

서울특별시 성동구 친환경 유용미생물 생산 및 공급에 관한 조례안

검토보고서

2021. 9. 2.
복 지 건 설 위 원 회
전 문 위 원 김진철

1. 제안경위

- 가. 의안번호: 1610
- 나. 발 의 자: 박영희 의원(찬성의원 8명)
- 다. 제출일자: 2021년 7월 22일
- 라. 회부일자: 2021년 8월 24일

2. 제안이유

지역사회에 친환경적인 유용미생물 등을 생산·공급함으로써 깨끗하고 쾌적한 거주환경 조성에 기여하고자 함

3. 주요내용

- 가. 조례 제정의 목적 및 정의(안 제1조~제2조)
- 나. 구청장의 책무(안 제3조)
- 다. 지원계획의 수립(안 제4조)
- 라. 공급대상(안 제5조)
- 마. 생산 및 공급과 활동계획서 등 제출(안 제6조~제7조)
- 바. 점검·조사 및 공급제한(안 제8조~제9조)
- 사. 위탁운영(안 제10조)

4. 참고사항

가. 관계법령: 없음

나. 협조부서: 맑은환경과

다. 예산조치: 구체적인 사업계획 수립·시행 시 관련 예산 편성

라. 입법예고(2021. 8. 17. ~ 8. 22.) 결과: 특기할 사항 없음

5. 검토의견

○ 본 조례안은 사람과 동물에게 해를 입히지 않고 유익한 작용을 하는 친환경적인 유용미생물 등을 지역사회에 생산·공급하기 위해 필요한 사항을 규정함으로써 지역주민의 깨끗하고 쾌적한 거주 환경 조성에 이바지하고자 발의된 조례안으로 총 11개의 조문과 부칙으로 구성되어 있습니다.

○ 주요 제정 내용은 다음과 같습니다.

- **구청장의 책무, 지원계획의 수립 (안 제3조 ~ 안 제4조)**

구청장으로 하여금 시책을 수립하고 시행하도록 책무를 부여하고, 성동구민들에게 유용미생물을 지속적으로 생산 및 공급하는 이 조례의 입법목적을 달성하기 위해 규정함

- **생산 및 공급과 지원 대상 (안 제5조 ~ 안 제6조)**

성동구민과 관내 기관, 단체 및 법인에게 유용미생물을 예산의 범위에서 무상으로 공급할 수 있도록 하였으며, 유용미생물의 활용범위를 개략적으로 제시함

- **활동계획서 등 제출 및 점검·조사 (안 제7조 ~ 안 제8조)**

구로부터 유용미생물을 제공받는 대상이 이행하여야 하는 의무사항을 규정하였으며, 제공받은 대상은 활동계획서상 목적에 부합하도록 사용하고 무상공급에 따른 도덕적 문제가 발생하지 않도록 관계 공무원의 점검 및 조사 시 협조하여야 함을 규정함

- **공급제한 (안 제9조)**

제공받은 유용미생물을 목적 외의 용도나 영리를 위해 사용할 경우 그리고 유용미생물 등의 생산·공급이 어려운 경우에는 부득이 공급을 제한할 수 있음을 적시함

- **위탁운영 (안 제10조)**

유용미생물품의 원활한 생산 및 공급을 위하여 법인, 단체 및 기관 등 전문업체에 위탁 운영할 수 있는 근거조항을 마련함

○ 전국적으로 68개 지자체에서 관련 조례를 시행 중이고, 일부 자치구에서 내부방침으로 유용미생물을 무상배포하고 있으며 서울시 자치구 중 종로구, 강동구, 도봉구가 관련조례를 제정하였습니다.¹⁾

○ EM(Effective Microorganisms)은 유용미생물군의 약자로서 유산균, 광합성균, 효모균을 주균으로 하여 인간과 환경에 유익한 미생물을 조합, 배양한 미생물복합체를 말합니다.

