

서울특별시 성동구 생활안전보험 운영 조례안

의안 번호	1258
----------	------

제출연월일: 2018. 9. .

제 출 자: 성동구청장

1. 제안이유

일상생활에서 발생할 수 있는 각종 재난으로부터 피해를 입은 성동구민의 생활안정을 지원하기 위해 생활안전보험에 필요한 사항을 규정하고자 함

2. 주요내용

가. 생활안전보험 필요성 및 조례 목적 명시(안 제1조~제2조)

나. 보험가입 내용(안 제3조~제5조)

- 1) 가입대상은 주민등록신고를 한 모든 구민
- 2) 예산의 범위에서 보상범위와 보상한도액을 보험 약관에 규정
- 3) 보험료는 구가 보험기관에 직접 납입

다. 보험금 신청, 지급기준, 부정수급 보상제외 등 보험운영(안 제6조~9조)

3. 참고사항

가. 관계법령: 「재난 및 안전관리 기본법」 제4조

「서울특별시 성동구 재난 및 안전관리 기본조례」 제3조

나. 예산조치 : 비용추계서 참조

다. 기 타

- 1) 입법예고(2018. 8. 9. ~ 8. 29.) 결과, 특기할 사항 없음
- 2) 규제심사 결과, 신설 또는 강화규제 없음
- 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 4) 성별영향분석평가 결과, 특기할 사항 없음

서울특별시 성동구 생활안전보험 운영 조례안

제1조(목적) 이 조례는 일상생활에서 발생할 수 있는 각종 재난으로부터 피해를 입은 구민의 생활안정을 지원하기 위해 생활안전보험에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다.

1. “생활안전보험”이란 재난으로 인한 구민의 피해를 보상하기 위하여 서울특별시 성동구(이하 “구”라 한다)와 보험기관이 체결한 보험계약을 말한다.
2. “보험기관”이란 보험과 관련하여 구와 계약을 체결한 보험회사를 말한다.
3. “재난”이란 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조에서 규정하는 자연재난, 사회재난을 말한다.
4. “주민”이란 「주민등록법」 제8조에 따라 구 관할구역 내에 주민등록신고를 한 주민을 말한다.

제3조(보험의 가입) 구는 재난으로부터 피해를 입은 구민의 생활안정을 지원하고 보상하기 위해 예산의 범위 안에서 생활안전보험에 가입할 수 있다.

제4조(피보험자) 피보험자는 모든 구민으로 한다. 다만, 등록 외국인의

경우 예산의 범위에서 피보험자에 포함시킬 수 있다.

제5조(보상범위와 보상한도액) 서울특별시 성동구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 예산의 범위에서 재난 유형별 보상범위와 보상한도액을 따로 정할 수 있다. 이 경우 국민기초생활수급자 등 재난에 취약하다고 판단되는 구민에 대해서는 생활안전보험 외에 보상내용을 추가로 정할 수 있다.

제6조(보험료 납입) 구는 보험료를 보험기관에 직접 지급한다.

제7조(보험금의 산정) 생활안전보험의 보험금은 보험약관에 따라 산정한다.

제8조(보험금의 지급 청구) 보상범위에 해당하는 피해를 입어 보험금을 지급 받고자 하는 자는 보험 약관에 규정된 범위에서 청구서 및 필요서류를 갖추어 보험기관에 보험금 지급을 청구할 수 있다.

제9조(보험금 지급 등) ① 보험기관은 제8조에 따라 보험금의 지급 청구를 받았을 때에는 피해를 입은 피보험자(피보험자가 사망한 경우에는 법정상속인을 말한다)에게 제7조에 따라 산정된 보험금을 지급한다.
② 보험기간 등 보험에 관한 일반적인 사항은 이 조례에서 정한 사항을 제외하고는 보험약관에 따른다.

제10조(보상 제외) 다음 각 호에 해당하는 경우 보상에서 제외 된다.

