

서울특별시 성동구 문화예술진흥 및 지원에 관한 조례안

검 토 보 고 서

2023. 2. 20.
행정재무위원회
전문위원 김진철

1. 발의자 및 발의경과

- 가. 의안번호: 1886
- 나. 발 의 자: 남연희 의원(찬성의원 10명)
- 다. 발의일자: 2023년 1월 13일
- 라. 회부일자: 2023년 2월 9일

2. 제안이유

「문화예술진흥법」에 따라 성동구의 문화예술진흥 및 지원에 관한 사항을 규정함으로써 지역 문화예술의 창달과 구민의 삶의 질 향상에 기여하고자 함

3. 주요내용

- 가. 목적 및 정의 (안 제1조~제2조)

- 나. 구청장의 책무 (안 제4조)
- 다. 대상사업과 지원 (안 제5조)
- 라. 행사의 위탁 등 (안 제7조)
- 마. 표창 (안 제8조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령: 「문화예술진흥법」 제3조, 제39조
- 나. 협조부서: 문화체육과
- 다. 예산조치: 성동구청장과 협의
- 라. 입법예고(2023.2.2.~2023.2.7.)결과: 특기할 사항 없음

5. 검토의견

- 본 조례안은 「문화예술진흥법」에 따라 성동구의 문화예술진흥 및 지원에 관한 사항을 규정함으로써 지역 문화예술의 창달과 구민의 삶의 질 향상에 기여하고자 제출된 조례안으로 총 9개의 조문과 부칙으로 구성되어 있습니다.

- 주요 제정 내용은 다음과 같습니다.

○ 목적 및 정의 (안 제1조~제2조)

본 조례안 제정 목적과 용어 등에 대한 정의를 다음과 같이 규정하였고

- 문화예술: 문학, 미술(응용미술을 포함한다), 음악, 무용, 연극, 영화, 연예, 국악, 사진, 건축, 만화, 어문 및 출판 등
- 전통문화: 선조들로부터 전승되어온 고유한 문화로 가치 있고 계승할 만한 문화유산 및 세시풍속 등
- 문화시설: 공연, 전시, 문화 보급, 문화 전수 등 문화예술 활동에 지속적으로 이용되는 시설
- 문화예술단체: 문화예술진흥을 위한 활동과 사업을 주된 목적으로 하는 비영리 법인 또는 단체 등

○ 구청장의 책무 (안 제3조)

구청장은 지역 문화예술 및 구민과 문화소외계층의 문화예술 활동을 발전시키고 향유 할 수 있도록 하고 이를 위한 지원 근거를 마련하였으며

○ 대상사업과 지원 (안 제5조)

지역 문화예술 활동을 활성화하기 위해 문화예술 기반시설 확충 및 공간지원이나 보조금 지급 등 예산 지원의 근거를 마련하였으며 필요시 문화예술 관련 후원 매개 단체를 지원할 수 있음을 명시하였고 지원 대상사업의 기준을 수립하였습니다.

○ 관람료 (안 제6조)

문화예술의 행사 등의 원활한 운영을 위하여 필요시 관람료를 징수할 수 있도록 하였고

○ 행사의 위탁 (안 제7조)

효율적인 문화예술 행사의 운영을 위해 관련 사무를 비영리 법인이나 단체, 개인 등에게 위탁할 수 있음을 규정하였습니다.

○ 표창 (안 제8조)

구청장은 문화예술 후원하거나 공이 있는 자에게 표창을 수여할 수 있도록 하였습니다.

○ 「문화예술진흥법」 제3조에 따르면 국가와 지방자치단체는 문화예술 진흥에 관한 시책을 강구하고, 국민의 문화예술 활동을 권장·보호·육성하며, 이에 필요한 재원을 적극 마련하여야 한다고 규정되어 있으며 같은법 제39조에는 국가와 지방자치단체는 예산의 범위에서 문화예술진흥 및 문화예술 단체의 운영 등에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다고 되어 있는 등 지방자치단체의 지역 문화예술 진흥에 대한 책임을 규정하고 있는바, 위한 본 조례안의 제정은 타당한 것으로 사료됩니다.

○ 2019년 기준 문화체육관광 관련 산업 사업체 수는 약 51만개이며
- 분야별로는 예술산업이 22만5천여개, 문화산업이 13만7천여개,

스포츠산업이 13만3천여개, 관광산업이 8만여개 임

- 4인 이하의 소규모 사업체가 84.5%를 차지
- 지역별 사업체수는 서울 12만6천(24.9%), 경기 10만3천(20.3%), 부산 3만2천(6.4%) 순
- 2019년 기준 문화체육관광 관련 산업 종사자 수는 약 180만1천 명으로, 남녀 비율은 각각 56.4%, 43.6% 임
- 2019년 기준 문화체육관광 관련 산업 매출액은 약 413조원이며 분야별로는 예술산업이 131조원, 문화산업이 119조원, 스포츠산업이 106조원, 관광산업이 98조원으로 나타남

