

서울특별시 성동구 스포츠클럽 육성 및 지원에 관한 조례안

검 토 보 고 서

2022. 11. 29.

행 정 재 무 위 원 회
전 문 위 원 장 영 교

1. 제안요지

- 가. 의안번호: 제1846호
- 나. 제 출 자: 고용필 의원
- 다. 제출일자: 2022. 10. 27.
- 라. 회부일자: 2022. 11. 18.

2. 제안이유

학업과 바쁜 일상생활으로 바쁜 현대인의 운동부족은 개인과 사회의 문제를 야기하는데 스포츠클럽의 육성 및 활성화를 통하여 구민의 신체, 정신의 건강을 증진하고 삶의 질 향상과 건강한 사회를 만드는 데 기여하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 목적 및 정의 (안 제1조~제2조)
- 나. 구청장의 책무 (안 제3조)
- 다. 다른 조례와의 관계 (안 제4조)
- 라. 지원 및 범위 (안 제5조)

마. 지원신청 및 교부 (안 제6조)

바. 회계관리, 지도·감독 (안 제7조~안 제8조)

사. 환수(안 제9조)

4. 참고사항

가. 관계법령: 「스포츠클럽법」 제3조, 제13조, 제14조

나. 협조부서: 문화체육과

다. 예산조치: 성동구청장과 협의

라. 입법예고: 2022. 11월 예정

5. 검토의견

가. 제안 취지

- 본 제정안은 학업과 바쁜 일상생활으로 바쁜 현대인의 운동 부족은 개인과 사회의 문제를 야기하는데 스포츠클럽의 육성 및 활성화를 통하여 구민의 신체, 정신의 건강을 증진하고 삶의 질 향상과 건강한 사회를 만드는 데 기여하고자 제출된 조례안임
- 문화체육관광부 보도자료(‘2019.7.17.)에 따르면 진정한 스포츠 복지를 이루기 위해서는 계층과 지역에 상관없이 언제 어디서나 ‘일상’에서 스포츠에 접근할 수 있어야 하고, 생애주기 전반에 걸쳐 ‘일생’동안 스포츠 활동이 연속적으로 이루어져야 한다고 했고

보편적 스포츠 향유가 부족한 우리나라에서 '스포츠클럽'이 유아기, 아동·청소년기, 성년기, 노년기의 모든 일상사에 스포츠를 즐길 수 있는 구심점 역할을 해야 한다고 하였음

또한, 우리나라는 전 세계에서 인구감소율이 가장 빠른 나라로, 현재와 같은 선수 수급 방식은 지속되기 힘들 것이라고 보았는데, '스포츠클럽'에서 일반학생과 선수학생의 구분없이 재능과 소질을 발휘하다가 특정 시점에 직업 선수로 전환하는 대안적 방식이 필요하다고 강조함

우리나라 스포츠클럽이 나아가야 할 방향을 모색하기 위해 독일, 일본, 북유럽 등 해외 선진국들의 스포츠클럽 운영 사례를 살펴본 결과, ▲ 자원봉사 문화와 비경쟁적 프로그램을 바탕으로 스포츠클럽 11만 개를 운영하고 있는 독일, ▲ 생활스포츠 중심의 종합형 지역스포츠클럽 모델을 정착시킨 일본, ▲ 스포츠클럽이 민주주의와 복지사회 프로그램의 기반이 되고 있는 북유럽 등의 사례를 분석하여 해외 선진국의 스포츠클럽 활성화 요인과 우리나라에의 시사점을 도출함

이에, 스포츠혁신위원회는 2000년대 이후 우리나라에서도 스포츠클럽 활성화를 위한 정부 차원의 다양한 노력들이 전개되었지만 정부 재정 지원에 대한 의존성, 법·제도적 근거 부족 등으로 스포츠클럽 발전에 필수적으로 요구되는 자생성, 지속 가능성 측면에서 성공적인 정착에 한계가 있다고 언급하며 스포츠클럽 육성을 위해 4가지 사항에 대해 권고함

- ▲ 스포츠클럽 제도화를 위한 권고 ▲ 스포츠클럽을 통한 엘리트스포츠 육성체계 전환에 대한 권고 ▲ 스포츠클럽 법 제화를 위한 권고 ▲ 스포츠클럽에 대한 행정적 지원 방안 권고

나. 주요 제정내용

- 안 제2조(정의)에서는 용어의 뜻을 정의하여 “스포츠클럽”이란 「스포츠클럽법」에 따른 법인 또는 단체로, “지정스포츠클럽”¹⁾이란 스포츠클럽 중에서 문화체육관광부장관이 지정한 스포츠클럽으로, “공공체육시설”²⁾이란 구에서 직접 또는 위탁하여 관리 운영 중인 시설이라 하였음

문화체육관광부 보도자료(2022.10.27. 지정스포츠클럽과 학교체육 활성화 지원을 위해 교육부·문체부 힘을 합친다!)에 따르면 교육부와 문화체육관광부가 「스포츠클럽법」 제정에 따라 단위학교 내 학교체육 활동을 활성화하기 위하여 지정스포츠클럽의 자원을 기반으로 학교 스포츠 활동과 학교운동부 등을 다각적으로 협력, 지원하여 지정스포츠클럽이 학교 체육활동 활성화 및 학교운동부 운영을 체계적으로 연계, 지원하도록 제도화하는데 중점을 두기로 하였으며

1) 제9조(지정스포츠클럽) ① 문화체육관광부장관은 다음 각 호의 사업을 추진하기 위하여 스포츠클럽 중에서 지정스포츠클럽을 지정할 수 있다.

