

참좋은지방정부협의회 운영규약 동의안

의안 번호	1299
----------	------

제출연월일 : 2019. 2. .

제 출 자 : 성동구청장

1. 제안이유

지방자치 발전과 주민체감 행정서비스 향상에 필요한 지방자치 단체 간 포괄적 교류와 실질적 협력 강화를 위해 자치단체 간 네트워크 형성 및 문제해결 공동대응, 자치분권과 행정혁신 촉진을 위한 법제 기반 구축 및 사회적 공감대 확산을 추구하는 참좋은지방정부협의회 가입을 통해 법령 및 제도개선 등 공동목표를 향해 연대와 협력을 강화하고 전략적 대응과 보조를 맞춰 나가고자 함

2. 주요내용

가. 협의회 기능(제3조)

- 1) 주민체감·생활밀착형 정책 등 국내·외 모범 지방행정 사례 공유 및 조사·연구
- 2) 지방자치분권 등 지방자치제도의 내실 강화를 위한 포괄적 협의
- 3) 포용적 동반 발전 등을 위한 시·군·구 간 호혜적 협력 방안 모색·추진
- 4) 그 밖에 협의회 목적을 달성하기 위해 결의한 사항

나. 협의회 구성(제4조) : 현재 93개 자치단체 가입진행 / 규약안 별표 참조

다. 임원(제5조) : 위원총회에서 회장 1명과 감사 1명, 부회장과 사무총장,

사무부총장 선임

라. 회의 및 의결(제7조~8조)

- 1) 회의는 정기위원총회와 임시위원총회, 회장단회의로 구분, 정기위원총회는 연 2회 소집하며, 임시위원총회는 회장이 필요하다고 인정할 때 또는 위원 5분의 1 이상의 동의가 있는 경우에 소집
- 2) 회장단 회의는 회장이 필요하다고 인정할 때 또는 부회장 3분의 1 이상의 동의가 있는 경우에 회장이 소집하며, 사무총장 및 사무부총장 등 기타 임원과 자문위원을 배석시킬 수 있음
- 3) 협의회 의결은 재적위원 과반수의 출석과 출석위원 과반수의 찬성으로 의결

마. 고문과 자문위원(제15조)

- 1) 협의사항에 관한 자문을 구하기 위하여 자문위원을 둠

바. 재원(제16조~17조)

- 1) 재원은 시.군.구의 정기 및 특별부담금, 기타 수입으로 함
- 2) 부담금은 회장단회의에서 정한다

3. 참고사항

가. 관련법령

- 1) 지방자치법 제152조에서 제158조
- 2) 지방자치법 시행령 제95조에서 제101조

참좋은지방정부협의회 운영규약(안)

제1조(명칭) 본회는 참좋은지방정부협의회(이하“협의회”라고 한다)라 칭한다.

제2조(목적) 이 규약은 주민 중심의 지속가능한 지방자치단체 발전에 실질적으로 기여할 수 있는 협의회를 구성하고 그 운영 등에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제3조(기능) 협의회는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 주민체감·생활밀착형 정책 등 국내·외 모범 지방행정 사례 공유 및 조사·연구
2. 지방자치분권 등 지방자치제도의 내실 강화를 위한 포괄적 협의
3. 포용적 동반 발전 등을 위한 시·군·구 간 호혜적 협력 방안 모색·추진
4. 그 밖에 협의회 목적을 달성하기 위해 결의한 사항

제4조(구성) 협의회는 협의회 목적에 찬동하는 “별표”의 지방자치단체로 구성하며, 위원은 그 지방자치단체의 장이 된다.

제5조(임원) ① 협의회는 모임을 대표하는 회장 1명과 감사 1명, 기타 협의회 운영에 필요한 임원을 둔다.

② 임원은 위원총회에서 출석위원 과반수의 찬성으로 선출한다.

1. 회장은 협의회를 대표하며, 협의회 원활한 운영을 위해 부회장과

사무총장, 사무부총장을 추천한다.