○ 문화체육관광부의 문화기반시설 서울 현황 자료에 따르면, 성동구는

- 공공도서관은 168개 중 7개(성동구립도서관 등)
- 박물관 130개 중 2개(수도 박물관, 한양대 박물관)
- 미술관 44개 중 3개(한양여대, 헬로우뮤지엄, 디뮤지엄)
- 문예회관 27개 중 2개(성동문화회관, 성수문화복지회관)
- 등록공연장 438개 중 10개(소월아트홀 등)로
- 전반적인 문화기반시설은 타 자치구와 비교할 때 다소 부족한 편이며 무엇보다 대중적으로 이용가능한 공공도서관의 경우 숫적으로도 부족하나 시설개선이 가장 시급해 보이는데 일례로 관내 모든 공공도서관의 개관연도가 1999년부터 2014년으로 시설 노후화가 한창 진행중으로 시설개선이 필요하며 장서보관 및 이용자수 증가를 위한 홍보도 병행되어야 할 것이며, 박물관이나 등록공연장은 타 자치구에 비해 매우 열악한 상태로 시급한 개선이 요구되고 있습니다.

○ 한편, 성동구는 현재 문화체육관광부가 주관하는 제5차 예비문화도시로 선정되었고 올해 지정을 앞두고 있는데 우리 구는 문화기술 (Culture Technology)을 활용하여 문화 접근성을 높여 문화를 누리고 생산하는데 장벽이 없는 도시를 의미하는 ‘스마트 문화도시’를 비전으로 하고 있으며 이를 바탕으로 스마트문화기업과 함께 경쟁력 있는 도시브랜드 구축 및 지속가능한 문화파트너십 전략을 추진하고 있습니다.

○ “문화도시”란 지역문화진흥법 제2조에 “문화예술·문화산업·관광·전통·역사·영상 등 지역별 특색 있는 문화자원을 효과적으로 활용하여 문화 창조력을 강화할 수 있도록 제15조에 따라 지정된 도시”를 말하며

- “문화지구”란 지역문화진흥법 제2조에 “문화시설과 문화업종의 육성, 특성화된 문화예술 활동의 활성화 또는 문화자원과 문화적 특성의 보존을 위하여 제18조에 따라 지정된 지구”를 말하는 것으로
- 문화도시는 자치구가 서울특별시시장과의 협의 후 문화체육관광부장관에게 신청하는 것이며, 문화지구는 서울특별시장이 조례로 지정토록 하고 있습니다.

○ 성동구 문화예술단체 현황은 여성합창단, 소년소녀합창단, 시니어합창단, 극단, 꿈의 오케스트라가 있으며 세부현황은 아래 표와 같습니다.

□ 성동구 문화예술단체 현황

(2023.1. 기준)

단 체 명	창 단 일	입 단 자 격	정 원	현 원	비 고
합 계			253명	201명	
여성합창단	1991. 8.	만20세 ~ 만58세 여성	35명	28명	
소년소녀합창단	2001. 2.	초등3학년 ~ 중학생	48명	22명	
시니어합창단	2018. 8.	만56세 ~ 만75세 남녀	55명	55명	
극 단	2018. 8.	만20세 이상 남녀	35명	32명	
꿈의 오케스트라	2018. 8.	초등3학년 ~ 고등학생	80명	64명	

□ 성동구 문화예술단체별 연습 현황

(2023.1. 기준)

구 분	연습일	연습시간	연습장소	비 고
여성합창단	매 주(화,목)	10:00~14:00	소월아트홀 연습실 B	
소년소녀합창단	매 주(화,목)	18:20~20:20		
시니어합창단	매 주(월)	10:30~12:30		
극 단	매 주(월,수,금)	(월,수)14:00~18:00 (금) 13:00~17:00		
꿈의오케스트라	매 주(화,금)	17:00~19:00		

○ 성동구는 특히 성수동을 중심으로 SM, 케이팝댄스 스튜디오 원밀리언, 서울웹툰아카데미 등 수많은 문화예술 기업들이 모여있으며 구민 어울림 마당·구민 노래자랑, 응봉산 개나리 축제, 두모포 페스티벌, 태조 이성계 축제, 세계 민속춤 축제, 서울숲 힙합 페스티벌 등 주민과 함께하는 다양한 축제와 더불어 서울숲, 소월아트홀, 성수아트홀 및 각 동주민센터에서 성동 힐링 영화제를 개최하여 구

민이 생활권 가까이에서 직접 즐길 수 있는 문화콘텐츠를 제공하고 있습니다.