1. 스포츠클럽과 「학교체육 진흥법」에 따른 학교스포츠클럽 및 학교운동부와의 연계
2. 종목별 전문선수의 육성
3. 연령·지역·성별 특성을 반영한 스포츠 프로그램의 운영
4. 대통령령으로 정하는 기초 종목 및 비인기 종목의 육성
5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항

② 문화체육관광부장관은 지정스포츠클럽이 제1항 각 호의 사업을 추진하는 데 필요한 비용을 지원할 수 있다.

③ 지정스포츠클럽의 지정 요건 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

2) 공공체육시설: 불임 성동구립체육시설 현황 참고

- 올해 사업은 전국 17개 시도 지자체의 지정스포츠클럽(69개소)을 대상으로 별도 공모하여 총 7개 시도 20개소, 단위학교 36개교의 체육활동을 지원하기로 하였으며 본 사업은 학교스포츠활동 지원형, 학교운동부 지원형, 학교구성원의 체육전문역량 함양 지원형으로 구분하여 운영하기로 함

구분	주요내용 설명
학교 스포츠활동 지원형	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년들의 스포츠활동 다각화를 위해 지도자(은퇴선수)의 학교 파견 등을 지원하는 형태 • 지정스포츠클럽의 시설을 학교스포츠클럽 활동을 위한 장소로 지원하는 형태
학교운동부 지원형	<ul style="list-style-type: none"> • 지정스포츠클럽의 시설을 학교운동부의 전지훈련·교류전·합동훈련 등을 위한 장소로 지원하는 형태 • 지정스포츠클럽의 전문선수반과 연계하여 학교운동부의 훈련을 지원하는 형태
학교구성원의 체육전문역량 함양 지원형	<ul style="list-style-type: none"> • '학교-종목단체-지정스포츠클럽'을 연계하여 학교의 체육교사와 강사에게 종목별 연수를 지원하는 형태

< 지정스포츠클럽의 학교체육 활동 지원 사례 >		
대상	전남땅끝해남스포츠클럽-관내초등학교 학생	강원영월군스포츠클럽-관내초등학교 및 관내중학교 희망학생
프로그램명	“내일은 야구왕”	“학교체육 연계 유도왕 만들기 프로젝트”
운영기간	2022.10월 초 ~ 2023.2.28. <총 42회>	2022.10월 초 ~ 2023.2.28. <주 3~4회>
유형	학교스포츠활동 지원형 -지도자 파견 및 스포츠클럽시설 지원-	학교운동부 합동 훈련형 -내성초 유도부와 클럽 전문선수반 연계 -중등스포츠클럽(관내중고등학교 희망학생)
활용 시설	지자체 스포츠클럽 야구장	지자체 스포츠클럽 유도장

- 안 제5조(지원 및 범위)에서는 법 제13조부터 제15조에 따라
 - 구청장이 선수 발굴 육성을 위한 지원 및 상위법에 따른 스포츠클럽 설립, 등록을 위한 지원을 할 수 있도록 하였고
 - 공익 목적을 위하여 필요하다고 인정하는 경우 지정스포츠클럽에 공공체육시설의 사용을 허가하거나 그 관리를 위탁할 수 있도록 하고 수의계약 등을 할 수 있도록 규정함

- 안 제6조(지원신청 및 교부 등)에서는 보조금을 지원받고자 하는 스포츠클럽은 사업계획서 및 보조금 신청서를 작성하도록 하고 보조금 지원에 관한 사항은 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」에 따르도록 함

- 안 제7조(회계관리)에서는 스포츠클럽이 보조금의 효율적인 관리·운용과 회계책임을 명확히 하기 위하여 회계책임자를 지정·운영하고 필요한 장부 비치 및 모든 수입과 지출에 대한 사항을 기록한 후 관계증명서류를 보관하도록 명시하였음

- 안 제8조(지도·감독)와 제9조(환수)에서는 보조금을 지원받은 스포츠클럽에 대하여 매년 1회 이상 점검하고 지도·감독하도록 하였고 지도·감독 결과 스포츠클럽이 거짓이나 부정한 방법으로 보조금을 교부받은 사실이 확인된 때에는 지급한 금액의 전부 또는 일부를 환수하도록 규정하였음

다. 종합 검토의견

- 본 조례안은 「스포츠클럽법」 제정·시행(2022.6.16.)에 따라 지방자치단체장은 스포츠클럽의 지원 및 진흥에 관한 시책 수립·시행의 책무를 규정하고 조례를 제정하여 운영할 수 있도록 함에 따라 선수 발굴 육성 및 스포츠클럽 설립, 등록을 지원하고, 지정스포츠클럽에 공공체육시설의 사용 허가 및 관리를 위탁할 수 있도록하여 체육활동을 통한 국민의 건강증진에 기여하려는 것으로 조례 제정의 취지 타당하고 법령에 근거한 타당한 조례안이라 판단됨