

서울특별시 성동구 자치법규 입법에 관한 조례

일부개정조례안

의안 번호	1742
----------	------

제출연월일: 2022. 1. .
제 출 자: 성동구청장

1. 제안이유

「지방자치법」 전부개정으로 주민이 규칙 제정·개정 또는 폐지의 의견제출 규정이 신설됨에 따라 조례로 위임한 사항을 반영하여 입법과정에 주민의 참여를 활성화하고 투명성을 높이하고자 함.

2. 주요내용

가. 주민의 규칙 제정과 개정·폐지 의견 제출 규정 신설(안 제21조부터 제27조까지)

1) 의견제출 제외 대상 및 의견제출 방법 규정

2) 의견제출 검토 규정: 소관부서에서 검토하여 30일 이내 결과 통보

나. 상위법령 및 알기 쉬운 법령 정비기준에 따른 조문 정비

3. 참고사항

가. 관계법규: 「지방자치법」

나. 예산조치: 비용추계 미첨부 사유서, 별첨

다. 기 타

- 1) 입법예고(2021. 12. 23. ~ 2022. 1. 12.) 결과, 특기할 사항 없음
- 2) 규제심사 결과, 신설·강화 규제 없음
- 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 4) 성별영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 5) 신·구조문대비표, 별첨

서울특별시 성동구 자치법규 입법에 관한 조례 일부개정조례안

서울특별시 성동구 자치법규 입법에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 앞에 “제1장 총칙”을 삽입한다.

제1조 중 “사항을 규정하여”를 “사항 및 「지방자치법」 제20조에 따라 위임된 주민의 규칙 제정과 개정·폐지와 관련된 의견 제출 등에 필요한 사항을 규정하여 입법과정에 서울특별시 성동구민의 참여를 활성화하고 투명성을 높이며”로 한다.

제2조제1호 중 ““자치법규”라 함은”을 ““자치법규”란”으로 하고, 같은 조 제2호 중 ““입법”이라 함은”을 ““입법”이란”으로 하며, 같은 조 제3호 중 ““입법예고”라 함은 구민”을 ““입법예고”란 서울특별시 성동구민(이하 “구민”이라 한다)”으로, “알려 널리”를 “널리 알려”로 한다.

제3조제1항 중 “헌법”을 “「대한민국헌법」”으로 한다.

제4조제2호를 삭제하고, 같은 조 제4조제1호 및 제3호를 각각 제3호 및 제2호로 하며, 같은 조에 제1호를 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제4호를 다음과 같이 하며, 같은 조에 제5호를 다음과 같이 신설한다.

1. 신속한 구민의 권리 보호 또는 예측 곤란한 특별한 사정의 발생

등으로 입법이 긴급을 요하는 경우

4. 단순한 표현·자구를 변경하는 경우 등 입법내용의 성질상 예고의 필요가 없거나 곤란하다고 판단되는 경우

5. 예고함이 공공의 안전 또는 복리를 현저히 해칠 우려가 있는 경우

제6조제2항 중 “방법외에”를 “방법 외에”로 하고, 같은 조 제3항 중 “입법예고내용”을 “입법예고 내용”으로 한다.

제8조제2항 중 “것 인지의”를 “것인지”로 한다.

제9조제2항제4호 중 “주제자”를 “주재자”로 한다.

제11조제1항 중 “성동구의회의”를 “서울특별시 성동구의회의”로 한다.

제13조제1항 본문 중 “제11조제1항 및 제3항”을 “제11조제1항”으로, “성동구의회에 안건 부의”를 “서울특별시 성동구의회에 안건 제출”로 한다.

제20조 다음에 “제5장 주민의 규칙 제정과 개정·폐지 의견 제출”를 삽입한다.

제5장에 제21조부터 제27조까지를 각각 다음과 같이 신설한다.

제21조(주민의 규칙 제정과 개정·폐지 의견 제출 등) ① 구민은 「지방자치법」(이하 “법”이라 한다) 제20조제1항에 따라 법 제29조에 따른 규칙(권리·의무와 직접 관련되는 사항으로 한정한다. 이하 같다)의 제정, 개정 또는 폐지와 관련된 의견을 제출(이하 “의견제출”이라 한다)할 수 있다. 다만, 법 제20조제2항에 따라 다음 각 호의 사항은 의견제출 대상에서 제외한다.

