

# 서울특별시 성동구 마장축산물시장 일대 환경개선에 관한 조례안

의안 번호	1647
----------	------

제출연월일: 2021. 9. .  
제 출 자: 성동구청장

## 1. 제안이유

마장축산물시장 및 주변 일대의 축산물가공업체, 유지류 등 배출업체 및 수거·운반업체에서 이뤄지는 작업 과정(배출·보관·수집·운반) 개선에 필요한 사항을 규정함으로써 악취를 저감하고 시장환경을 개선하고자 함

## 2. 주요내용

- 가. 축산물, 부산물, 유지류 등 용어의 정의(안 제2조)
- 나. 구청장 및 업체 등의 책무 규정(안 제3조부터 제4조까지)
- 다. 조례의 적용대상, 부서별 업무 및 기능(안 제5조부터 제7조까지)
- 라. 마장축산물시장 환경개선위원회의 설치 및 운영(안 제8조부터 제11조까지)
- 마. 구청장은 축산물취급업체, 유지류 등의 배출업체 및 수집·운반업체를 대상으로 시장 및 주변 일대의 환경개선 등을 위한 행정지도 근거 마련(안 제12조)
- 바. 유지류 등의 배출 및 수집운반 방법, 타 지역으로부터의 반입제한, 유

지류 등의 배출용 봉투 제작 및 사용방법 등을 규정(안 제13조부터 안 제16조까지)

사. 시장 및 주변 일대의 환경개선을 위하여 필요한 경비를 지원, 시장 환경개선을 위한 제반 준수사항에 대하여 업체를 대상으로 홍보 및 교육을 실시 규정(안 제20조부터 안 제22조까지)

### 3. 참고사항

가. 관계법규: 「폐기물관리법」

나. 예산조치: 비용추계 미첨부 사유서, 별첨

다. 기     타

- 1) 입법예고(2021. 8. 12. ~ 2021. 9. 1.) 결과, 별첨
- 2) 규제심사 결과, 신설·강화 규제 없음
- 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 4) 성별영향평가 결과, 특기할 사항 없음

## 서울특별시 성동구 마장축산물시장 일대 환경개선에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 서울특별시 성동구 마장축산물시장 및 주변 일대의 청결한 환경 유지와 미관개선을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “축산물”이란 「축산물 위생관리법」 제2조제2호에 따른다.
2. “부산물”이란 축산물을 도축·해체하여 얻는 주산물인 지육 이외의 원피와 내장(간·심장·위장·비장·창자·콩팥 등), 머리·다리·꼬리·뼈 등을 말한다.
3. “유지류 등”이란 동물성 유지(우지·돈지)와 재활용을 위해 배출·보관·수집·운반되는 부산물 찌꺼기 및 뺏조각 등을 통칭한다.
4. “침출수”란 유지류 등의 배출·보관·수집·운반 과정에서 발생하는 액체 상태의 오수를 말하며, 빗물을 포함한다.
5. “축산물취급업체”란 식육·포장육·식육가공품 등을 가공, 포장, 보관, 운반, 진열 및 판매하는 업체를 말한다.
6. “배출업체”란 유지류 등을 배출하는 업체를 말한다.
7. “수집·운반업체”란 「폐기물관리법」(이하 “법”이라 한다) 제25조에 따라 폐기물처리업의 허가를 받은 자로서 마장축산물시장(이하

“시장”이라 한다) 및 주변의 사업장에서 배출되는 유지류 등을 수집·운반하는 업체를 말한다.

제3조(구청장의 책무) ① 서울특별시 성동구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 시장 및 주변 일대의 환경개선을 위한 정책을 수립·시행할 수 있다.

② 구청장은 시장의 청결한 환경 유지를 위하여 시장에서 발생하는 유지류 등의 배출업체와 수집·운반업체의 교육과 홍보 등 필요한 조치를 할 수 있다.

③ 구청장은 시장의 환경개선을 위한 사업계획 등의 수립 시 다양한 의견수렴을 할 수 있다.

④ 구청장은 「축산물 위생관리법」 제22조에 따른 영업자에게 영업의 종류별 시설기준 중 사업장 내 배수시설에 「하수도법」 제23조에 따른 제해시설(그리스 트랩)을 추가로 설치하게 할 수 있다.

제4조(업체 등의 책무) ① 축산물취급업체, 배출업체 및 수거·운반업체는 축산물, 부산물, 유지류 등의 배출·보관·수집·운반과정에서 제반 규정을 준수하고, 시장 및 주변 일대의 환경개선을 위하여 노력하여야 한다.

