

서울특별시 성동구 작은도서관 설치 및 운영·지원에 관한 조례안 검 토 보 고 서

2023. 2. 20.
행정재무위원회
전문위원 김진철

1. 발의자 및 발의경과

- 가. 의안번호: 1891
- 나. 발 의 자: 장지만 의원(찬성의원 8명)
- 다. 발의일자: 2023년 1월 17일
- 라. 회부일자: 2023년 2월 9일

2. 제안이유

이 조례는 「도서관법」 및 「작은도서관 진흥법」에 따라 작은도서관
육성 및 운영·지원에 필요한 사항을 규정함으로써 지역주민의 지식과 정
보에 대한 보편적 접근성을 높이고 생활 친화적 도서관 문화의 향상에 이
바지하고자 함

3. 주요내용

- 가. 목적 및 정의 (안 제1조~제2조)
- 나. 구청장의 책무 및 기능(안 제3조~제4조)
- 다. 작은도서관의 설치 및 운영 (안 제5조)
- 라. 운영위원회의 설치 (안 제6조)
- 마. 재정적 지원, 행정적 지원, 작은도서관 관련 협의 등의 육성·지원
(안 제7조~안 제9조)
- 사. 공유재산 사용 등 (안 제10조)
- 아. 협력체계 구축 (안 제11조)
- 자. 평가 및 표창 (안 제12조 ~ 안 제14조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령: 「작은도서관 진흥법」 제3조, 제5조 및 그 시행령 제2조
「도서관법」 제2조, 제5조
- 나. 협조부서: 문화체육과
- 다. 예산조치: 성동구청장과 협의
- 라. 입법예고(2023.2.2.~2023.2.7.)결과: 특기할 사항 없음

5. 검토의견

- 본 조례안은 「도서관법」 및 「작은도서관 진흥법」에 따라 작은도서관 육성 및 운영·지원에 필요한 사항을 규정함으로써 지역주민의

지식과 정보에 대한 보편적 접근성을 높이고 생활 친화적 도서관 문화의 향상에 이바지하고자 제출된 조례안으로 총 14개의 조문과 부칙으로 구성되어 있습니다.

○ 주요 제정 내용은 다음과 같습니다.

○ 목적 및 정의 (안 제1조~제2조)

본 조례안 제정 목적과 용어 등에 대한 정의를 규정하였고

○ 구청장의 책무(안 제3조)

구청장으로 하여금 작은도서관 진흥에 필요한 시책을 강구하도록 하였고

○ 기능 (안 제4조)

작은도서관의 기능을 기본적인 자료 수집정리보존 제공열람 대출과 더불어 행사 및 교육, 각종 프로그램 운영 등으로 규정하였습니다.

○ 작은도서관의 설치 및 운영 (안 제5조)

작은도서관을 설치 근거 및 설치·운영하고자 하는 단체 및 개인 등에게 필요한 지원을 할 수 있도록 하였으며

○ 재정적·행정적 지원 (안 제7조~안 제8조)

구청장은 작은도서관의 활성화를 위하여 필요한 행정적, 재정적 지원을 할 수 있다고 규정하였고 경비 등의 지원 절차

및 방법 등에 대한 기준을 수립하였습니다.

○ 작은도서관 관련 협회 등의 육성·지원(안 제9조)

구청장은 작은도서관 관련 협회 등이 정보교류, 전문인력육성 및 지역 주민 참여 증진 등의 사업을 수행할 경우 예산을 지원할 수 있도록 관련 근거를 마련하였고

○ 협력체계 구축(안 제11조)

다른 공공도서관과 작은도서관 간에 자료, 업무 협력 및 정보공유시스템을 구축하도록 의무를 부과하였습니다.

○ “작은도서관”은 1990년대 초 독서문화운동으로 시작해 지금은 지역네트워크이자 동네 주민들이 활발하게 참여하는 문화쉼터로 발전해왔는데, 작은도서관의 ‘작은’은 단순히 규모와 시설이 작고 장서보유량이 적다는 것을 뜻하는 것이 아닌 일반적으로 ‘내가 사는 동네에 자리잡고 있는, 우리 집에서 가장 가까운 도서관’을 의미하고 있습니다.