1. 법령이나 조례를 위반하는 사항

2. 법령이나 조례에서 위임한 범위를 벗어나는 사항

② 구청장은 구민이 의견제출을 한 경우에는 지방자치행정의 민주성과 책임성을 높이고 구민의 권익을 보호할 수 있도록 이를 최대한 존중하여 처리하여야 한다.

③ 구청장은 구민이 쉽고 편리하게 의견제출을 할 수 있도록 필요한 조치를 하여야 한다.

제22조(의견제출 방법) ① 구민이 의견제출을 하려는 경우에는 별지 제3호서식의 규칙의 제정과 개정·폐지 의견제출서(전자문서를 포함하며, 이하 “의견제출서”라 한다)를 작성하여 구청장에게 제출하여야 한다.

② 의견제출서에는 의견제출의 취지와 이유를 명확하게 밝혀야 하고, 필요한 경우에는 참고자료를 붙일 수 있다.

③ 여러 사람이 공동으로 의견제출을 하는 경우에는 그 검토 결과를 통지받을 1명의 대표자를 선정하여 이를 의견제출서에 표시하여야 한다.

제23조(의견제출서의 보완요구 등) ① 구청장은 제출받은 의견제출서에 부족한 사항이 있다고 판단되는 경우에는 보완사항 및 보완기간을 표시하여 의견제출을 한 사람(제22조제3항에 따라 공동으로 의견제출한 경우에는 그 대표자를 말하며, 이하 “의견제출인”이라 한다)에게 보완을 요구할 수 있다.

② 구청장은 의견제출 사항이 다른 기관의 소관인 경우에는 지체 없

이 이를 해당 기관에 이송하고, 이송한 후에는 지체 없이 소관 기관 및 이송 사유 등을 분명히 밝혀 의견제출인에게 알려야 한다.

제24조(의견제출 검토) ① 구청장은 규칙의 제정, 개정 또는 폐지와 관련된 의견을 소관부서장으로 하여금 충분히 검토하게 하여야 한다.

② 구청장은 법 제20조제3항에 따라 의견제출서가 제출된 날부터 30일 이내에 검토 결과를 의견제출인에게 문서로 통보하여야 한다. 이 경우 제23조제1항에 따른 보완기간은 산입하지 않는다.

③ 구청장은 제1항에도 불구하고 규칙의 제정, 개정 또는 폐지와 관련된 의견이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 검토를 생략할 수 있다.

1. 「민원 처리에 관한 법률」 제23조에 따른 반복 및 중복 민원에 해당하는 경우
2. 의견제출의 내용이 법령의 개정에 따른 것이거나 단순한 자구 수정 등 경미한 내용인 경우

제25조(의견의 반영) 구청장은 검토 결과 의견제출이 타당하다고 인정되는 경우에는 지체 없이 해당 규칙을 제정, 개정 또는 폐지하여야 한다.

제26조(차별대우의 금지 등) 구청장은 구민이 의견제출하였다는 이유로 차별대우하거나 불이익조치를 해서는 아니 된다.

제27조(비밀 준수의 의무 등) 이 조례에 따른 의견제출 처리와 관련된 업무에 종사하거나 종사하였던 사람은 그 처리 과정에서 알게 된

비밀을 누설해서는 아니 되며, 「개인정보 보호법」을 준수하여야 한다.

별지 제3호서식을 별지와 같이 신설했다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별지 제3호서식]

규칙의 제정과 개정·폐지 의견제출서

의견제출인 ※ 다수가 공동으로 의견제출을 하는 경우 대표자 1명을 선정하여 표시, 의견제출인이 다수인 경우 별지 사용	성명	[] 대표자 ※ 공동 의견제출 시 대표자인 경우 √ 표 시	
	주소		
	전화번호		
	전자우편		
공동 의견제출	[] 해당	[] 해당되지 않음	대표자 인원 : 명
의견 ※ 취지와 이유를 명확하게 밝혀 작성			
참고자료 ※ 필요한 경우 제출, 분량이 많은 경우 별지 사용			

「지방자치법」 제20조 및 「서울특별시 성동구 자치법규 입법에 관한 조례」 제22조제1항에 따라 위와 같이 의견을 제출합니다.

