

서울특별시 성동구립체육시설의 설치 및 운영 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

2022. 11. 29.

행 정 재 무 위 원 회
전 문 위 원 장 영 교

1. 제안요지

- 가. 의안번호: 제1843호
- 나. 제 출 자: 엄경석 의원
- 다. 제출일자: 2022. 10. 26.
- 라. 회부일자: 2022. 11. 18.

2. 제안이유

성동구민이 성동구립체육시설을 우선 신청, 이용할 수 있는 사항을 규정하여 체육시설 이용에 불편함을 줄이고 구민의 건강과 여가선용에 이바지하고자 함

3. 주요내용

- 가. 성동구립체육시설 사용 허가시 성동구민을 우선으로 할 수 있다는 내용 신설(안 제3조)
- 나. 체육시설 운영실태 점검에 대하여 연 1회를 연 2회로 변경(안 제12조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령: 「지방자치법」
- 나. 협조부서: 문화체육과
- 다. 예산조치: 성동구청장과 협의
- 라. 입법예고: 2022. 11월 예정
- 마. 신·구조문대비표, 별첨

5. 검토의견

가. 제안 취지

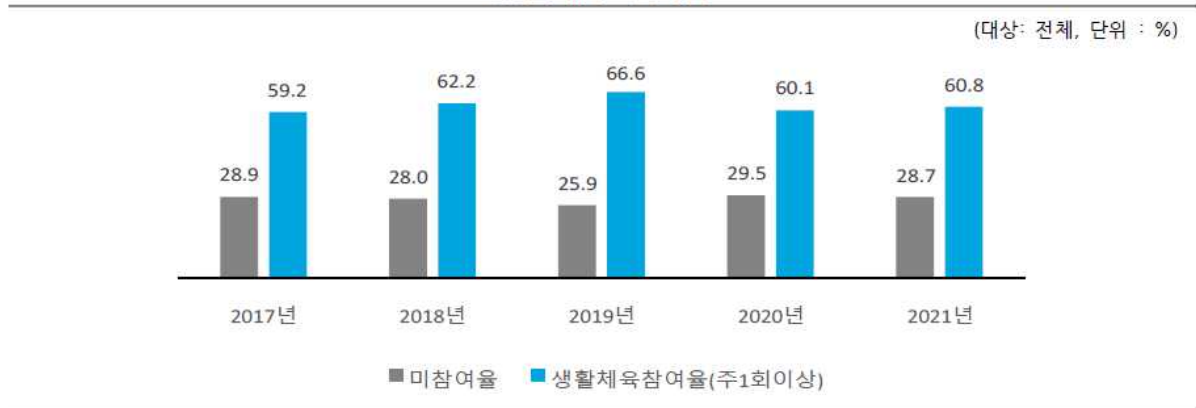
- 본 개정안은 성동구민이 성동구립체육시설 이용 신청 시 우선 사용허가 사항을 규정하여 구민의 체육시설 이용에 불편을 줄이고 건강과 여가선용에 보탬이 되고자 제출된 안건임

나. 주요 개정내용

- 안 제3조(사용허가 및 취소)에서는 성동구립체육시설 사용 허가 시 성동구민을 우선으로 할 수 있도록 하여
 - 1. 성동구에 주소를 둔 사람
 - 2. 성동구에 소재한 사업장에 종사하는 사람
 - 3. 성동구에 소재한 학교에 재학중인 사람이 우선 할 수 있도록 관련 사항을 규정함
- 문화체육관광부 보도자료(2022. 1. 10.)에 따르면 2021년도 생활체육 참여율(주 1회, 30분 이상 규칙적 체육활동)은 60.8%로 코로나19 상황에도 불구하고 전년도 60.1% 대비

0.7% 증가하였고 (규칙적 체육활동) 미참여율은 28.7%로 전년도 29.5% 대비 0.8% 감소함

<생활체육 참여율>



- 자주 이용하는 체육시설은 1위 '공공체육시설(22.1%)', 2위 '민간체육시설(20.6%)', 3위 '기타 체육시설(14.9%)' 순으로 조사되었고 '공공체육시설' 중 가장 자주 이용하는 시설은 '간이운동장(57.4%)', '체력단련장(28.7%)' 순으로 조사되었으며 참고로 '민간체육시설' 중 자주 이용하는 시설은 '체력단련장(52.8%)', '골프연습장(11.8%)', '골프장(8.7%)' 순이었음

<자주 이용하는 체육시설(대상 전체)>



- 또한, 최근 1년간 체육활동에 전혀 참여하지 않은 응답자를 대상으로 '체육활동에 참여하지 않는 이유'에 대해 설문한 결과, 1위는 '체육활동 가능 시간 부족(68.7%)', 2위는 '체육활동에 대한 관심 부족(40.0%)', 3위는 '체육시설 접근성 낮음(28.7%)'으로 나타났음

<체육활동 비참여 이유>



- 현재 우리 구 체육시설은 17개소로 주요 7개소의 체육시설 이용 현황을 보면 타구민의 이용비율이 높음을 알 수 있음

(2022. 9. 30. 기준)