1. 대상자가 재난 발생 이전에 다른 지방자치단체로 전출한 경우
2. 법령 또는 보험약관에서 보험가입을 제한하는 경우
3. 거짓 또는 부정한 방법으로 보험금 지급을 요청하거나 지원을 받은 경우

제11조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

서울특별시 성동구 생활안전보험 운영 조례안 비용추계서

I . 비용추계 요약

1. 비용발생 요인 : 생활안전보험 가입에 따른 보험료
2. 비용추계의 전제: 연령별 인구수 기준 보장내역에 따른 보험료 산출
※ 성동구 인구수(2018. 8. 기준): 309,307명
3. 비용추계의 결과

(단위 : 천원)

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
구분							
세출	○ 생활안전 보험 가입	100,000	102,000	104,000	106,000	108,000	520,000
□ 총 비용		100,000	102,000	104,000	106,000	108,000	520,000

4. 재원조달 방안

(단위 : 천원)

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
구분							
구 비		100,000	102,000	104,000	106,000	108,000	520,000
합 계		100,000	102,000	104,000	106,000	108,000	520,000

5. 덧붙이는 의견: 연간 비용추계는 물가상승률 약 2% 반영,
보험료 산정은 매년 변동 가능 있음
6. 작성자: 성동구 안전관리과 행정7급 장정인 (02-2286-6494)

Ⅱ. 비용추계의 상세내용

(단위 : 천원)

구분 \ 연도	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
생활안전보험 가입	100,000	102,000	104,000	106,000	108,000	520,000

1. 연령별 인구수(2018. 8. 기준)

- 전체 주민수 309,307명

※ 보험 보장내역에 따른 연령별 인구 수 추정치

: 15세 이상 274,000명, 15세 미만 34,000명/ 12세 이하(스쿨존특약) 30,000명

2. 보장내역: 스쿨존 상해, 폭발, 화재, 대중교통이용 중 상해, 강도, 자연재해

3. 보험단가 산출기초조사: 총 100,080,000원

	일반		스쿨존 특약	합계
	15세 이상	15세 미만	12세 이하	
보험단가(원)	300	120	460	880
인구수(명)	274,000	34,000	30,000	-
보험료(원)	82,200,000	4,080,000	13,800,000	100,080,000

< 관 계 법 규 >

□ 재난 및 안전관리 기본법

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "재난"이란 국민의 생명·신체·재산과 국가에 피해를 주거나 줄 수 있는 것으로서 다음 각 목의 것을 말한다.

가. 자연재난: 태풍, 홍수, 호우(豪雨), 강풍, 풍랑, 해일(海溢), 대설, 낙뢰, 가뭄, 지진, 황사(黃砂), 조류(藻類) 대발생, 조수(潮水), 화산활동, 소행성·유성체 등 자연우주물체의 추락·충돌, 그 밖에 이에 준하는 자연현상으로 인하여 발생하는 재해

나. 사회재난: 화재·붕괴·폭발·교통사고(항공사고 및 해상사고를 포함한다)·화생방사고·환경오염사고 등으로 인하여 발생하는 대통령령으로 정하는 규모 이상의 피해와 에너지·통신·교통·금융·의료·수도 등 국가기반체계(이하 "국가기반체계"라 한다)의 마비, 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」에 따른 감염병 또는 「가축전염병예방법」에 따른 가축전염병의 확산 등으로 인한 피해

다. 삭제 <2013. 8. 6.>

2. "해외재난"이란 대한민국의 영역 밖에서 대한민국 국민의 생명·신체 및 재산에 피해를 주거나 줄 수 있는 재난으로서 정부차원에서 대처할 필요가 있는 재난을 말한다.

- 3.~11. (생략)

□ 서울특별시 성동구 재난 및 안전관리 기본재난 및 안전관리 기본조례

제3조(구의 책무) ① 서울특별시 성동구 (이하 “구”라 한다)는 재난이나 그 밖의 각종 사고를 예방하고 재난발생 시 그 피해를 최소화하기 위하여 재난 및 안전관리 대책을 마련하여야 하며, 재난발생 후에는 구민생활의 안정과 재난 복구를 위해 최대한 노력하여야 한다.

② 서울특별시 성동구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 제1항의 원활한 시행을 위하여 조직 및 인력과 필요한 예산을 확보하여야 한다.

③ ~ ④ (생략)

□ 주민등록법

제8조(등록의 신고주의 원칙) 주민의 등록 또는 그 등록사항의 정정, 말소 또는 거주불명 등록은 주민의 신고에 따라 한다. 다만, 이 법에 특별한 규정이 있으면 예외로 한다. <개정 2009. 4. 1.>

□ 지방재정법

제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의公款 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.

1. 법률에 규정이 있는 경우

2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
 3. 용도가 지정된 기부금의 경우
 4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우
- ② ~ ③ (생략)

서울특별시 성동구 생활안전보험 운영 조례안 심사보고서

2018. 10. 25.