② 수집·운반업체는 유지류 등의 수집·운반방법, 사용 봉투 개선, 인력 및 장비시설의 확보 등 시장의 환경개선에 지속적으로 노력하여야 한다.

③ 시장 상인의 관리 또는 축산물·부산물·유지류 등과 관련된 단체

(조합을 포함한다)는 시장 및 주변 일대의 환경개선을 위하여 구청장이 추진하는 시책에 적극 협력하여야 한다.

제5조(적용대상) ① 이 조례는 시장 및 주변 일대에 위치한 축산물취급업체, 배출업체, 수집·운반업체 및 그 종사자를 적용대상으로 한다.

② 제1항의 규정에도 불구하고 타 지역에서 발생되어 서울특별시 성동구(이하 “구”라 한다) 관내로 반입되는 유지류 등의 수집·운반업체 및 종사자를 포함한다.

제6조(다른 조례 등과의 관계) 유지류 등의 배출·보관·수집·운반에 관하여는 다른 법령 또는 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제7조(부서별 업무 및 기능) 시장 및 주변 일대의 환경개선을 위한 부서별 업무는 다음 각 호와 같다.

1. 지역경제과: 시장 및 주변 일대의 환경개선 업무 총괄, 악취저감시설 설치 및 개선, 축산물취급업체 위생점검 관리 및 부산물 운반과정의 준수사항 이행관리
2. 청소행정과: 봉투(마대) 제작 및 사용 지도관리, 유지류 등 배출·보관·수집·운반과정에서 발생하는 폐기물 수집·운반업체 준수사항 이행관리, 시장 내 도로 물청소 및 시장 주변 청소관리
3. 교통지도과: 시장 및 주변 도로의 불법주정차 단속 관리, 공영(거주자우선 포함)주차장 내 주차관리
4. 토목과: 시장 및 주변 도로의 유지·관리

5. 치수과: 공공하수도시설 관리

6. 도시재생과: 도시재생사업과 연계한 시장의 환경개선

7. 맑은환경과: 시장 주변 악취관리 및 물환경보전

제8조(마장축산물시장 환경개선위원회의 설치 및 기능) 구청장은 다음 각 호의 사항에 대한 자문을 위하여 서울특별시 성동구 마장축산물시장 환경개선위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둘 수 있다.

1. 시장에서 발생하는 악취 및 침출수 저감, 청결한 환경 유지 및 미관 개선 등을 위한 사항
2. 축산물, 부산물 및 유지류 등의 배출·보관·수집·운반 등에 관한 사항
3. 유지류 등 보관·수집용기 규격화에 관한 사항
4. 무게측정 시설의 설치, 운영 및 관리에 관한 사항
5. 그 밖에 구청장이 시장의 환경개선에 관하여 필요하다고 인정하는 사항

제9조(위원회의 구성 및 임기) ① 위원회는 위원장 1명 및 부위원장 1명을 포함하여 9명 이상 15명 이하의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 시장관리 업무 담당국장으로 하고, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 위원은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 구청장이 임명 또는 위촉한다. 다만, 위촉직 위원의 경우 특정 성별이 10분의 6을 초과하지 않도록 하여야 한다.

## 1. 당연직 위원

가. 시장관리, 청소관리, 교통지도, 토목, 치수, 도시재생, 환경 업무

담당 부서장 중 구청장이 지명하는 사람

## 2. 위촉직 위원

가. 축산물취급업체, 배출업체 및 수집·운반업체를 대표하는 사람

나. 시장 상인 및 축산물·부산물·유지류 등과 관련된 단체 또는

조합을 대표하는 사람

다. 시장 인근 지역 주민을 대표하는 사람

라. 그 밖에 축산물 유통 및 환경관리 분야에 대한 학식과 경험이 풍

부한 사람

④ 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되 한 차례만 연임할 수 있다.

제10조(위원의 해촉) 구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우  
위원을 해촉할 수 있다.

1. 심신장애로 직무를 수행할 수 없게 된 경우

2. 직무와 관련된 비위사실이 있는 경우

3. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 아니  
하다고 인정되는 경우

4. 위원 스스로 직무를 수행하기 어렵다는 의사를 밝히는 경우

제11조(위원회의 운영 등) ① 위원장은 위원회의 업무를 총괄하며, 위원  
장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 부위원장이나 그  
직무를 대행한다.

