

구립어린이집 민간위탁 동의안

의안 번호	1301
----------	------

제출연월일 : 2019. 2.

제 출 자 : 성동구청장

1. 제안이유

구립어린이집 확충 예정 대상 어린이집에 대하여 전문적으로 운영할 수 있는 민간위탁 운영체를 선정하여 어린이집을 보다 효율적으로 운영하고자 「서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조제3항에 따라 소관 복지건설위원회에 동의안을 제출합니다.

2. 주요내용

가. 위탁개요

1) 대상시설

어린이집명	소재지	규모(명, m ²)		설치방법	개원예정일
		정원	연면적		
(가칭)성수1가2동 어린이집	성수1가2동 685-580 외 2필지 공공복합청사 내	25	122.09	공공복합청사 내 신설	2019. 5. 1.

2) 위탁기간: 개원일로부터 5년

3) 위탁체 선정: 성동구보육정책위원회에서 심의·선정

4) 주요 위탁내용

- 어린이집 시설 및 재산관리(기자재, 교재교구, 기타 물품 등)
- 어린이집 운영 및 관리(아동 입소·상담, 보육운영계획수립, 조직·인사·회계)

나. 민간위탁 추진근거

1) 영유아보육법제24조제2항(어린이집의 운영기준 등)

2) 서울특별시 성동구 영유아보육조례 제14조(위탁운영)

3) 서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조제3항 (민간위탁 대상사무의 기준 등)

다. 민간위탁 추진 필요성

- 1) 민간위탁 시 다양한 보육환경에서 경험한 전문 인력을 확보할 수 있으며 새로운 교육 프로그램 도입 등 민간영역의 보육시스템 및 체계를 구립어린이집에 적용하여 재원 아동들에게 양질의 보육서비스를 제공할 수 있음
- 2) 자율적인 경쟁을 유도하여 어린이집 전체의 수준 향상에 기여할 수 있으며 아울러 민간의 자율적인 행정참여 기회를 제공

3. 참고사항

가. 관련법령

- 「영유아보육법」 제24조, 「성동구 영유아 보육 조례」 제14조 및 「성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조제3항

나. 예산 확보

- (가칭)성수1가2동 어린이집: 331백만원(국비 79, 시비 252)

구립어린이집 민간위탁 동의안 비용추계서

I. 비용추계 요약

1. 비용발생 요인

- 구립어린이집 신규설치에 따라 발생하는 인건비 및 운영비 등을 지원기준에 따라 보조

2. 비용추계의 전제

- 인건비: 증가율(3% 적용), 원장 1명 포함 8명의 보육교직원 기준으로 산정
- 운영비: 증가율(2% 적용), 물가상승을 반영하여 산정

3. 비용추계의 결과

(단위 : 천원)

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
구분							
세출	어린이집 운영보조	133,400	206,058	212,194	218,513	225,020	995,185

4. 재원조달 방안

(단위 : 천원)

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
구분							
국 비		40,020	61,817	63,658	65,554	67,506	298,555
시 비		65,366	100,969	103,975	107,071	110,260	487,641
구 비		28,014	43,272	44,561	45,888	47,254	208,989
민 간							
기 타(지방채, 기금, 예치금 회수 등)							
합 계		133,400	206,058	212,194	218,513	225,020	995,185

5. 덧붙이는 의견: 구체적인 세출은 변경될 수 있음

6. 작성자: 성동구청 여성가족과 주정환 (연락처 02-2286-5444)

II. 비용추계의 상세내용

(단위 : 천원)

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
구분(세부사업)							
성수1가2동	인건비	130,400	201,468	207,512	213,737	220,149	973,266
어린이집 운영	운영비	3,000	4,590	4,682	4,776	4,871	21,919
	총 비용	133,400	206,058	212,194	218,513	225,020	995,185

[관계법령]

□ 영유아보육법

제24조(어린이집의 운영기준 등) ① 어린이집을 설치·운영하는 자는 보건복지부령으로 정하는 운영기준에 따라 어린이집을 운영하여야 한다.

② 국가나 지방자치단체는 제12조에 따라 설치된 국공립어린이집을 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 최초 위탁은 보건복지부령으로 정하는 국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준에 따라 심의하며, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 위탁하는 경우를 제외하고는 공개경쟁의 방법에 따른다.

1. 민간어린이집을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하여 국공립어린이집으로 전환하는 경우 기부채납 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자
2. 국공립어린이집 설치 시 해당 부지 또는 건물을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하거나 무상으로 사용하게 한 자
3. 「주택법」에 따라 설치된 민간어린이집을 국공립어린이집으로 전환하는 경우 전환하기 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자

③ 제14조에 따라 직장어린이집을 설치한 사업주는 이를 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다.

④ 제2항과 제3항에 따른 어린이집 위탁 및 위탁 취소 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

□ 서울특별시 성동구 영유아보육 조례

제14조(위탁운영) ① 구립 어린이집은 사회복지법인이나 비영리법인, 단체 및 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 최초위탁은 공개모집으로 하며, 개원 예정일 6개월 전까지 선정한다.<개정 2013.7.18>

② 구립 어린이집을 위탁받고자 하는 자는 구청장에게 신청을 하여야 하며, 구청장은 보육정책위원회의 심의를 거쳐 위탁운영자(이하 “수탁자”라 한다)를 결정한다.