복지건설위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제안자: 2018. 9. 21. / 성동구청장

나. 회부일자: 2018. 9. 27.

다. 상정일자: 2018. 10. 24.

(제241회 제1차 정례회 개최 중 제9차 복지건설위원회)

2. 제안개요

가. 제안설명: 안전건설교통국장

나. 제안이유

일상생활에서 발생할 수 있는 각종 재난으로부터 피해를 입은 성동구민의 생활안정을 지원하기 위해 생활안전보험에 필요한 사항을 규정하고자 함.

3. 주요내용

가. 생활안전보험 필요성 및 조례 목적 명시(안 제1조~제2조)

나. 보험가입 내용(안 제3조~제5조)

- 가입대상은 주민등록신고를 한 모든 구민
- 예산의 범위에서 보상범위와 보상한도액을 보험 약관에 규정
- 보험료는 구가 보험기관에 직접 납입

다. 보험금 신청, 지급기준, 부정수급 보상제외 등 보험운영
(안 제6조~제9조)

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「재난 및 안전관리 기본법」 제4조
- 「서울특별시 성동구 재난 및 안전관리 기본조례」 제3조

나. 예산조치 : 비용추계서 참조

다. 기 타

- 1) 입법예고(2018. 8. 9. ~ 8. 29.) 결과, 특기할 사항 없음.
- 2) 규제심사 결과, 신설 또는 강화규제 없음.
- 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음.
- 4) 성별영향분석평가 결과, 특기할 사항 없음.

5. 검토의견

- 본 제정조례안은 일상생활에서 발생할 수 있는 각종 재난으로부터 피해를 입은 성동구민의 생활안정을 지원하기 위해 생활안전보험에 필요한 사항을 규정하고자 제정하는 것으로 11개의 조문과 1개의 부칙으로 구성되어 있습니다.

- 주요 제정사항을 살펴보면

안 제1조 ~ 제2조에서는

- 본 조례의 목적 및 정의를 명시하였고,

안 제3조 ~ 제5조에서는

- 보험의 가입, 피보험자, 보상범위와 보상한도액을 규정하였습니다.

안 제6조 ~ 제9조에서는

- 보험료 납입, 보험금 산정, 보험금 지급 청구, 보험금 지급 등을 규정하였으며,

안 제10조에서는

- 보상 제외를 명시하였습니다.

- 생활안전보험은 각종 재난으로 인한 사망 혹은 후유장애 등이 발생하는 경우 보험약관에 따른 보험금을 보장하는 제도로, 구민 전체를 대상으로 한 생활안전보험은 2015년 7월 논산시가 전국 최초로 도입한 바 있고, 서울시 25개 자치구 중에서는 성동구가 이번에 최초로 추진하고 있는 것으로,
- 본 제정조례안의 생활안전보험은 성동구에 주민등록을 둔 구민 전체를 대상으로 하고, 구민 1인당 보험료는 12세 미만 460원, 12세이상 15세 미만 120원, 15세 이상 300원으로 산정하여 약 1억 8만 원이 소요될 것으로 예상됩니다.
- 일상생활에서 발생할 수 있는 각종 재난으로부터 피해를 입은 구민의 생활안정을 지원하기 위하여 생활안전보험의 시행근거를 마련하고 그 운영에 필요한 사항을 규정하여 안정적이고 효율적인 제도 운영을 도모하기 위한 본 조례의 제정은 성동구민의 생활안정과 복지증진에 기여할 것으로 기대됩니다.
- 다만, 보험기간 등 보험에 관한 일반적인 사항은 본 조례안에서 정한 사항을 제외하고는 보험약관에 따르도록 규정하고 있으므로 보상범위와 보상한도액 등 보험약관을 면밀히 검토한 후 보험계약을 체결해야 할 것이며,

- 피해를 입은 구민의 보험금 지급 청구가 있는 경우에만 보험금이 지급되므로 재난 등으로 피해를 입은 구민들이 실질적인 수혜를 받을 수 있도록 제도에 대한 적극적인 홍보가 이루어져야 할 것입니다.

6. 질의 및 답변요지: 회의록 참조.

7. 토론요지: 없음.

8. 심사결과: 재석위원 6인 중 찬성 5인, 기권 1인으로 원안가결되었음.

9. 기타 필요한 사항: 없음.