2. 협의회는 규모, 권역별 위원 수 등을 감안하여 복수의 부회장과 사무부총장을 둘 수 있다.

③ 부회장은 회장 직무를 보좌하고, 회장 궐위 시 그 직무를 대행한다. 단, 복수의 부회장이 있는 경우에는 연장자 또는 별도로 부회장단이 합의 추대한 권한대행이 차기 회장 선출 시까지 회장 직무를 대행한다.

④ 사무총장은 회장의 지시에 따라 협의회 운영실무를 총괄하고, 사무부총장은 부회장 및 사무총장의 직무를 보좌한다.

제6조(임원 임기) ① 임원의 임기는 2년으로 하되, 1회에 한하여 연임할 수 있다. 다만 위원 임기는 그 직위 재직기간으로 한다.

② 위원인 지방자치단체장이 부득이한 사유로 회의 참석이 어려울 경우 부단체장 또는 위원 권한을 위임받은 해당 지방자치단체 간부가 대리 참석할 수 있으며, 대리 참석자는 토의와 표결권을 갖는다.

제7조(회의 및 의결) ① 회장은 협의회 회의를 소집하며, 협의회 의장이 된다.

② 협의회는 정기위원총회와 임시위원총회, 회장단 회의로 구분하되, 다음 각 호를 의결할 정기위원총회는 상·하반기 1회씩을 반드시 소집하여야 한다. 임시위원총회는 회장이 필요하다고 인정할 때 또는 전체 위원 1/5 이상의 동의가 있는 경우에, 회장단 회의는 제8조제2항에 따라 소집한다.

1. 회장 및 임원의 선출
 2. 연간 사업 계획 및 예결산의 승인
 3. 기타 회장단 회의에서 위원 총회 결의가 필요하다고 판단한 사항
- ③ 회장이 회의를 소집하고자 할 때에는 회의 개최일 7일 전까지 회의 일시, 장소 및 심의 안건을 각 위원에게 통지하여야 한다. 다만, 긴급을 요하거나 부득이한 사유가 있을 경우에는 그러지 아니한다.
- ④ 협의회회의 회의는 재적위원 과반수 참석으로 회의를 시작하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ⑤ 협의회는 심의할 안건이 경미하거나 긴급을 요하는 경우 또는 회장단 회의가 인정하는 경우에는 서면으로 회의 안건을 통보하고 서면의결로 처리할 수 있다.

제8조(회장단 회의) ① 정기회의 및 임시회의에서 위임된 사항을 논의하고 처리하기 위하여 회장과 부회장으로 구성된 회장단 회의를 운영할 수 있다.

② 회장단 회의는 회장이 필요하다고 인정할 때 또는 부회장 3분의 1 이상의 동의가 있는 경우에 회장이 소집한다.

③ 회장단 회의에는 회장 또는 부회장이 필요하다고 인정하는 기타 임원 및 자문위원을 배석시켜 의견을 청취하거나 관련 실무를 위임할 수 있다.

제9조(의안의 제출) ① 회장은 회의 개최 20일 전까지 각 위원에게 협의회에 상정할 의안을 제출하도록 통보하여야 한다.

② 제1항에 따라 통보받은 기관은 협의회에 상정할 의안을 회의개최 10일 전까지 회장에게 제출하여야 한다.

③ 회장은 제2항에 따라 제출받은 의안에 대하여 관계기관에 통보하여 의견을 받거나 협의회에 참석하여 의견을 제시하도록 하여야 한다.

제10조(안건의 배부) 협의회는 부의할 안건을 회의개최 전에 각 위원에게 송부하여야 한다. 다만 긴급하거나 불가피한 경우에는 회의 당일 배부할 수 있다.

제11조(의견의 청취) 협의회는 업무 수행을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 관계 공무원이나 관계 전문가를 출석하게 하여 의견을 듣거나 자료 및 의견의 제출 등 필요한 협조를 구할 수 있다.