○ 「도서관법」 제4조에 따르면 “작은도서관“이란 ‘주민의 참여와 자치를 기반으로 지역사회의 생활 친화적 도서관 문화의 향상을 주된 목적으로 하는 도서관’으로 2021년 기준 전국 작은도서관은 총 7,768개 관¹⁾이나 작은도서관 설립기준²⁾을 충족하고 운영 중인 도서관은

1) 작은도서관 홈페이지(www.smalllibrary.org) 참고

6,448개 관(83%)이며 기준미달, 휴·폐관 중인 도서관은 1,320개 관(17%)로 나타났습니다.

〈표〉 연도별 작은도서관 현황(전국)

항목	2019년			2020년			2021년		
	실태조사 대상 도서관	실태조사 제외 도서관	실태조사 분석 도서관	실태조사 대상 도서관	실태조사 제외 도서관	실태조사 분석 도서관	실태조사 대상 도서관	실태조사 제외 도서관	실태조사 분석 도서관
공립	1,511	34	1,477	1,553	49	1,504	1,586	74	1,512
사립	5,809	614	5,195	5,947	977	4,970	6,182	1,246	4,936
전 계	7,320	648	6,672	7,500	1,026	6,474	7,768	1,320	6,448

- 작은도서관 수는 매년 증가 추세를 보여왔으나 코로나19로 인해 사립도서관의 휴관이 급증하여 전년 대비 2020년에는 198개 관이 감소하였고, 2021년에는 26개 관이 감소한 것으로 나타났습니다.
- 작은도서관의 절반 가량이 수도권에 밀집되어있는데 이중 서울은 3,374개 관으로 전국 대비 14.2%를 차지하고 있는데 타 광역자치단체에 비해 인구 수 대비 작은도서관 수가 적어 작은도서관 1관당 봉사대상 인구가 1만 명 이상으로 조사되었습니다.

2) 도서관법 시행령에서는 작은도서관의 시설과 자료 기준에 대해 ‘면적 33제곱 미터 이상, 열람석 6석 이상, 도서관 장서 1,000권 이상’으로 규정하고 있음.

〈표〉 봉사대상 인구수 대비 작은도서관 수(서울)

광역시 지방자치단체	도서관 수					작은도서관 1관당 봉사대상 인구수	
	공립	비율	사립	비율	계 (A)	총인구수(명) (B)	1관당 인구수(명) (B/A)
서울특별시	414	45.8	490	54.2	904	9,509,458	10,519

- 성동구 작은도서관 현황을 살펴보면 2021년 기준 성동구에 위치한 작은도서관은 총 27개소(공립 16, 사립 11)이고, 평균 도서자료는 전체 6,328권(공립 6,405, 사립 6,199)이며 연 평균 대출 권수는 1,456권이고 인구 수 대비 1관당 이용대상자는 11,916명으로 나타났습니다. 3)