년 월 일

의견제출인 (서명 또는 인)

성동구청장 귀하

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
<u><신 설></u>	<u>제1장 총칙</u>
제1조(목적) 이 조례는 서울특별시 성동구 자치법규 입법에 필요한 <u>사항을 규정하여</u> 자치법규 내용의 공정성을 확보함으로써 구정의 신뢰성 제고와 주민의 권익증진에 이바지함을 목적으로 한다.	제 1 조 (목 적) ----- ----- <u>사항 및 「지방자치법」 제20조에 따라 위임된 주민의 규칙 제정과 개정·폐지와 관련된 의견 제출 등에 필요한 사항을 규정하여 입법과정에 서울특별시 성동구민의 참여를 활성화하고 투명성을 높이며</u> ---.
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다. 1. “자치법규”라 함은 서울특별시 성동구의 조례와 규칙을 말한다. 2. “입법”이라 함은 자치법규의 제정·개정 또는 폐지를 말한다. 3. “입법예고”라 함은 구민의 권리·의무 또는 다수 구민의 일상생활과 밀접한 관련이 있는 자치법규를 입법하는 경우, 그 입법취지와 주요 내용을	제2조(정의) ----- -----. 1. “자치법규”란 ----- ----- -----. 2. “입법”이란 ----- ----- --. 3. “입법예고”란 서울특별시 성동구민(이하 “구민”이라 한다) ----- ----- -----

미리 구민에게 알려 널리 의
견을 구하는 것을 말한다.

4. ~ 6. (생략)

제3조(기본원칙) ① 자치법규의
입법 및 운영에 있어서는 헌법
과 법령에 규정된 국가규범을
준수하면서 서울특별시 성동구
의 자치정신이 최대한 구현되
도록 노력하여야 한다.

② (생략)

제4조(입법예고 대상) 서울특별
시 성동구청장(이하 “구청장”이
라 한다)은 자치법규를 입법하
고자 하는 경우 이를 예고하여
야 한다. 다만, 다음 각 호의
어느 하나에 해당하는 경우에
는 입법예고를 하지 아니할 수
있다.

<신설>

1. (생략)

2. 입법이 긴급을 요하는 경우

3. (생략)

4. 단순히 행정내부의 사무처리

----- 널리 알려 -----
-----.

4. ~ 6. (현행과 같음)

제3조(기본원칙) ①-----
-----「대한
민국헌법」-----

-----.

② (현행과 같음)

제4조(입법예고 대상) -----

-----.

1. 신속한 구민의 권리 보호 또
는 예측 곤란한 특별한 사정
의 발생 등으로 입법이 긴급
을 요하는 경우

3. (현행 제1호와 같음)

<삭제>

2. (현행 제3호와 같음)

4. 단순한 표현·자구를 변경하

절차 등을 규정하는 경우

<신 설>

제6조(예고방법) ① (생 략)

② 구청장은 필요하다고 인정하
는 경우 제1항의 방법외에 관보
· 신문 · 방송 또는 게시판에 입
법예고문을 게재하는 등의 방법
을 병행할 수 있다.

③ 구청장은 당해 입법예고내용
과 직접적인 이해관계가 있다고
인정되는 단체 등에 대하여 직
권 또는 신청에 의하여 입법예
고사항을 통지할 수 있다.

제8조(의견제출 및 처리) ① (생
략)

② 구청장은 제1항에 따라 접수
된 의견을 입법에 반영할 것 인
지의 여부를 검토 · 결정하고,
그 처리결과 및 이유에 대하여
의견제출자에게 통지하여야 한
다.

제9조(공청회) ① (생 략)

는 경우 등 입법내용의 성질
상 예고의 필요가 없거나 곤
란하다고 판단되는 경우

5. 예고함이 공공의 안전 또는
복리를 현저히 해칠 우려가
있는 경우

제6조(예고방법) ① (현행과 같음)

② -----
----- 방법 외에 -----

-----.

③ ----- 입법예고 내용

-----.

제8조(의견제출 및 처리) ① (현
행과 같음)

② -----
----- 것인지

-----.