연번	사업소	이용현황(월 평균)			비고 (비율)	
		계	구민	타구민	구민	타구민
총 계		11,301명	7,603명	3,698명	67%	33%
1	성동구민종합체육센터	5,081명	3,506명	1,575명	69%	31%
2	열린금호교육문화관	2,501명	1,887명	614명	75%	25%
3	마장국민체육센터	1,552명	1,057명	495명	68%	32%
4	용담체육센터	1,456명	798명	658명	55%	45%
5	금호스포츠센터	468명	238명	230명	51%	49%
6	금호공원체육관	101명	50명	51명	50%	50%
7	대현산체육관	142명	67명	75명	47%	53%

※ 성동구립체육시설 현황

연번	시 설 명	시설현황	운영기관
1	성동구민종합체육센터	수영장1, 대체육관1, 소체육관1, 에어로빅실1, 유아방6, 헬스장1, 피아노실1, 드럼실1, 문화강좌실4, 스쿼시장1,	성동구도시관리공단
2	열린금호교육문화관	수영장1, 대체육관1, 소체육관1, 에어로빅실1, 헬스장1, 유아방3, 피아노실1, 강당1, 문화강좌실2,	성동구도시관리공단
3	마장국민체육센터	수영장1, 소체육관1, 헬스장1, 문화강좌실1,	성동구도시관리공단
4	성동구립응답체육센터	수영장1, 목욕탕1, 헬스장, 프로그램실1	성동구도시관리공단
5	서울숲복합문화체육센터	수영장1, 볼링장1, 다목적체육관1, 헬스장1, 생활문화센터	성동구도시관리공단
6	대현산체육관	대체육관(배드민턴)1	성동구도시관리공단
7	금호공원체육관	탁구장	성동구도시관리공단
8	금호스포츠센터	배드민턴코트12면, 체력단련실2,	성동구도시관리공단
9	응봉테니스장	코트 5면	성동구도시관리공단
10	마장테니스장	코트 2면	성동구도시관리공단
11	살곶이물놀이장	유아풀2, 탈의실2, 화장실2, 매표소1, 미끄럼틀1, 분수대, 샤워시설3	성동구도시관리공단
12	살곶이야구장	야구장 1면, 덕아웃 2개, 백네트 1, 기둥 및 그물망 1식	성동구도시관리공단
13	응봉리틀야구장	리틀야구장	성동리틀야구단
14	응봉족구장	족구장	성동구 족구협회
15	응봉풋살장	풋살장1면, 조명탑, 안전펜스	성동구도시관리공단
16	응봉축구장	축구장1면, 인조잔디, 조명탑, 안전펜스	성동구도시관리공단
17	살곶이정	국궁장	성동구 국궁협회

- 구립체육시설에서 운영하는 일부 프로그램의 경우 수요가 많음에도 불구하고 일부 구민의 이용기회가 제약되는 측면이 있어 구민의 우선사용 원칙을 통해 구립체육시설 운영의 실효성을 확보하고자 하는 것으로, 7개 자치구¹⁾에서 구민 우선 사용 허가 사항을 규정하고 있음

서울특별시 서대문구 체육시설의 설치 및 운영 조례

제6조(사용허가)

② 구청장은 체육시설 사용을 허가할 때 다음 각 호의 사람을 우선으로 한다. 이 경우 구청장은 정기적으로 서울특별시 서대문구민(이하 “구민”이라 한다)인지 여부를 확인하여 구민의 사용에 지장이 있는 경우 구민이 아닌 사람의 계속 사용을 제한할 수 있다.

1. 서울특별시 서대문구(이하 “서대문구”라 한다)에 주소를 둔 사람
2. 서대문구에 소재하는 사업장에 종사하는 사람
3. 서대문구에 소재한 학교(「초·중등교육법」 제2조의 학교 및 「고등교육법」 제2조의 학교를 말한다)에 재학하거나 휴학중인 사람

서울특별시 동작구 체육시설 설치 및 관리에 관한 조례

제4조(사용허가)

⑤ 구청장은 체육시설 이용에 대하여 다음 각 호의 사람을 우선으로 할 수 있다.

1. 구에 주소를 둔 사람
2. 구에 소재하는 사업장에 종사하는 사람
3. 구에 소재한 학교에 재학 중인 사람

- 안 제12조(감독)에서는 체육시설 운영실태 점검에 대하여 연 1회를 연 2회로 변경하였고 이는 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행령」 제2조의3(체육시설 안전점검) 제1항에서 체육시설 안전관리와 관련된 안전점검을 반기마다 실시하도록 규정한 사항을 반영한 것임

1) 구민 우선 사용허가(7) : 금천구, 동작구, 마포구, 서대문구, 송파구, 영등포구, 중구

다. 종합 검토의견

- 본 개정안은 구립체육시설 사용허가에 있어 인기 강좌의 경우 신청자가 집중될 경우 성동구민에게 우선순위를 부여하고자 하는 것으로 「지방자치법」 제13조제2항제5호나목(공공체육시설의 설치 및 관리)에 따른 지방자치단체의 사무에 해당하여 법적 타당성이 있으며, 구민 건강증진 및 여가 활용에 기여 할 것으로 판단됨

- 다만, 접근성이 좋은 인근 자치구 주민에 대한 차별의 논란이 발생할 여지가 있는바 구민 우선 사용에 대한 당위성을 확보하고 세부적인 운영지침을 마련해야 할 것으로 보임