2023 성동구 공·사립 작은도서관 현황 (출처: 문화체육과)									
연번	도서관명	등록일 (개관일)	주소	면적 (㎡)	열람 석	장서수 (권)	분류	운영시간	
1	금호1가동 북카페 책단지폴단지	2013-04-24	서울특별시 성동구 행당로 15, 1층(금호동1가)	71	28	4,757	공립	월~금 9:00~17:00	
2	금호2.3가동 어린이작은도서관	2008-01-01	서울특별시 성동구 무수막18길 1, 금호2.3가동주민센터 2층(금호동2가)	77	20	7,042	공립	월~금 9:00~18:00	
3	금호4가동 어린이 작은도서관	2004-01-01	서울특별시 성동구 독서당로46길 26, 3층(금호동4가)	135.3	20	8,878	공립	월~금 9:00~18:00	
4	마장동 작은도서관	1995-08-08	서울특별시 성동구 마장로42길 11, 마장동주민센터 2층(마장동)	52	32	6,068	공립	월~금 9:00~18:00	
5	사근동 어린이놀이터작은 도서관	2005-01-01	서울특별시 성동구 사근동길 37, 사근동공공복합청사 지하 1층(사근동)	78.3	20	5,425	공립	월~일 10:00~17:00	
6	성수1가제1동 작은도서관	1995-08-08	서울특별시 성동구 독섬로3길 18, 성수1가제1동주민센터 2층(성수동1가)	92	20	8,364	공립	월~금 9:00~18:00	
7	성수1가제2동 작은책마루	1995-10-10 (2019-04-08)	서울특별시 성동구 왕십리로5길 3, 공공복합청사 지하1층	71.57	12	3,693	공립	월~금 10:00~17:00	
8	성수2가제1동 어린이작은도서관	1995-10-10	서울특별시 성동구 독섬로 385-19, 성수2가제1동주민센터 2층(성수동2가)	54.79	10	4,990	공립	월~금 9:00~18:00	
9	성수2가제3동 작은도서관	2007-01-01	서울특별시 성동구 광나루로2길 35, 성수2가제3동주민센터 5층(성수동2가)	99	14	12,409	공립	월~금 10:00~18:00 점심시간 12:00~13:00	

3) 문화체육관광부: 2021년 작은도서관 운영 실태조사 결과보고서 참조

10	왕십리도선동 희망문고	1995-10-10	서울특별시 성동구 마장로 141, 왕십리도선동공공복합청사 2층(상왕십리동)	99.35	35	5,796	공립	월~금 10:00~18:00,
11	왕십리제2동 작은도서관	1996-10-17 (2022-03-21)	서울 성동구 무학봉15길 6 (하왕십리동, 왕십리제2동 공공복합청사)	50.58	6	3,324	공립	월~금 9:00~18:00 점심시간 12:00~13:00
12	용답동 어린이작은도서관	1995-08-08	서울특별시 성동구 용답중앙23길 20, 용답동주민센터 2층(용답동)	103	20	6,666	공립	월~금 10:00~17:00 점심시간12:0 0~13:00
13	응봉동 어린이작은도서관	1993-01-01	서울특별시 성동구 독서당로 424, 응봉동주민센터 2층(응봉동)	84	18	7,568	공립	월~금 10:00~17:00
14	행당2동 어린이작은도서관	1995-08-08	서울특별시 성동구 행당로9길 9, 행당제2동주민센터 3층(행당동)	100	30	14,252	공립	월~금 9:00~18:00
15	옥수동 작은도서관	1993-12-03 (2020-11-05)	서울특별시 성동구 독서당로 203 옥수동 공공복합청사 5층(옥수동)	78.93	16	4,000	공립	월~금 10:00~17:00
16	송정동 '늘푸른작은도서관'	2000-00-00	서울특별시 성동구 송정14길19, 송정동주민자치회관 3층(송정동)	29	-	6,045	공립	월~금 10:00~17:00,
17	꿈샘 작은도서관	2007-01-01	서울특별시 성동구 매봉길 30, 거룩한씨 성동교회 1층(옥수동)	77.18	35	5,873	사립	월~금 9:00~18:00
18	마을작은도서관 누리마루(구 꿈터)	2011-12-10	서울특별시 성동구 사근동9가길 23, 성민교회 별관 1층(사근동)	38	12	3,200	사립	화~금 10:00~18:00 토13:00~18: 00
19	무학도서관	2006-10-09	서울특별시 성동구 행당로 123, 무학교회 별관 지하 1층(행당동)	132	80	14,822	사립	일 09:00~17:00
20	성락도서관	2011-12-10	서울특별시 성동구 성수일로10길 33, 성락교회 5층 506호(성수동2가)	88	60	13,389	사립	평일 휴관 일10:00~16: 00
21	어린이도서관 책읽는엄마 책읽는 아이	2001-04-07	서울특별시 성동구 매봉18길 11, 마을소통공간 산책(금호동3가)	221.55	60	13,941	사립	화~금 10:00~18:00, 토10:00~16:00
22	서연 푸른꿈터문고	2007-06-29	서울특별시 성동구 독서당로 173 서연교회 3층	67.21	-	2,300	사립	화~일 10:30~19:00 (월휴무)
23	올리브나무 작은도서관	2016-03-16	서울특별시 성동구 독서당로 227, 순복음옥수교회 4층(옥수동)	140.3	30	12,045	사립	월~금 10:30~18:00, 토10:30~17: 00
24	왕십리도서관	2006-07-27	서울특별시 성동구 난계로 160, 왕십리교회 5층(상왕십리동)	396	70	26,960	사립	일 9:00~15:00
25	하이라딩 작은도서관	2019-10-10	서울특별시 성동구 마장로39가길 40 지하1층	120	20	9,300	사립	월~금 11:00~19:30 토 11:00~15:00, 일 휴무
26	라보 작은도서관	2020-10-20	서울특별시 성동구 성수일로12길 20, 2층 헬로우뮤지움	66.4	15	1,020	사립	수~금 9:30~18:00, 토9:30~18:00 (월~수,일휴관)
27	작은도서관 그림	2020-12-23	서울특별시 성동구 돌레11길 10-24, 1층	99	40	2,090	사립	화~금 9:00~18:00 토9:00~13:00 일휴관

