

2022년도 한국지방세연구원 출연 동의안

검 토 보 고 서

2021. 10. 15.

행정재무위원회
전문위원 장영교

1. 제안요지

- 가. 의안번호: 제1661호
- 나. 제 출 자: 성동구청장
- 다. 제출일자: 2021. 10. 1.
- 가. 회부일자: 2021. 10. 6.

2. 제안이유

「한국지방세연구원」은 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육 등을 하기 위하여 설립되었으며, 지방자치단체는 「지방세기본법」 제152조에 따라 연구원의 경비 충당을 위한 출연금을 매년 예산을 편성하여 지출하고 있는 바, 이에 2022회계연도 「한국지방세연구원」 출연금을 세출예산에 반영하기 위해 구의회 동의를 얻고자 함

3. 주요내용

가. 출자·출연 개요

- 1) 대상기관: 한국지방세연구원
- 2) 관련근거

- 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 제20조(재정지원)

- 「지방세기본법」 제151조(지방세연구기관의 설립·운영)
- 「지방세기본법」 제152조(지방세발전기금의 설치·운용)

나. 2022년 출연금 산출내역

- 1) 출연금: 15,648천 원
- 2) 산출내역: 전전년도 보통세 세입결산액(130,395,366천 원)×1만분의 1.2
 - 지방세기본법 시행령 제94조 제1항

다. 연도별 출연금 현황

(단위: 천 원)

2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
11,160	11,799	12,798	13,911	13,746

4. 참고사항

- 가. 「지방재정법」 제18조 제2항 및 제3항(출자 또는 출연의 제한)
- 나. 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 제20조(재정 지원)
- 다. 「지방세기본법」 제151조(지방세연구기관의 설립·운영)
- 라. 「지방세기본법」 제152조(지방세발전기금의 설치·운용)
- 마. 「지방세기본법」 시행령 제94조 제1항(지방세발전기금의 적립 및 용도 등)

5. 검토의견

가. 제출 취지

- 본 동의안은 「지방세기본법」에 따라 설립·운영되고 있는 한국 지방세연구원에 출연하기 위해 「지방재정법」 제18조에 따라 2022년도 예산편성 전 구의회 동의를 얻고자 제출됨

나. 주요 내용

□ 출연금: 15,648천 원

○ 「지방세기본법」 시행령 제94조

- 전전년도(2020년) 구세 세입결산액의 1만분의 1.2

(130,395,366천 원 × 1.2 / 10,000 = 15,648천 원)

○ 한국지방세연구원은 「지방세기본법」 제151조에 따라 설립된 기관으로 지방세 제도 발전에 필요한 연구·조사·교육 등을 통해 지방세입 확충과 지방재정의 자율성 강화를 위한 사업을 수행하고 있으며, 같은 법 제152조에서는 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비 충당을 위해 지방자치단체는 지방세발전기금을 설치·운용하여야하나 지방세연구원에 출연함으로써 기금 적립 의무를 대신할 수 있음.

○ 한국지방세연구원은 2011년부터 전국 243개 지방자치단체의 법정 출연금으로 운영하는 공동 연구기관으로 지방자치단체는 「지방세기본법」 시행령 제94조에 따라 전전년도 구세 세입결산액의 1만분의 1.2를 출연금으로 납부하게 됨

다. 종합 검토의견

○ 본 동의안은 구 예산으로 한국지방세연구원에 출연하려는 것으로 「지방세기본법」에 따른 지방세발전기금 적립의무를 대신하기 위해 출연하려는 것으로 출연에 문제가 없는 것으로 사료됨

< 관계법규 >

붙임 1

「지방재정법」

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조 제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

붙임 2

「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」

제20조(재정 지원) ① 지방자치단체는 제4조 제1항 각 호의 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 해당 출자·출연 기관에 출자금·출연금 또는 보조금을 교부할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 제24조에 해당하거나 해당할 것으로 예상되는 출자·출연 기관에 대해서는 재정 지원을 할 수 없다.

③ 출자금·출연금 또는 보조금의 교부·관리 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제151조(지방세연구기관의 설립·운영) ① 지방세입 제도의 발전에 필요한 연구·조사·교육 및 이와 관계된 지방자치단체 사업을 위한 지원 등을 하기 위하여 지방자치단체가 출연·운영하는 법인으로 지방세연구기관(이하 “지방세연구원”이라 한다)을 설립한다.

② 지방세연구원의 이사회는 성별을 고려하여 이사장과 원장을 포함한 12명 이내의 이사로 구성하고, 감사 2명을 둔다. 이 경우 이사는 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사 및 시장·군수·구청장이 각각 협의하여 공무원, 교수 등 지방세에 대한 조예가 있는 사람을 각각 같은 수로 추천·선출하되, 이사장은 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사가 협의하여 추천한 사람 중에서 이사회의 의결을 거쳐 선출한다.

③ 지방세연구원의 원장 및 감사는 이사회의 의결을 거쳐 이사장이 임명하며, 이사장과 감사는 비상근으로 한다.

