

서울특별시 성동구 독서문화 진흥을 위한 지역서점 활성화 및 지원에 관한 조례안

심 사 보 고 서

2021. 10. 19.

행 정 재 무 위 원 회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2021. 9. 14. 양옥희 의원

나. 회부일자: 2021. 10. 6.

다. 상정일자: 2021. 10. 14.

(제262회 임시회 개최 중 제1차 행정재무위원회)

2. 제안개요

가. 제안설명: 양옥희 의원

나. 제안이유

서울특별시 성동구에 소재하는 지역서점을 활성화함으로써 지역서점의 경영 안정과 구민의 독서문화 진흥 및 건전한 독서 생태계 조성에 이바지하고자 함

3. 주요내용

가. 조례 제정의 목적(안 제1조)

나. 구청장의 책무 및 적용범위(안 제2조~제3조)

다. 지역서점 활성화 및 지원계획(안 제4조)

라. 우선구매 촉진 및 협력체계 구축(안 제5조~제6조)

마. 홍보 및 표창 등(안 제7조~제8조)

4. 참고사항

가. 관련법규: 「독서문화진흥법」, 「중소기업기본법」,
「소상공인 보호 및 지원에 관한 법률」

나. 협조부서: 문화체육과

다. 예산조치: 구체적인 사업계획 수립·시행 시 관련 예산 편성

라. 입법예고: 2021. 9. 30. ~ 10. 5.

5. 전문위원의 검토의견 요지

가. 조례제정 취지

- 본 제정안은 성동구에 소재하는 지역서점의 경영안정과 경쟁력 강화를 통해 지역경제 발전을 도모하고 생활문화공간으로서의 기능을 확대하여 구민의 삶의 질 향상 및 독서문화 증진에 기여하고자 제출된 것으로 8개의 조문으로 구성됨

나. 조문별 검토내용

- 안 제1조에서 제3조까지는
 - 본 조례의 목적과 구청장의 책무, 적용범위를 기술하였고
- 안 제4조에서는
 - 지역서점의 경쟁력 강화를 위한 활성화 및 지원계획 수립에 대해 규정하였으며
- 안 제5조와 제6조에서는

- 협동조합과의 우선구매 계약 및 구청장의 지역서점 관련 단체 등과의 협력체계 구축에 관한 사항을

○ 안 제7조와 제8조에서는

- 홍보 및 표창에 관한 사항을 명시하였음

○ 1995년 미국 아마존이 인터넷서점을 처음 만든 이후 인터넷 발달에 따른 독자의 소비패턴, 라이프스타일과 학습방법의 변화 등 수없이 많은 외부변수가 지역서점을 위협하고 있어 존립기반이 흔들리고 있는 지역서점을 살리고자 지방자치단체에서 각종 지원 사업을 추진하고 있으며

○ 2021년 10월 현재 지역서점 활성화 지원 조례를 시행 중인 서울시 자치구는 7개 구로 지역서점과 도서구매 계약 등 소상공인 우선 지원에 대한 규정을 6개 구가 명시함

○ 이에, 안 제2조에서 구청장에게 지역서점의 경영안정 지원을 통한 성장기반 조성 책무를 부여하였고 안 제4조에서 지역서점의 경쟁력 강화를 위한 활성화 및 지원계획 수립·시행 하도록 하였음

○ 안 제5조에서는 도서 구매 시 관계 법령의 범위에서 지역서점 또는 지역서점을 조합원으로 하는 협동조합과 도서에 관한 조달계약을 우선적으로 체결할 수 있도록 하여 소상공인이 운영하는 지역서점에 실질적인 도움이 될 수 있도록 하였음

- 또한, 안 제6조에서 도서관, 출판업계, 작가단체 및 지역서점 관련 기관·단체 등과의 협력체계 구축을 위하여 협의체를 구성하여 운영할 수 있도록 한 것은 본 조례안의 실효성을 높이기 위한 조치라 판단됨

다. 종합 검토의견

- 도서구매자의 소비패턴이 온라인으로 변화됨에 따라 대형서점 및 온라인 서점의 매출이 늘고 있는 반면, 지역서점의 매출은 급격히 감소하여 경영상의 어려움을 겪고 있는 상황에서 본 조례안을 통해 지역서점이 단순 도서를 판매하는 곳을 넘어 동아리 지원, 지역축제 연계 등을 통해 주민공동체 형성에 기여할 것으로 보며 확장적으로 지역주민 문화공간을 제공하는 거점으로서의 역할을 하도록 지원함으로써 구민의 독서문화 진흥에 기여하는 시의적절한 조례안이라 사료됨

6. 질의 및 답변요지: 회의록 참조

7. 토론요지: 없음

8. 심사결과: 재석위원 7인 중 찬성 7인으로 원안가결 하였음

9. 기타 필요한 사항: 없음