제12조(회의결과에 대한 조치) ① 협의회는 모든 회의 개최 후 회장은 회의록을 작성하여 회원에게 통보하여야 한다.

② 회장은 협의회에서 심의,의결한 사항이 반영되도록 필요한 조치를 취해야 하며, 그 추진 상황을 종합하여 차기 협의회 회의 시 보고하여야 한다.

제13조(사무국) ① 협의회는 원활한 운영을 위하여 사무국을 두고 사무국장 1인과 필요한 직원을 둔다.

② 사무국장은 회장이 임명한다.

③ 사무국의 조직 및 정원, 급여는 회장단 회의에서 별도 세칙으로 정한다.

제14조(사무국의 업무) 사무국은 다음 각 호의 사무를 처리한다.

1. 총회, 회장단회의 등 회의 개최 및 회의록 작성과 관리
2. 예산편성 및 집행 등 재무, 회계
3. 중앙부처 및 유관기관 단체 등과의 협력
4. 협의회 목적과 관련한 자료 수집 및 정보 관리
5. 협의회 목적과 관련한 공동 사업 제안 및 추진
6. 기타 총회 및 회장단회의에서 위임한 사항

제15조(자문위원) 자문위원은 지방자치와 협의회 발전에 공헌할 수 있는 외부전문가로서 학식과 경륜을 갖춘 사람을 총회 또는 회장단회의에서 협의하여 위촉한다.

제16조(재원) 협의회는 다음 각 호의 수입금으로 충당한다.

1. 시·군·구의 정기부담금
2. 특별부담금
3. 기타 수입

제17조(부담금) ① 부담금은 회장단회의에서 정한다.

② 부담금은 사무국 지정 은행계좌로 수납·관리하여야 한다.

③ 특별부담금은 필요한 경우 회장단회의에서 협의·결정하고 의결서를 첨부하여 문서로써 요구하여야 한다.

제18조(회계연도) 협의회의 회계연도는 매년 1월 1일부터 그 해 12월 31일까지로 한다.

제19조(예산 및 결산) ① 협의회의 세입·세출예산은 회장단회의에서 심의하고 총회에서 승인한다.

② 새로운 회계연도가 개시된 후 예산이 성립될 때까지 필요한 경비는 전년도 예산에 준하여 집행할 수 있다. 이 경우 집행된 예산은 당해연도 예산에 의하여 집행된 것으로 본다.

③ 협의회의 집행예산은 정산하여 결산한다.

제20조(감사 실시) ① 감사는 매 회계년도말 이전에 예산집행 등 협의회 재정운영 상황에 대해 감사를 실시한다.

② 감사의 실시는 감사가 소속된 시·군·구의 감사담당 공무원을 지정하여 대행하게 할 수 있다.

③ 감사기간은 3일 이내로 하고 필요한 경우 대표회장의 승인을 받아 1회에 한하여 연장할 수 있다.

제21조(규약 개정) 이 규약의 개정은 재적위원 과반수의 찬성으로 한다.

제22조(운영세칙) 이 규약에 정한 것 외에 협의회에 운영에 관하여 필요한 사항은 협의회에 의결을 거쳐 회장이 정한다.

부칙

제1조(시행일) 이 규약은 의회의 의결을 거쳐 고시한 날부터 시행한다.

제2조(준용규정) 이 규약에 명시되지 않은 사항은 통상적 운영규정에 따른다.

[관계법령] 지방자치법

[시행 2017.7.26.] [법률 제14839호, 2017.7.26., 타법개정]

제152조(행정협회의의 구성) ① 지방자치단체는 2개 이상의 지방자치단체에 관련된 사무의 일부를 공동으로 처리하기 위하여 관계 지방자치단체 간의 행정협의회(이하 "협의회"라 한다)를 구성할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 시·도가 구성원이면 행정안전부장관과 관계 중앙행정기관의 장에게, 시·군 또는 자치구가 구성원이면 시·도지사에게 이를 보고하여야 한다. <개정 2008. 2. 29., 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

② 지방자치단체는 협의회를 구성하려면 관계 지방자치단체 간의 협의에 따라 규약을 정하여 관계 지방자치단체의 의결을 각각 거친 다음 고시하여야 한다.