□ 서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 법령이나 조례에 정한 구청장의 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 구민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 구민생활과 직결된 단순 행정·시설관리 사무 등

② 구청장은 제1항 각 호에 해당되는 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우에는 그 필요성, 타당성 및 시기 등을 종합적으로 판단하여야 한다.

③ 구청장은 사무를 민간위탁 하고자 할 때에는 위임사무는 위임기관의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 성동구의회 의 동의를 얻어야 한다. 다만, 자치사무 재위탁 또는 재계약시에는 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 성동구의회 동의를 갈음한다.

구립어린이집 민간위탁 동의안 심사보고서

2019. 2. 21.
복지건설위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제안자: 2019. 2. 8. / 성동구청장

나. 회부일자: 2019. 2. 11.

다. 상정일자: 2019. 2. 20.

(제243회 임시회 개최 중 제1차 복지건설위원회)

2. 제안개요

가. 제안설명: 복지국장

나. 제안이유

구립어린이집 확충 예정 대상 어린이집에 대하여 전문적으로 운영할 수 있는 민간위탁 운영체를 선정하여 어린이집을 보다 효율적으로 운영하고자 「서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조제3항에 따라 소관 복지건설위원회에 동의안을 제출함.

3. 주요내용

가. 위탁개요

1) 대상시설

어린이집명	소재지	규모(명, m ²)		설치방법	개원예정일
		정원	연면적		
(가칭)성수1가2동 어린이집	성수1가2동 685-580 외 2필지 공공복합청사 내	25	122.09	공공복합청사 내 신설	2019. 5. 1.

2) 위탁기간: 개원일로부터 5년

3) 위탁체 선정: 성동구보육정책위원회에서 심의·선정

4) 주요 위탁내용

- 어린이집 시설 및 재산관리(기자재, 교재교구, 기타 물품 등)
- 어린이집 운영 및 관리(아동 입소·상담, 보육운영계획수립, 조직·인사·회계)

나. 민간위탁 추진근거

- 1) 영유아보육법 제24조 제2항(어린이집의 운영기준 등)
- 2) 서울특별시 성동구 영유아보육조례 제14조(위탁운영)
- 3) 서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조제3항
(민간위탁 대상사무의 기준 등)

다. 민간위탁 추진 필요성

- 1) 민간위탁 시 다양한 보육환경에서 경험한 전문 인력을 확보할 수 있으며 새로운 교육 프로그램 도입 등 민간영역의 보육시스템 및 체계를 구립어린이집에 적용하여 재원 아동들에게 양질의 보육서비스를 제공할 수 있음
- 2) 자율적인 경쟁을 유도하여 어린이집 전체의 수준 향상에 기여할 수 있으며 아울러 민간의 자율적인 행정참여 기회를 제공

4. 참고사항

가. 관련법령

- 「영유아보육법」 제24조
- 「서울특별시 성동구 영유아 보육 조례」 제14조
- 「서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조제3항

나. 예산 확보

- (가칭)성수1가2동 어린이집: 331백만원(국비 79, 시비 252)

5. 검토의견

- 본 안건은 개원 예정에 있는 구립어린이집을 향후 민간위탁의 방법으로 운영하고자 「서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관

한 조례」 제4조제3항의 규정에 따라 사전에 의회의 동의를 얻고자 하는 것으로,

- 관계법령에 의거하면 구립어린이집 운영에 관한 사무는 지방자치단체가 법인·단체 또는 개인에게 위탁이 가능한 사무로서 현재 성동구에서 운영 중인 구립어린이집은 모두 민간에 위탁되어 운영되고 있으며,
- 어린이집은 그 운영의 성격 상 보육에 관한 전문적인 지식과 폭넓은 경험이 요구된다 할 것이므로, 구에서 직영하기 보다는 민간에 위탁하여 운영하는 것이 체계적이고 전문적인 양질의 보육서비스 제공에 더 기여할 수 있을 것으로 사료됩니다.
- 다만, 최근 타 지방자치단체에서 국공립 어린이집 민간 수탁업체 선정과 관련하여 학부모와 수탁업체 사이에 갈등이 빚어진 사례가 있는 만큼 동일한 사례가 발생하지 않도록 수탁업체 선정 시 학부모의 여론에도 귀를 기울여야 할 것이며,
- 어린이집 종사자의 아동학대, 부실급식, 회계부정 등 어린이집과 관련한 사회문제 또한 근절되지 않고 지속적으로 발생하고 있는 바, 조직·시설·인사·회계 등 어린이집의 운영 및 관리에 대한 지도·점검 또한 철저히 하여야 할 것입니다.
- 아울러, 열악한 환경에서 일하고 있는 보육종사자에 대한 배려에도 관심이 필요할 것입니다.

6. 질의 및 답변요지: 회의록 참조.

7. 토론요지: 없음.

8. 심사결과: 재석위원 6인 중 찬성 6인으로 원안가결되었음.

9. 기타 필요한 사항: 없음.