안 제5조에서는 아동의 놀이 활동과 관련된 실태조사 실시에 관한 사항 등을 규정하였음
- 아동의 놀 권리 증진 사업, 아동의 놀 권리 증진 위원회(안 제6조 ~ 안 제7조)
 - 안 제6조에서는 아동의 놀 권리 증진을 위한 사업에 관한 내용을 규정하였으며,
 - 안 제7조는 ‘아동의 놀 권리 증진 위원회’에 관한 사항이며, 「서울특별시 성동구 아동친화도시 조성에 관한 조례」에 따른 ‘아동친화도시 추진위원회’가 그 기능을 대신하게 하여 행정의 효율을 높였음

- **교육 및 홍보, 민간단체 등의 지원(안 제8조 ~ 안 제9조)**
 - 안 제8조에서는 아동의 놀 권리 인식개선과 사회적 공감대 형성을 위한 교육 및 홍보에 관한 내용을 담았으며,
 - 안 제9조에서는 아동의 놀이 활동 활성화를 위하여 비영리 법인, 관련 기관 및 단체 등과 협력에 관한 사항을 규정하였음
- **표창, 시행규칙(안 제10조 ~ 안 제11조)**

- 우리나라 아동·청소년들은 세계적으로 가장 똑똑한 두뇌를 가진 것으로 평가받지만, 그들이 느끼는 행복감의 수준은 거의 모든 조사에서 하위권을 기록하고 있습니다.
- 2018년 아동 종합실태조사¹⁾ 결과를 보면 우리나라 아동들의 행복도 점수는 평균 6.57점으로 나타났고, 2015년 OECD 웰빙지수에서 측정한 27개 회원국 아동들의 행복도 평균 7.6점과 비교하여 낮은 수준임을 확인할 수 있습니다.
- 또한 OECD 국제학업성취도평가(PISA)에서 우리나라 아동·청소년의 읽기, 수학 능력은 세계 최상위권에 속하지만 삶의 만족도는 비교 대상 국가들 중 최하위권에 속해있으며, 학교급이 올라갈수록 수면시간이 줄고 운동 및 여가시간이 감소하는 경향을 보이고 있는데, 여전히 여가보다는 학업성취에 초점이 맞추어져 있어 이로 인한 정신적인 스트레스를 감내하고 있는 상황으로 풀이됩니다.²⁾

1) 보건복지부가 한국보건사회연구원에 의뢰한 조사(아동복지법에 따라 5년마다 실시)

2) 「아동·청소년 삶의 질 지표 분석 결과」(한국청소년정책연구원 유민상 부연구위원)

- 한편, 유엔 아동권리위원회는 우리나라의 아동·청소년들은 지나치게 긴 학습시간으로 인하여 여가에 대한 권리를 보장받지 못하고 있다고 지적한 바 있습니다.
- 물론 놀 권리의 보장이 행복도 향상으로 직결되는 것은 아니나, 삶의 만족도가 떨어지는 것은 여러 연구를 통해서도 확인이 됨에 따라 아동이 마땅히 누려야 할 놀 권리를 향유하고 삶의 질을 향상시킬 수 있도록 건전한 놀이문화를 누릴 수 있는 환경을 조성하기 위한 근거 마련은 필요할 것으로 보입니다.
- 종합적으로 살펴본 결과, 아동의 놀 권리 보장에 관한 사항은 「지방자치법」 제9조제2항제2호 ‘주민의 복지 증진에 관한 사무³⁾’로 자치사무에 해당하여 조례 제정이 가능하며, 특히 유엔총회에서 아동의 인권을 보호하기 위한 목적으로 채택한 「유엔 아동권리협약」 제31조⁴⁾에서는 아동이 휴식과 여가를 즐기고, 놀이를 하며, 문화생활에 자유롭게 참여할 수 있는 권리를 명시하고 있는 것을 볼 때 바람직한 것으로 사료됩니다.

3) 라. 노인·아동·심신장애인·청소년 및 여성의 보호와 복지증진

4) <아동의 권리에 관한 협약> 제31조

1. 당사국은 휴식과 여가를 즐기고, 자신의 연령에 적합한 놀이와 오락 활동에 참여하며, 문화 생활과 예술에 자유롭게 참여할 수 있는 아동의 권리를 인정한다.
2. 당사국은 문화적·예술적 생활에 완전하게 참여할 수 있는 아동의 권리를 존중하고 촉진하며, 문화, 예술, 오락 및 여가활동을 위한 적절하고 균등한 기회의 제공을 장려하여야 한다.