④ 지방세연구원의 설립·운영에 관한 사항은 정관으로 정하되, 이 법에서 정하지 아니한 그 밖의 사항에 관하여는 「민법」 제32조와 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」(같은 법 제5조는 제외한다)을 준용한다.

⑤ 행정안전부장관은 지방세연구원에 지방세입과 관련한 연구·조사 등의 업무를 수행하게 할 수 있다. 이 경우 행정안전부장관은 해당 업무를 수행하는 데 필요한 비용을 지원하기 위하여 지방세연구원에 출연할 수 있다.

제152조(지방세발전기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다. 이 경우 지방자치단체는 매년 전전년도 보통세 세입결산액(특별시의 경우에는 제9조에 따른 특별시분 재산세를 제외하고, 특별시 관할구역의 자치구의 경우에는 제10조에 따라 교부받은 특별시분 재산세를 포함한다)에 대통령령으로 정하는 비율을 적용하여 산출한 금액을 지방세발전기금으로 적립하여야 한다.

② 지방세발전기금의 적립, 용도, 운용 및 관리에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

③ 제1항 및 제2항에 따라 지방세발전기금으로 적립하여 지방세연구원에 출연하여야 하는 금액을 예산에 반영하여 지방세연구원에 출연한 경우에는 그 부분에 대해서만 제1항에 따른 지방세발전기금 적립 의무를 이행한 것으로 본다.

제94조(지방세발전기금의 적립 및 용도 등) ① 법 제152조제1항 후단에서 “대통령령으로 정하는 비율”이란 다음 각 호의 비율을 합한 비율을 말한다.

1. 1만분의 1.2
2. 1만분의 0.5의 범위에서 지방자치단체의 조례로 정하는 경우에는 그 비율

② 법 제152조제1항 후단에 따라 적립된 지방세발전기금은 다음 각 호의 용도로 사용되어야 한다.

1. 지방세연구원에 대한 출연
2. 「지방세특례제한법」 제4조제3항 후단에 따른 지방세 감면의 필요성, 성과 및 효율성 등에 관한 분석·평가
3. 지방세의 연구·홍보
4. 지방세 담당 공무원의 교육
5. 그 밖에 지방세 발전 및 세정운영 지원

③ 지방자치단체는 적립된 지방세발전기금 중 제1항제1호의 비율을 적용하여 적립된 금액을 제2항제1호의 용도에 우선 사용하여야 한다.

④ 지방자치단체는 제3항에 따른 금액을 해당 연도의 3월 31일까지 지방세연구원에 출연하여야 한다.

⑤ 지방자치단체는 해당 연도에 실제로 출연한 금액이 제3항에 따른 금액과 다를 경우에는 그 차액에 해당하는 금액을 그 다음 연도의 지방세발전기금 예산에 반영하여 정산하여야 한다.

- 제151조(지방세연구기관의 설립·운영)** ① 지방세입 제도의 발전에 필요한 연구·조사·교육 및 이와 관계된 지방자치단체 사업을 위한 지원 등을 하기 위하여 지방자치단체가 출연·운영하는 법인으로 지방세연구기관(이하 “지방세연구원”이라 한다)을 설립한다.
- ② 지방세연구원의 이사회는 성별을 고려하여 이사장과 원장을 포함한 12명 이내의 이사로 구성하고, 감사 2명을 둔다. 이 경우 이사는 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사 및 시장·군수·구청장이 각각 협의하여 공무원, 교수 등 지방세에 대한 조예가 있는 사람을 각각 같은 수로 추천·선출하되, 이사장은 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사가 협의하여 추천한 사람 중에서 이사회의 의결을 거쳐 선출한다.
- ③ 지방세연구원의 원장 및 감사는 이사회의 의결을 거쳐 이사장이 임명하며, 이사장과 감사는 비상근으로 한다.
- ④ 지방세연구원의 설립·운영에 관한 사항은 정관으로 정하되, 이 법에서 정하지 아니한 그 밖의 사항에 관하여는 「민법」 제32조와 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」(같은 법 제5조는 제외한다)을 준용한다.
- ⑤ 행정안전부장관은 지방세연구원에 지방세입과 관련한 연구·조사 등의 업무를 수행하게 할 수 있다. 이 경우 행정안전부장관은 해당 업무를 수행하는 데 필요한 비용을 지원하기 위하여 지방세연구원에 출연할 수 있다.
- 제152조(지방세발전기금의 설치·운용)** ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다. 이 경우 지방자치단체는 매년 전전년도 보통세 세입결산액(특별시의 경우에는 제9조에 따른 특별시분 재산세를 제외하고, 특별시 관할구역의 자치구의 경우에는 제10조에 따라 교부받은 특별시분 재산세를 포함한다)에 대통령령으로 정하는 비율을 적용하여 산출한 금액을 지방세발전기금으로 적립하여야 한다.
- ② 지방세발전기금의 적립, 용도, 운용 및 관리에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.
- ③ 제1항 및 제2항에 따라 지방세발전기금으로 적립하여 지방세연구원에 출연하여야 하는 금액을 예산에 반영하여 지방세연구원에 출연한 경우에는 그 부분에 대해서만 제1항에 따른 지방세발전기금 적립 의무를 이행한 것으로 본다.