③ 행정안전부장관이나 시·도지사는 공익상 필요하면 관계 지방자치단체에 대하여 협의회를 구성하도록 권고할 수 있다. <개정 2008. 2. 29., 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

제153조(협의회의 조직) ① 협의회는 회장과 위원으로 구성한다.

② 회장과 위원은 규약으로 정하는 바에 따라 관계 지방자치단체의 직원중에서 선임한다.

③ 회장은 협의회를 대표하며 회의를 소집하고 협의회의 사무를 총괄한다.

제154조(협의회 의 규칙) 협의회 의 규칙에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 협의회 의 명칭
2. 협의회 를 구성 하는 지방자치단체
3. 협의회 가 처리 하는 사무
4. 협의회 의 조직 과 회장 및 위원 의 선임 방법
5. 협의회 의 운영 과 사무 처리 에 필요 한 경비 의 부담 이나 지출 방법
6. 그 밖에 협의회 의 구성 과 운영 에 관하여 필요 한 사항

제155조(협의회 의 자료제출 요구 등) 협의회 는 사무 를 처리 하기 위하여 필요 하다고 인정 하면 관계 지방자치단체 의 장에게 자료 제출, 의견 개진, 그 밖에 필요 한 협조를 요구 할 수 있다.

제156조(협의 사항 의 조정) ① 협의회 에서 합의 가 이루어 지지 아니 한 사항 에 대하여 관계 지방자치단체 의 장이 조정(調整) 요청 을 하면 시·도 간의 협의 사항 에 대하여는 행정안전부 장관 이, 시·군 및 자치구 간의 협의 사항 에 대하여는 시·도지사가 조정 할 수 있다. 다만, 관계 되는 시·군 및 자치구가 2개 이상 의 시·도에 걸치는 경우에는 행정안전부 장관 이 조정 할 수 있다. <개정 2008. 2. 29., 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

② 행정안전부 장관 이나 시·도지사가 제1항 에 따라 조정 을 하려면 관계 중앙행정 기관 의 장과 의 협의를 거쳐 제149조 에 따른 분쟁 조정 위원회 의 의결 에 따라 조정 하여야 한다. <개정 2008. 2. 29., 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

제157조(협회의 협의 및 사무처리의 효력) ① 협의회를 구성한 관계 지방자치단체는 협의회가 결정한 사항이 있으면 그 결정에 따라 사무를 처리하여야 한다.

② 제156조제1항에 따라 행정안전부장관이나 시·도지사가 조정한 사항에 관하여는 제148조제3항부터 제6항까지의 규정을 준용한다. <개정 2008. 2. 29., 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

③ 협의회가 관계 지방자치단체나 그 장의 명의로 한 사무의 처리는 관계 지방자치단체나 그 장이 한 것으로 본다.

제158조(협회의 규약변경 및 폐지) 지방자치단체가 협회의 규약을 변경 하거나 협의회를 없애려는 경우에는 제152조제1항과 제2항을 준용한다.

지방자치법 시행령

[시행 2018.1.9.] [대통령령 제28576호, 2018.1.9., 일부개정]

제95조(행정협회의 구성 기준) ① 법 제152조에 따른 행정협의회(이하 “협의회”라 한다)는 광역계획 및 그 집행, 특수행정수요의 충족, 공공시설의 공동설치, 행정정보의 교환, 행정·재정업무의 조정 등의 필요를 고려하여 관계 지방자치단체 간에 구성한다.

② 제1항에 따른 행정협의회 중 수도권 행정협의회와 대도시권 행정협의회는 수도권과 대도시권 행정의 특수성을 고려하여 관련 시·도로 구성한다.

제96조(협의회 사무소의 위치) 협의회 사무소는 공동으로 처리할 사무의 비중이 보다 큰 지방자치단체(이하 "중심지방자치단체"라 한다)에 둔다.

