

# 서울특별시 성동구 1회용품 사용 저감에 관한 조례안

## 검토보고서

2021. 4. 21.

복 지 건 설 위 원 회

전문위원 김규식

### 1. 발 의 자: 황선화 의원

### 2. 제안이유

코로나19로 인한 배달과 온라인 쇼핑의 확산 등으로 1회용품의 사용량이 증가하는 상황에서 1회용품의 사용으로 인한 환경오염에 대응하고자 공공기관이 주도적으로 1회용품의 사용과 제공을 줄이고, 교육과 지원 및 홍보를 실시함으로써 자원낭비의 방지에 이바지하고 지역 사회의 환경보호에 기여하고자 함

### 3. 주요내용

가. 조례 제정의 목적, 정의 및 구청장의 책무(안 제1조 ~ 제3조)

나. 공공기관의 1회용품 사용·제공의 제한 등(안 제5조)

다. 자발적 협약의 체결 및 자원순환우수업소 선정 등(안 제6조, 제7조)

라. 실태조사(안 제8조)

마. 교육과 지원 및 홍보 등에 관한 사항 규정(안 제9조, 제10조)

## 4. 참고사항

가. 관계법령: 「자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률」 및 「자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률 시행령」

나. 협조부서: 청소행정과

다. 예산조치: 구체적인 사업계획 수립·시행 시 관련 예산 편성

라. 입법예고(2021. 4. 2. ~ 4. 7.) 결과: 특기할 사항 없음

## 5. 검토의견

○ 본 제정조례안은 1회용품 사용으로 인한 환경오염에 대응하고자 공공기관이 주도적으로 교육과 홍보를 실시함으로써 자원 낭비를 최소화하고 환경을 보호하고자 하는 것으로 제1조 목적에서 제12조 표창까지 총 12개의 조문과 1개의 부칙으로 구성되어 있습니다.

○ 주요 제정 내용은 다음과 같습니다.

- 조례 제정의 목적, 정의 및 구청장의 책무(안 제1조 ~ 안 제3조)
- 추진계획 수립, 1회용품 사용·제한 등(안 제4조 ~ 안 제5조)
  - 안 제4조에서는 1회용품 사용 저감을 위해 추진계획을 수립·시행하도록 함
  - 안 제5조에서는 공공기관에서 주최하는 행사 및 회의에서 1회용품 사용·제공을 제한하는 내용을 명시함
- 자발적 협약의 체결, 자원순환우수업소 선정 등(안 제6조 ~ 안 제7조)
  - 안 제6조에서는 폐기물의 발생을 억제하고 재활용을 촉진하기 위하여 1회용품 사용억제 및 무상제공이 금지된 업소등과 협약을 체결할 수 있도록 하고 이에 필요한 지원 근거를 규정함
  - 안 제7조에서는 1회용품 사용을 줄인 경우 자원순환우수업소로

선정할 수 있는 사항을 규정하고, 우수업소 지정 해지에 대한 내용을 명시함

- **실태조사, 교육, 지원 및 홍보 등(안 제8조 ~ 안 제10조)**

- 안 제8조에서는 공공기관의 1회용품 사용 및 제공 현황에 대한 실태를 매년 점검하고 결과를 추진계획에 반영하도록 규정함
- 안 제10조에서는 1회용품 사용을 줄이고 다회용품 사용을 촉진하기 위한 교육과 지원 방안 및 홍보에 대해 명시함

- **행정적·재정적 지원, 표창(안 제11조 ~ 안 제12조)**

- 안 제11조에서는 민간기관 및 단체에게 예산의 범위 내에서 행정적·재정적 지원을 할 수 있도록 규정함
- 안 제12조에서는 1회용품 사용 저감에 공로가 있는 기관·단체 및 개인에게 표창할 수 있도록 근거 규정을 둬

○ 코로나19 장기화로 사회적 거리두기를 위한 비대면 소비가 일상화되면서 음식 배달과 온라인 쇼핑 및 택배, 마스크 사용량이 늘어난 만큼 각종 플라스틱 및 일회용품 쓰레기들이 급격히 증가하고 있으나 이를 처리할 수 있는 여건은 나아지지 않고 있습니다.

○ 코로나19 생활폐기물 재활용 쓰레기 품목별 통계 자료<sup>1)</sup>에 따르면 재활용 쓰레기 전체 양은 전년 대비 18.1% 증가했으며 플라스틱류 또한 9.1% 증가한 것으로 나타났고, 생활쓰레기를 묻을 매립시설은 처리 용량이 얼마 남지 않았으며 소각시설도 줄어들고 있어 국내 쓰레기 문제는 한계점에 도달한 상황입니다.