- ② 위원회의 회의는 위원장이 필요하다고 인정하거나 재적위원 3분의 1 이상의 회의소집 요구가 있을 때 개최할 수 있다.
- ③ 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ④ 위원회의 원활한 운영을 위하여 간사를 두며, 간사는 시장관리 업무 담당팀장으로 한다.
- ⑤ 공무원이 아닌 위원에게는 예산의 범위에서 수당을 지급할 수 있다.
- ⑥ 그 밖에 위원회의 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제12조(청결유지 및 안전조치) ① 구청장은 축산물취급업체, 배출업체, 수집·운반업체 및 종사자에게 시장 및 주변 일대의 환경개선과 안전한 작업환경 조성을 위하여 필요한 행정지도를 할 수 있다.

② 제1항에 따라 행정지도를 할 수 있는 대상행위는 다음 각 호와 같다.

1. 영업장 외 장소에서 작업 및 상품을 진열하여 사람 및 차량의 통행을 방해하는 행위
2. 축산물, 부산물, 유지류 등을 도로에 적치 또는 비위생적인 취급으로 미관을 저해하는 행위
3. 하수도에 유지류 및 부산물찌꺼기 등을 방류하는 행위
4. 영업장 및 영업장 외 장소에 악취의 원인이 되는 물건을 적치하는 행위
5. 규정된 봉투를 사용하지 않는 행위



6. 보관용기 또는 배출된 봉투 등에서 축산물, 부산물, 유지류 등이 보이거나 노출되어 혐오감을 주는 행위
7. 축산물, 부산물, 유지류 등을 배출·보관·수집·운반하는 과정에서 침출수가 유출되어 주변을 오염시키는 행위
8. 「철도안전법」 제45조에 따른 철도보호지구 내 집게차량(집게가 달린 작업차량을 말한다)을 이용하여 유지류 등을 수집·운반하는 과정에서 철도시설이 파손될 우려가 있거나 철도차량의 안전운행을 방해하는 행위
9. 그 밖에 구청장이 시장 환경개선 및 안전한 작업환경 조성을 위하여 필요하다고 인정하는 사항

제13조(유지류 등 배출) ① 배출업체는 유지류 등을 봉투에 적정량을 담아 수집·운반이 쉽도록 하여야 하며, 유지류 등이 노출되거나 침출수가 유출되지 않도록 단단하게 묶어야 한다.

② 구청장은 유지류 등을 종류별·성질별·상태별·시간대별로 보관 및 배출하도록 지도할 수 있으며, 배출실명제 등을 시행할 수 있다.

③ 배출업체는 수집·운반업체와 협의하여 유지류 등의 노출시간을 최소화하고 악취 등에 따른 주변 피해가 없도록 노력하여야 한다.

제14조(유지류 등 수집·운반) ① 수집·운반업체는 유지류 등을 수집·운반하는 과정에서 유지류 등이 외부로 노출되거나 침출수가 흐르지 않도록 관리하여야 한다.

② 수집·운반업체는 배출된 유지류 등을 신속히 수집 및 운반하여야

하며, 도로나 외부장소에 장시간 방치하여 침출수가 발생하거나 부패로 인한 악취발생 및 시각적 혐오감을 주지 않도록 하여야 한다.

③ 유지류 등의 수집·운반차량은 적재공간 바닥을 철판으로 제작하고 침출수 받이를 설치하여야 한다.

④ 제5조제2항에 따라 구 관내로 반입되는 유지류 등을 운반하는 경우에도 제1항부터 제3항까지의 규정을 준수하여야 한다.

제15조(유지류 등의 반입제한 등) 구청장은 타 지역에서 발생되어 시장 및 주변 일대로 반입되는 유지류 등이 다음 각 호의 어느 하나에 해당될 경우에는 반입제한 등의 행정지도를 할 수 있다.

1. 위생상 위해하거나 악취를 발생시키는 경우
2. 수집·운반차량 간 유지류 등을 옮겨 싣는 과정에서 차량이나 보행자의 통행을 방해하거나 철로주변 고압선에 접촉될 우려가 있는 경우
3. 수집·운반능력을 초과하여 유지류 등을 수집·운반하는 경우

제16조(봉투의 제작 및 사용) ① 유지류 등의 폐기물 배출용 봉투는 공급업체가 구청장과 협의를 거쳐 별도 제작 또는 구매하여 사용할 수 있다.

② 구청장은 제1항에 따른 봉투에 유지류 등 배출에 대한 주의사항 및 협조사항 등을 표시하게 할 수 있으며, 필요에 따라 배출업체 이름을 표시하도록 지도할 수 있다.

③ 봉투는 침출수가 흐르지 않도록 이중비닐 등 쉽게 찢어지지 않는 재질로 제작하여야 한다.