제97조(협의회 구성 보고) 중심지방자치단체의 장은 법 제152조제1항에 따라 협의회를 구성하면 10일 이내에 다음 각 호의 사항을 보고하여야 한다.

1. 협의회 명칭
2. 가입한 지방자치단체명
3. 구성목적
4. 구성일자
5. 협의회 규약 사본

제98조(회장) 법 제153조제1항에 따른 협의회 회장은 1명으로 하되, 회장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 협의회 규약에 서정하는 바에 따라 그 직무를 대행할 자를 선임한다.

제99조(회의) ① 협의회는 정기 또는 수시로 회의를 개최한다.

② 정기회는 상·하반기로 나누어 연 2회 소집하고 임시회는 규약에서 정하는 바에 따라 관계 지방자치단체의 장이 요구할 때에 회장이 소집한다.

③ 행정안전부장관이나 시·도지사는 개최할 필요성이 있다고 인정되는 협의회에 대하여 시·도가 구성원인 경우에는 행정안전부장관이, 시·군 또는 자치구가 구성원인 경우에는 시·도지사가 그 개최를 권고할 수 있다.

<개정 2008. 2. 29., 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

④ 회장은 회의가 있을 때마다 협의회 안건을 준비하여 관계 지방자

치단체의장에게 미리 배포하여야 한다.

⑤ 협의회를 개최한 때에는 회의록을 작성하여야 한다.

⑥ 회장은 협의회 개최 후 14일 이내에 시·도가 구성원인 경우에는 행정안전부장관에게, 시·군 또는 자치구가 구성원인 경우에는 시·도지사에게 협의회 개최 상황을 보고하여야 한다. <개정 2008. 2. 29., 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

제100조(자문위원) ① 협의회는 그 협의 사항에 관하여 자문하기 위하여 자문위원을 둘 수 있다.

② 자문위원은 국가의 특별행정기관의 장, 지방의회 의원, 관련 공공단체의 장 및 관계 전문가 중에서 협의회가 승인을 받아 회장이 위촉한다.

제101조(운영 규정) 법 및 이 영에 규정된 것 외에 협의회 운영에 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다. <개정 2008. 2. 29., 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

[별표]

< 가입진행 지자체 현황 >

계		총 93개
수도권	서울(19)	종로구, 중구, 용산구, 성동구 , 동대문구, 성북구, 강북구, 도봉구, 은평구 , 서대문구, 마포구, 양천구 , 강서구, 구로구, 금천구, 영등포구, 동작구, 관악구, 강동구
	인천(4)	동구, 미추홀구, 남동구, 옹진군
	경기(24)	수원시, 성남시, 의정부시, 안양시, 부천시, 광명시, 양주시, 과천시, 의왕시, 구리시, 남양주시, 오산시 , 화성시 , 시흥시, 군포시, 하남시, 파주시, 여주시, 이천시, 용인시, 안성시, 김포시, 광주시, 포천시
중부권	대전(5)	동구, 중구 , 서구, 유성구 , 대덕구
	충북(3)	중평군 , 음성군, 괴산군
	충남(8)	공주시, 아산시, 서산시, 논산시 , 계룡시, 당진시 , 금산군, 부여군
강원(4)		춘천시 , 홍천군 , 양구군, 인제군
영남권	부산(4)	북구 , 연제구, 사상구, 남구
	울산(5)	중구, 남구, 동구 , 북구, 울주군
	경북(1)	구미시
	경남(2)	창원시 , 거제시
호남권	광주(4)	동구 , 서구, 남구, 북구
	전북(6)	전주시 , 군산시, 김제시, 완주군, 부안군, 진안군
	전남(4)	순천시, 담양군 , 구례군, 영광군

※진한 글씨가 회장단(임원) 지자체

참좋은지방정부협의회 운영규약 동의안

심사보고서

2019. 2. 21.

행정재무위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2019. 2. 8. 성동구청장

나. 회부일자: 2019. 2. 11.