○ 작은도서관 수

(단위:개관)

	2017	2018	2019	2020	2021
서울시	962	981	1,005	954	904
성동구	23	23	22	25	24

- 1관당 장서(인쇄자료) 수

	2017	2018	2019	2020	2021
서울시	7,270	7,261	7,098	7,246	7,418
성동구	8,262	8,503	7,688	6,969	6,328

- 1관당 방문자 수

	2017	2018	2019	2020	2021
서울시	8,194	7,980	8,586	2,809	4,536
성동구	6,479	6,063	6,498	2,574	3,021

- 1관당 대출도서 수

	2017	2018	2019	2020	2021
서울시	5,292	4,709	5,109	2,355	5,487
성동구	2,833	3,264	4,391	1,099	1,456

(대통령소속 국가도서관위원회 자료)

- 2021년 작은도서관 운영실태조사에 따르면 작은도서관 활성화를 위해 가장 필요한 것에 대한 질문에 가장 많은 응답으로 운영비 지원, 도서 지원, 문화프로그램 지원, 독서프로그램 지원, 시설개선, 역량강화 교육, 교류협력, 자원봉사자 처우개선, 도서 관리 프로그램 지원, 지자체 지속관심 등의 순으로 의견이 제시되었습니다.

- 「작은도서관 진흥법」 시행령 제2조에는 ‘지방자치단체는 「작은도서관 진흥법」 (이하 “법”이라 한다) 제3조제2항에 따른 행정적·재정적 지원과 법 제5조제1항에 따른 작은도서관의 설치·운영에 필요한 사항을 해당 지방자치단체의 조례로 정할 수 있다.’라고 되어있는 바 본 조례안의 제정은 상위법령에 위배됨이 없는 타당한 조례안으로 사료됩니다.

- 타 지방자치단체 입법 사례를 살펴보면, “작은도서관” 설치 및 운영 등에 관한 제명으로 전국 174개 지방자치단체에서 관련 조례를 제정·운영하고 있으며(참고로 “도서관” 관련은 34개 지자체에서 제정) 서울에서는 중구 등 18개 자치구가 제정하였습니다.

- “가장 좋은 도서관은 우리 집에서 가장 가까운 도서관”이라는 말이 있듯이 본 조례안을 통하여 상대적으로 대형 도서관에 접근하기 어려운 미취학 아동, 거동이 불편한 사람 등이 집에서 걸어갈 만한 거리의 쉽게 갈 수 있는 작은도서관의 설치 및 운영 활성화 지원을 통하여 작은도서관이 지역 내 주민들이 지식문화에 대한 접근성을 높이고 여러 세대가 어울리는 문화쉼터 및 커뮤니티 공간으로써 안정적인 역할을 하는데 기여할 수 있을 것으로 판단됩니다.