제9조(공청회) ① (현행과 같음)

② 제1항의 공청회를 개최하고자 하는 때에는 개최 14일 전까지 다음 각 호의 사항을 구보 또는 일간신문 등에 공고하는 방법으로 공청회 개최 사실을 널리 알려야 한다. 다만, 구청장이 필요하다고 인정하는 때에는 입법내용과 이해관계에 있다고 인정되는 단체 등에게 공청회 개최사실을 직접 통지할 수 있다.

1. ~ 3. (생략)

4. 주제자 및 발표자에 관한 사항

5. · 6. (생략)

③ (생략)

제11조(비용추계서 작성) ① 구청장은 예산상 또는 기금상의 조치를 수반하는 조례안 등 성동구의회의 의결사항(이하 “의안”이라 한다)을 발의할 경우에는 그 의안의 시행에 수반될 것으로 예상되는 비용에 대한 추계와 이에 상응하는 재원조달방안에 관한 자료(이하 “비용추계서”라 한다)를 작성하여야 한다.

② (생략)

② -----

-----.

1. ~ 3. (현행과 같음)

4. 주재자 -----

5. · 6. (현행과 같음)

③ (현행과 같음)

제11조(비용추계서 작성) ① --

-----서울
특별시 성동구의회의-----

-----.

② (현행과 같음)

제13조(비용추계서의 제출 시기)

① 제11조제1항 및 제3항에 따라 작성된 비용추계서는 성동구의회에 안건 부의 시 첨부하여야 한다. 다만, 구청장이 발의하는 조례안인 경우에는 「지방자치법 시행령」 제28조에 따른 조례규칙심의회 상정안에 이를 첨부하여야 한다.

② (생략)

<신설>

<신설>

제13조(비용추계서의 제출 시기)

① 제11조제1항-----
----- 서울특별시 성동구
의회에 안건 제출-----
-----.

-----.

② (현행과 같음)

제5장 주민의 규칙 제정과 개정

폐지 의견 제출

제21조(주민의 규칙 제정과 개정

· 폐지 의견 제출 등) ① 구민은 「지방자치법」(이하 “법”이라 한다) 제20조제1항에 따라 법 제29조에 따른 규칙(권리·의무와 직접 관련되는 사항으로 한정한다. 이하 같다)의 제정, 개정 또는 폐지와 관련된 의견을 제출(이하 “의견제출”이라 한다)할 수 있다. 다만, 법 제20조제2항에 따라 다음 각 호의 사항은 의견제출 대상에서 제외한다.

1. 법령이나 조례를 위반하는 사항

<신 설>

2. 법령이나 조례에서 위임한
범위를 벗어나는 사항

② 구청장은 구민이 의견제출을
한 경우에는 지방자치행정의 민
주성과 책임성을 높이고 구민의
권익을 보호할 수 있도록 이를 최
대한 존중하여 처리하여야 한다.

③ 구청장은 구민이 쉽고 편리
하게 의견제출을 할 수 있도록
필요한 조치를 하여야 한다.

제22조(의견제출 방법) ① 구민
이 의견제출을 하려는 경우에
는 별지 제3호서식의 규칙의
제정과 개정·폐지 의견제출서
(전자문서를 포함하며, 이하
“의견제출서”라 한다)를 작성하
여 구청장에게 제출하여야 한
다.

② 의견제출서에는 의견제출의
취지와 이유를 명확하게 밝혀야
하고, 필요한 경우에는 참고자
료를 붙일 수 있다.

③ 여러 사람이 공동으로 의견
제출을 하는 경우에는 그 검토
결과를 통지받을 1명의 대표자
를 선정하여 이를 의견제출서에

<신 설>

<신 설>

표시하여야 한다.

제23조(의견제출서의 보완요구 등) ① 구청장은 제출받은 의견제출서에 부족한 사항이 있다고 판단되는 경우에는 보완 사항 및 보완기간을 표시하여 의견제출을 한 사람(제22조제3항에 따라 공동으로 의견제출한 경우에는 그 대표자를 말하며, 이하 “의견제출인”이라 한다)에게 보완을 요구할 수 있다.

② 구청장은 의견제출 사항이 다른 기관의 소관인 경우에는 지체 없이 이를 해당 기관에 이송하고, 이송한 후에는 지체 없이 소관 기관 및 이송 사유 등을 분명히 밝혀 의견제출인에게 알려야 한다.