다. 상정일자: 2019. 2. 20.

(제243회 임시회 개회중 제1차 행정재무위원회)

2. 제안개요

가. 제안설명: 기획재정국장

나. 제안이유

지방자치 발전과 주민체감 행정서비스 향상에 필요한 지방자치단체 간 포괄적 교류와 실질적 협력 강화를 위해 자치단체 간 네트워크 형성 및 문제해결 공동대응, 자치분권과 행정 혁신 추진을 위한 법제 기반 구축 및 사회적 공감대 확산을 추구하는 참좋은지방정부협의회 가입을 통해 법령 및 제도개선 등 공동목표를 향해 연대와 협력을 강화하고 전략적 대응과 보조를 맞춰 나가고자 함

3. 주요내용

가. 협의회 기능(제3조)

1) 주민체감·생활밀착형 정책 등 국내·외 모범 지방행정 사례 공유

및 조사·연구

- 2) 지방자치분권 등 지방자치제도의 내실 강화를 위한 포괄적 협의
- 3) 포용적 동반 발전 등을 위한 시·군·구 간 호혜적 협력 방안 모색·추진
- 4) 그 밖에 협의회의 목적을 달성하기 위해 결의한 사항

나. 협의회 구성(제4조): 현재(39개 자치단체) / 규약안 별표 참조

다. 임원(제5조): 위원총회에서 회장 1명과 감사 1명, 부회장과 사무총장, 사무부총장 선임

라. 회의 및 의결(제7조~8조)

- 1) 회의는 정기위원총회와 임시위원총회, 회장단회의로 구분, 정기 위원총회는 연 2회 소집하며, 임시위원총회는 회장이 필요하다고 인정할 때 또는 위원 5분의 1 이상의 동의가 있는 경우에 소집
- 2) 회장단 회의는 회장이 필요하다고 인정할 때 또는 부회장 3분의 1 이상의 동의가 있는 경우에 회장이 소집하며, 사무총장 및 사무 부총장 등 기타 임원과 자문위원을 배석시킬 수 있음
- 3) 협의회의 의결은 재적위원 과반수의 출석과 출석위원 과반수의 찬성으로 의결

마. 고문과 자문위원(제14조)

- 1) 협의사항에 관한 자문을 구하기 위하여 자문위원을 둠

바. 재원(제16조~17조)

- 1) 재원은 시·군·구의 정기 및 특별부담금, 기타 수입으로 함
- 2) 부담금은 회장단회의에서 정한다

4. 참고사항

가. 관련법령

- 1) 지방자치법 제152조에서 제158조
- 2) 지방자치법 시행령 제95조에서 제102조

5. 전문위원의 검토의견 요지

- 본 동의안은 주민 중심의 지속 가능한 지방자치단체 발전에 실질적으로 기여하고자 지방자치단체가 공동으로 참여하는 ‘참좋은지방정부협의회’에 가입하고 협의에 따라 정한 규약안에 대하여 「지방자치법」 제152조 제2항에 따라 구의회 동의를 얻고자 하는 것임
- 중앙권한의 지방 이양, 재정 분권 추진 등 자치분권이 강화되는 흐름에 맞추어 지방자치단체간 협력 체계 구축을 통해 지방자치제도의 내실 강화를 위한 포괄적 협의, 모범 지방행정 사례 공유 등의 기능을 수행함으로써 상호 발전을 도모할 수 있는 계기가 될 수 있을 것으로 여겨지며, 본 규약안이 선언적 의미로만 그치지 않도록 향후 적극적인 협의회 활동을 통하여 지방자치 현안들에 대한 효율적 대응과 주민체감 정책 개발 등을 위한 노력이 뒤따라야 할 것임

6. 질의 및 답변: 회의록 참조

7. 토론요지: 없음

8. 심사결과: 재석위원 7인 중 찬성 6인, 반대 1인으로 원안가결 하였음

9. 기타 필요한 사항: 없음