

# 서울특별시 성동구 석면안전관리 및 지원에 관한 조례안

## 심 사 보 고 서

2021. 10. 19.  
복 지 건 설 위 원 회

### 1. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자: 2021. 9. 8.

황선화 의원(대표발의), 김종곤 의원, 임종숙 의원, 은복실 의원  
이민옥 의원, 남연희 의원, 양옥희 의원

나. 회부일자: 2021. 10. 6.

다. 상정일자: 2021. 10. 18.

(제262회 임시회 개회 중 제3차 복지건설위원회)

### 2. 제안이유

가. 제안설명: 황선화 의원

나. 제안이유

석면을 안전하게 관리하여 석면으로 인한 피해를 사전에 예방함으로써  
구민이 건강하고 쾌적한 환경에서 생활할 수 있도록 하고자 함

### 3. 주요내용

가. 목적, 정의 및 구청장의 책무(안 제1조~제3조)

- 나. 건축물의 석면조사 및 결과공개(안 제4조)
- 다. 석면건축물의 안전관리 및 결과에 따른 조치(안 제5조~제6조)
- 라. 슬레이트 시설물의 사용실태 조사 및 처리비용 지원(안 제7조~제8조)
- 마. 전문인력 육성·지원 및 석면안전주민감시단 구성·운영(안 제10조~제11조)

#### 4. 참고사항

- 가. 관계법령: 「석면안전관리법」 제2조, 제3조, 제21조~제23조, 제25조~제26조, 제27조  
               「석면안전관리법 시행령」 제29조, 제32~제33조, 제37조, 제40조  
               「석면안전관리법 시행규칙」 제3조, 제24조, 제28조, 제35조, 제37조  
               「산업안전보건법」 제122조  
               「석면조사 및 안전성 평가 등에 관한 고시」 제8조 및 별지 제1호서식

- 나. 협조부서: 맑은환경과
- 다. 예산조치: 구체적인 사업계획 수립·시행 시 관련 예산 편성
- 라. 입법예고(2021. 9. 30. ~ 10. 5.) 결과: 특기할 사항 없음

#### 5. 전문위원 검토의견 요지

- 본 조례안은 1급 발암물질에 해당하며 장기간 노출되는 경우 폐암, 악성중피종, 석면폐 등의 호흡기질환을 유발할 수 있는 석면을 안전하게 관리하여 석면으로 인한 환경오염과 인체에 가해지는 위해(危害)를 예방함으로써 성동구민이 건강하고 쾌적한 환경에서 생활할 수 있도록 제도적 기반을 마련하고자 발의된 조례안으로 총 13개의 조문과 부칙으로 구성되어 있습니다.

○ 석면은 WHO(세계보건기구) 산하 국제 암 연구기관에서 지정한 1 등급(발암성 확실) 지정 발암물질로써 미세한 섬유 입자로, 부서지면서 공기 중에 섬유 상태로 떠다니게 되며 호흡기를 통해 유입될 경우 폐에 박히게 됩니다.

○ 석면은 이러한 위험성으로 인해 전세계적으로 금지되는 추세로 유럽 등에서는 1980년대부터 건축 자재의 석면 사용을 금지했는데 우리나라는 석면 산업이 1970년대 성장하여 21세기 들어서까지도 건축 자재로 석면을 쓰는 경우가 있어 석면 노출에 의한 질병에 걸려 사망에 이르는 사람들도 많았습니다.

- 이에 2007년 7월 3일 정부에서 '석면관리 종합대책'을 확정하여 2009년부터 석면제품의 제조 및 사용을 전면 금지하기로 결정하였으나 잠복기가 10~30년 정도로 긴 석면의 특성 상 2010년부터 악성 중피종 발생이 상승하기 시작, 2045년경에 최고조에 이를 전망입니다.

- 현재는 사용이 금지되었지만, 아직도 석면이 들어 있는 건축물이나 제품 등이 우리 주변에 많은데다 재개발 등으로 석면 함유 건축물을 부수면 그 먼지가 사방으로 흩날리게 되는데, 특히 문제가 되고 있는 학교 석면은 석면 함유물질을 더는 방치해서는 안 된다는 인식이 널리 확산되면서 학교 내 석면철거 작업이 본격화되었습니다.

○ 2015년 이후 대부분의 학교에서 석면 제거공사를 하지만 2000년대

전에 지어진 학교 천장에 있는건 대부분 석면입니다. 다행히 빠른 속도로 석면이 제거되고 있긴 하지만 학생들의 교육 현장에 발암물질이 그대로 있다는 것은 심각한 문제로 보입니다.

- 석면 제거는 방사능 제거에 준하는 고위험 작업으로서 석면 입자를 막을 수 있는 특급 방진마스크는 방사능 먼지용으로도 사용 가능하며 옷에 묻은 석면 입자가 차후에 호흡기로 들어올 수도 있으므로 전신 방호복을 입어야 합니다. 즉 석면 방호는 사실상 방사능 물질 방호와 똑같은 수준으로 해야 합니다.

## # 석면건축물 현황

(2021. 9. 기준, 단위: 개소)

구분	계	공공 건축물	어린이집	학교	다중이용 시설	의료시설	노인시설	기타
석면 건축물	84	35	6	27	8	8	-	-

## # 슬레이트 실태조사 결과

(2021. 9. 서울시 용역진행 중)

구분		계	주택	시설	공장	창고	기타 (종교시설 등)	무허가
성동구	동	419	123	-	93	21	64	118
	면적(m <sup>2</sup> )	36,088	3,299	-	15,693	2,509	3,174	11,413
서울시	동	7,281	4,388	1,213	573	243	864	
	면적(m <sup>2</sup> )	1,195,925	209,785	290,415	383,330	224,354	88,041	

※ 성동구 맑은환경과 제공

- 타 지방자치단체 입법 사례를 살펴보면 서울특별시와 17개의 자치구에서 제정하였으며, 전국적으로는 11개의 교육지원청과 57개의 지방자치단체에서 제정 운영하고 있습니다.<sup>1)</sup> (2021. 9. 29. 기준)
- 본 조례안은 석면으로 인한 피해를 사전에 예방하기 위하여 석면의 안전관리를 통해 국민들이 건강하고 쾌적한 환경에서 생활할 수 있도록 기여한다는 측면에서 바람직한 것으로 판단됩니다.

**6. 질의 및 답변:** 회의록 참조

**7. 토론요지:** 없음

**8. 심사결과:** 재석위원 6인 중 찬성 6인으로 원안가결 하였음

**9. 기타 필요한 사항:** 없음

---

1) 법제처의 국가법령정보센터에서 “석면안전”으로 검색