- 문화예술 관련법으로는 문화예술진흥법, 문화예술교육 지원법, 문화예술후원 활성화에 관한 법률, 대중문화예술산업발전법, 장애예술인 문화예술 활동 지원에 관한 법률, 지역문화진흥법 등이 있으며 문화기본법을 비롯하여 공예, 독서, 문화재, 방송, 역사, 출판, 화훼 등 개별 분야별로 많은 법이 제정·운용되고 있습니다.
- 타 지방자치단체 입법 사례를 살펴보면, 서울시 내에서는 “문화 예술 진흥 및 지원”으로 2개 자치구(서대문구, 양천구)에서 조례를 제정하였으며 “문화예술 진흥”으로는 10개 자치구(강동구, 강북구, 광진구, 중랑구, 마포구, 금천구, 동작구, 관악구, 서초구, 송파구)에서 관련 조례를 제정하였고 전국적으로는 총 210개 지자체에서 관련 조례를 제정·운영하고 있습니다.
- 종합적으로 살펴보았을 때, 본 제정안은 코로나19로 인해 침체된 지역 문화예술 분야의 활동을 활성화하고 구민들의 문화예술에 대한 갈증을 풀어주며 특히 사회·경제적으로 취약한 문화소외계층에게 문화예술 향유의 기회를 제공하기 위하여 제도적 근거를 확립하기 위한 것으로 본 조례안을 통해 성동구민의 복리증진 및 삶의 질 향상에 기여할 것으로 보이며 성동구 내 문화예술인들의 창작 활동 활성화 측면에서도 타당하게 발의된 조례안으로 사료됩니다.

문화체육관광부 2023년도 업무계획 6대 중점과제

국민이 함께하는 문화매력국가

K-컬처가 이끄는 국가도약, 국민행복

K-콘텐츠, 수출지형을 바꾸는 게임체인저

- 콘텐츠 스타트업·벤처 전 주기 지원
- 역대 최대 7,900억 원 정책금융 지원
- 1만 명 콘텐츠 인재 양성
- 해외 거점 15개소로 콘텐츠 기업 진출 확대
- K-브랜드 홍보관, K-박람회를 통해 연관 산업 수출 지원



2023년, 관광대국 원년

- 2023 한국방문의 해 선포
- K-컬처 이벤트 100선 및 세계 15개 도시 K-관광 로드쇼 개최
- 청와대 역사문화관광클러스터 본격 조성



예술, K-컬처의 차세대 주자

- 청년예술인 생애 첫 지원 및 예술대학생 역량 강화 (신규, 58억 원)
- 한국문학 유통플랫폼(KLWAVE) 운영 등 분야별 해외 진출 지원
- '아트코리아랩' 조성('23.6월 준공)



문화로 이끄는 지역균형발전

- 대한민국 문화도시 지정(7개소)
- 문화취약지역 맞춤형 지원
- K-관광 휴양벨트(잠정 3조 원, '23~'33)·가고 싶은 K-관광 섬 등 지역관광 활성화



'약자 프렌들리'로 모두가 누리는 문화

- 장애인예술인 창작물 우선구매 시행(3월) 및 장애인예술인 표준 공연장 개관(6월)
- 박물관·미술관 무장애 관람환경 조성, 장애인 이스포츠 대회 최초 개최
- '이야기할머니(실버이야기예술인)' 스타 발굴



다시 뛰는 K-스포츠

- '운동하는 국민 인센티브 프로젝트' 도입 (최대 5만 원, 1만 명)
- 학교 운동부 창단 지원 사업 신설(20개교)
- 학생선수 출석인정일수 기준 완화
- 씨름 등 K-스포츠 대표 브랜드 육성



문화예술진흥에 관한 조례(타구 현황)

[2023. 1. 19.기준]

계	제 정	미제정	비 고
26	12	14	

연번	자치구	조 례 명	제정일	비고
-	서울시	-	미제정	
1	종로구	-	미제정	
2	중구	-	미제정	
3	용산구	-	미제정	
4	성동구	-	미제정	
5	광진구	서울특별시 광진구 문화예술 진흥에 관한 조례	2021.09.13.	위원회 구성
6	동대문구	-	미제정	
7	중랑구	서울특별시 중랑구 문화예술진흥에 관한 조례	2007.12.28.	위원회 구성
8	성북구	-	미제정	
9	강북구	서울특별시 강북구 문화예술 진흥 조례	2022.12.30.	위원회 구성
10	도봉구	-	미제정	
11	노원구	-	미제정	
12	은평구	-	미제정	
13	서대문구	서울특별시 서대문구 문화예술 진흥 및 지원에 관한 조례	미제정	
14	마포구	서울특별시 마포구 문화예술진흥에 관한 조례	2020.07.09.	위원회 구성
15	양천구	서울특별시 양천구 문화예술진흥 및 지원조례	2022.11.10.	
16	강서구	-	미제정	
17	구로구	-	미제정	
18	금천구	서울특별시 금천구 문화예술진흥에 관한 조례	2011.03.18.	위원회 구성
19	영등포구	-	미제정	
20	동작구	서울특별시 동작구 문화예술진흥에 관한 조례	2022.09.26.	위원회 구성
21	관악구	서울특별시 관악구 문화예술 진흥 조례	2011.12.29.	위원회 구성
22	서초구	서울특별시 서초구 문화예술 진흥에 관한 조례	2016.12.29.	위원회 구성
23	강남구	-	미제정	
24	송파구	서울특별시 송파구 문화예술진흥에 관한 조례	2022.04.07.	위원회 구성
25	강동구	서울특별시 강동구 문화예술 진흥에 관한 조례	2021.08.04.	위원회 구성