1) 법제처 국가법령정보센터에서 ‘유용미생물, 이엠’을 키워드로 하여 검색한 결과임

- 유용미생물(EM)은 미생물 군들 간의 복잡한 공존 · 공생 관계를 통해 항산화물질을 만들어내게 되는데 악취제거, 수질정화, 산화방지, 남은 음식물 발효 등에 효과가 있으며
- 그 활용범위가 점차 확산되고 효과가 입증됨에 따라 전세계 143개국에서 EM을 다양한 분야에서 사용하고 있으며 우리나라에서도 환경분야에서 수질정화, 악취제거, 유류분해, 음식물쓰레기의 유기퇴비화, 새집증후군의 예방 등 다양한 방면에 활용되고 있습니다.²⁾
- 최근에는 구제역과 조류인플루엔자 매립지역 축산시설, 음식물쓰레기처리시설, 하수처리시설 등에서 악취물질을 저감하기 위한 유용미생물 제제의 활용사례가 증가추세에 있습니다.

○ 우리 구에서는 아래와 같이 설치 · 운영하고 있습니다.

- 설치장소: 5개소

연번	설치장소	설치년도	비 고
1	친환경산업체험학습센터	2017년	
2	성동공유센터	2017년	
3	마장동 주민센터	2018년	주민참여예산
4	성수1가1동 주민센터	2019년	주민참여예산
5	왕십리도선동 주민센터	2021년	주민참여예산

2) 유용미생물(EM)을 활용한 음식물쓰레기의 악취저감 효율평가, 서울特別市 保健環境研究院報 第53號(2017), p.159

- 비용추계: EM복합기 1대 설치 및 운영

· EM 복합기: 20,000천 원

· EM 생산 재료비(매년): 130천원 × 4주 × 12월 = 6,240천 원

○ 타 구 사례를 보면, 송파구가 2012년 처음으로 관련 시설을 설치하여 운영 중이며 9개 자치구가 유용미생물 관련 배양기와 공급기 등을 설치하여 운영 중에 있습니다.

〈표〉 서울특별시 자치구 유용미생물 관련 시설 현황

자치구	시설 현황	설치년도	비고
성동구	복합기: 1톤×2대 복합기: 0.5톤×3대	2017년	재활용센터 내 설치 성동공유센터 내 설치 동주민센터 공급기 설치
송파구	배양기: 2톤×3대 공급기: 0.4톤×27대	2012년	자원순환공원 내 EM센터 설치 동주민센터 공급기 설치
광진구	배양기: 2톤×2대 공급기: 0.6톤×15대	2015년	EM창고 설치 동주민센터 공급기 설치
종로구	배양기: 2톤×2대 공급기: 0.4톤×8대	2015년	EM창고 설치 동주민센터 공급기 설치
노원구	배양기: 2톤×4대 공급기: 0.4톤×25대	2016년	EM센터 설치 동주민센터 공급기 설치 아파트 공급기 설치
영등포구	복합기: 0.5톤×18대	2017년	자원순환센터 내 설치 동주민센터 복합기 설치
도봉구	배양기: 2톤×2대 공급기: 0.4톤×14대	2017년	EM센터 설치 동주민센터 공급기 설치
서대문구	배양기: 2톤×2대 공급기: 0.4톤×14대	2017년	EM창고 설치 동주민센터 공급기 설치
중랑구	복합기: 0.5톤×1대	2020년	동주민센터 공급기 설치

※ 자료제공: 성동구청 맑은환경과

- 이러한 배경에서 본 조례안은 친환경적인 유용미생물 등을 지역사회에 생산·공급하기 위하여 필요한 사항을 규정함으로써 지역주민의 깨끗하고 쾌적한 거주환경 조성의 계기가 될 것으로 전망됩니다.

- 본 제정안은 유용미생물 생산 및 공급을 통한 구민들의 활용측면에서 판단하면 「지방자치법」상 자치사무로 조례의 제정이 가능하고 본 사업이 안정적이고 지속적인 운영을 위한 근거를 마련하려는 것으로 사회적, 환경적 측면에서 제정의 필요성이 있다고 사료됩니다.