제24조(의견제출 검토) ① 구청장은 규칙의 제정, 개정 또는 폐지와 관련된 의견을 소관부서장으로 하여금 충분히 검토하게 하여야 한다.

② 구청장은 법 제20조제3항에 따라 의견제출서가 제출된 날부

<신 설>

<신 설>

<신 설>

터 30일 이내에 검토 결과를 의견제출인에게 문서로 통보하여야 한다. 이 경우 제23조제1항에 따른 보완기간은 산입하지 않는다.

③ 구청장은 제1항에도 불구하고 규칙의 제정, 개정 또는 폐지와 관련된 의견이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 검토를 생략할 수 있다.

1. 「민원 처리에 관한 법률」 제23조에 따른 반복 및 중복 민원에 해당하는 경우

2. 의견제출의 내용이 법령의 개정에 따른 것이거나 단순한 자
구 수정 등 경미한 내용인 경우

제25조(의견의 반영) 구청장은 검토 결과 의견제출이 타당하다고 인정되는 경우에는 지체 없이 해당 규칙을 제정, 개정 또는 폐지하여야 한다.

제26조(차별대우의 금지 등) 구청장은 구민이 의견제출하였다는 이유로 차별대우하거나 불이익조치를 해서는 아니 된다.

제27조(비밀 준수의 의무 등) 이

<신 설>

조례에 따른 의견제출 처리와
관련된 업무에 종사하거나 종
사하였던 사람은 그 처리 과정
에서 알게 된 비밀을 누설해서
는 아니 되며, 「개인정보 보호
법」을 준수하여야 한다.

[별지 제3호서식]

규칙의 제정과 개정·폐지 의견제출서

의견제출인 ※ 다수가 공동으로 의견제출을 하는 경우 대표자 1명을 선정하여 표시, 의견제출인이 다수인 경우 별지 사용	성명	[] 대표자 <small>※ 공동 의견제출 시 대표자인 경우 √ 표 시</small>	
	주소		
	전화번호		
	전자우편		
공동 의견제출 [] 해당 [] 해당되지 않음 대표자 인원 : 명			
의견 ※ 취지와 이유를 명확하게 밝혀 작성			
참고자료 ※ 필요한 경우 제출, 분량이 많은 경우 별지 사용			
「지방자치법」 제20조 및 「서울특별시 성동구 자치법규 입법에 관한 조례」 제22조제1항에 따라 위와 같이 의견을 제출합니다.			
<div> <div> <div>년</div> <div>월</div> <div>일</div> </div> <div> <div>의견제출인</div> <div>(서명 또는 인)</div> </div> </div>			
<div> <div>성동구청장</div> <div>귀하</div> </div>			

서울특별시 성동구 자치법규 입법에 관한 조례

일부개정조례안 비용추계서 미첨부 사유서

1. 비용발생 요인

- 「지방자치법」 전부개정 관련 내용 반영으로 비용발생 없음

2. 미첨부 근거 규정

- 「서울특별시 성동구 자치법규 입법에 관한 조례」 제11조제2항 제1호에 따라 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만임

3. 미첨부 사유

- 상위규정에 적합하도록 조문을 정비하는 사항으로 조례 개정으로 인한 추가비용 발생 부분은 없음

4. 작성자

- 기획예산과 행정7급 김영아 (02-2286-5128)

< 관 계 법 규 >

□ 지방자치법

제20조(규칙의 제정과 개정·폐지 의견 제출) ① 주민은 제29조에 따른 규칙(권리·의무와 직접 관련되는 사항으로 한정한다)의 제정, 개정 또는 폐지와 관련된 의견을 해당 지방자치단체의 장에게 제출할 수 있다.

② 법령이나 조례를 위반하거나 법령이나 조례에서 위임한 범위를 벗어나는 사항은 제1항에 따른 의견 제출 대상에서 제외한다.

③ 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 제출된 의견에 대하여 의견이 제출된 날부터 30일 이내에 검토 결과를 그 의견을 제출한 주민에게 통보하여야 한다.

④ 제1항에 따른 의견 제출, 제3항에 따른 의견의 검토와 결과 통보의 방법 및 절차는 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.