1) 2020년 통계청 발표 자료

- 이러한 상황에서, 1회용품 사용 증가에 따른 환경문제에 선도적으로 대처하기 위하여 「자원의 절약과 재활용 촉진에 관한 법률」 제10조(1회용품의 사용 억제 등), 제34조의8(자발적 협약의 체결), 같은 법 시행령 제5조(1회용품)<sup>2)</sup>에 근거하여 조례를 제정하고자 하는 것으로,
- 공공기관이 주도적으로 1회용품의 사용 및 제공을 제한하도록 하고 자원순환우수업소 선정, 실태조사, 지원 근거 등을 마련하여 지역사회에서 자발적으로 1회용품 사용을 줄이는데 필요한 사항을 규정하는 것으로 시의적절한 것으로 판단되며, 상위법령에 저촉됨이 없는 타당한 안이라고 생각합니다.
- 한편, 사회적 거리두기가 지속되는 상황에서 플라스틱 및 일회용품 사용량이 증가하는 것은 불가피한 상황이지만, 환경오염을 줄이기 위한 그간의 노력을 지속하고 개선할 수 있도록 일회용품을 줄이기 위한 교육 및 홍보, 관리 감독 및 지원 등 다양한 대책 마련에 보다 힘써야 할 것으로 사료됩니다.

---

2) [붙임 1], [붙임 2] 참고

[ 부임 1 ]

**자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률(약칭: 자원재활용법)**

**제10조(1회용품의 사용 억제 등)** ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 시설 또는 업종을 경영하는 사업자는 1회용품의 사용을 억제하고 무상으로 제공하지 아니하여야 한다. 다만, 1회용품이 생분해성수지제품인 경우에는 무상으로 제공할 수 있다.

1. 「식품위생법」 제2조제12호에 따른 집단급식소 또는 같은 법 제36조제1항제3호에 따른 식품접객업
2. 「식품위생법」 제36조제1항제1호에 따른 식품 제조업·가공업 중 대통령령으로 정하는 업종
3. 「공중위생관리법」 제2조제1항제3호에 따른 목욕장업
4. 「유통산업발전법」 제2조제3호에 따른 대규모점포
5. 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 체육시설
6. 그 밖에 1회용품의 사용을 억제할 필요가 있어 대통령령으로 정하는 시설 또는 업종

② 제1항 본문에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 1회용품을 사용하거나 무상으로 제공할 수 있다.

1. 집단급식소나 식품접객업소 외의 장소에서 소비할 목적으로 고객에게 음식물을 제공·판매·배달하는 경우
2. 자동판매기를 통하여 음식물을 판매하는 경우
3. 상례에 참석한 조문객에게 음식물을 제공하는 경우(대통령령으로 정하는 바에 따라 조리시설 및 세척시설이 갖추어져 있는 곳에서 음식물을 제공하는 경우는 제외한다)
4. 그 밖에 대통령령으로 정하는 경우

③ 제1항에 따른 시설 또는 업종을 경영하는 사업자가 사용을 억제하고 무상으로 제공하지 아니하여야 하는 1회용품과 그 세부 준수사항은 환경부령으로 정한다.

**제34조의8(자발적 협약의 체결)** ① 환경부장관이나 지방자치단체의 장은 폐기물의 발생을 억제하고 재활용을 촉진하기 위하여 폐기물배출자·재활용사업자·제조자등 또는 이들로 구성된 단체와 협약(이하 “자발적 협약”이라 한다)을 체결할 수 있다.

② 자발적 협약의 목표·이행방법 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 환경부령이나 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

③ 환경부장관이나 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 자발적 협약을 체결한 자에게는 그 자발적 협약의 이행에 필요한 지원을 할 수 있다.

## [붙임 2]

### 자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률 시행령(약칭: 자원재활용법 시행령)

**제5조(1회용품)** 법 제2조제15호에서 “대통령령으로 정하는 것”이란 별표 1에 따른 제품을 말한다.

■ 자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률 시행령 [별표 1]

#### 1회용품(제5조 관련)

1. 1회용 컵·접시·용기(종이, 금속박, 합성수지재질 등으로 제조된 것을 말한다)
2. 1회용 나무젓가락
3. 이쑤시개(전분으로 제조한 것은 제외한다)
4. 1회용 수저·포크·ナイ프
5. 1회용 광고선전물(신문·잡지 등에 끼워 배포하거나 고객에게 배포하는 광고전단지  
와 카탈로그 등 단순 광고목적의 광고선전물로서 합성수지재질로 도포되거나 첩합  
된 것만 해당한다)
6. 1회용 면도기·칫솔
7. 1회용 치약·샴푸·린스
8. 1회용 봉투·쇼핑백(환경부장관이 재질, 규격, 용도, 형태 등을 고려하여 고시하는  
것은 제외한다)
9. 1회용 응원용품(응원객이나 관람객 등에게 제공하기 위한 막대풍선, 비닐방석 등을  
말한다)
10. 1회용 비닐식탁보(생분해성수지제품은 제외한다)