④ 봉투는 단단하게 결속되기 쉽도록 상단 끝부분에 끈을 포함하여야

하며 내용물 등이 비치지 않는 색상으로 제작하여야 한다.

⑤ 구청장과 봉투 공급업체는 제2항부터 제4항까지의 규정을 충족할 수 있는 봉투의 품질향상을 위해 지속적으로 노력하여야 한다.

제17조(보고·검사 등) 법 제39조제1항에 따라 구청장은 유지류 등의 안전한 처리와 적정 관리를 위하여 필요한 범위에서 수집·운반업체에 보고하게 하거나 자료를 제출하게 할 수 있으며, 관계공무원에게 사무소, 사업장, 그 밖의 보관장소 등에 출입하여 관련 서류나 시설 또는 장비 등을 검사하게 할 수 있다.

제18조(경비의 지원) 구청장은 시장 및 주변 일대의 환경개선을 위하여 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제19조(무게측정 시설의 설치 등) ① 구청장은 유지류 등 수집·운반차량의 이동 경로를 고려하여 시장 주변에 무게측정 시설을 설치하거나 설치비용을 지원할 수 있다.

② 무게측정 시설의 설치, 운영 및 관리에 관한 사항은 위원회의 심의를 거쳐 구청장이 따로 정한다.

제20조(교육 및 홍보 등) ① 구청장은 시장 상인 대표 및 축산물, 부산물, 유지류 등 관련 단체 및 조합 관계자와 배출·보관·수집·운반 등에 대한 개선방안을 마련하고 지속적으로 홍보하여야 한다.

② 구청장은 축산물취급업체, 배출업체 및 수집·운반업체 종사자에게 환경개선을 위한 제반 준수사항에 대하여 정기적으로 교육을 실시하여야 한다.

제21조(행정처분 및 과태료) ① 구청장은 법 또는 법에 따른 명령을 위반한 행위에 대하여는 법 제60조에 따라 행정처분을 하여야 하며, 제 68조에 따라 과태료를 부과·징수한다.

② 과태료의 부과·징수절차는 「질서위반행위규제법」에 따른다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 서울특별시 성동구 마장축산물시장 일대 환경개선에 관한 조례안 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 비용발생 요인

- 마장축산물시장 일대 악취저감 및 환경개선에 필요한 제반사항등을 규정하는 조례로 비용발생 요인 없음

### 2. 미첨부 근거 규정

- 「서울특별시 성동구 자치법규 입법에 관한 조례」 제11조제2항 제1호에 따라 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만임

### 3. 미첨부 사유

- 마장축산물시장 일대 악취저감 및 환경개선에 필요한 제반사항등을 규정하는 사항으로, 조례 제정으로 인한 추가비용 발생 부분은 없음

### 4. 작성자

- 지역경제과 행정6급 조현용 (02-2286-5469)

## < 관 계 법 규 >

### □ 폐기물관리법

제3조의2(폐기물 관리의 기본원칙) ② 누구든지 폐기물을 배출하는 경우에는 주변 환경이나 주민의 건강에 위해를 끼치지 아니하도록 사전에 적절한 조치를 하여야 한다.

제4조(국가와 지방자치단체의 책무) ①특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 관할 구역의 폐기물의 배출 및 처리상황을 파악하여 폐기물이 적정하게 처리될 수 있도록 폐기물처리시설을 설치·운영하여야 하며, 폐기물의 처리방법의 개선 및 관계인의 자질 향상으로 폐기물 처리사업을 능률적으로 수행하는 한편, 주민과 사업자의 청소 의식 함양과 폐기물 발생억제를 위하여 노력하여야 한다.

제7조(국민의 책무) ② 토지나 건물의 소유자·점유자 또는 관리자는 그가 소유·점유 또는 관리하고 있는 토지나 건물의 청결을 유지하도록 노력하여야 하며, 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장이 정하는 계획에 따라 대청소를 하여야 한다.

제15조(생활폐기물배출자의 처리 협조 등) ①생활폐기물이 배출되는 토지나 건물의 소유자·점유자 또는 관리자(이하 “생활폐기물배출자”라 한다)는 관할 특별자치시, 특별자치도, 시·군·구의 조례로 정하는 바에 따라 생활환경 보전상 지장이 없는 방법으로 그 폐기물을 스스로 처리하거나 양을 줄여서 배출하여야 한다.

제60조(행정처분의 기준) 이 법 또는 이 법에 따른 명령을 위반한 행위에 대한 행정처분의 기준은 환경부령으로 정한다.