

서울특별시 성동구 초등학생 방과 후 돌봄 지원에 관한 조례안

의안 번호	1256
----------	------

제출연월일: 2018. 9. .

제 출 자: 성동구청장

1. 제안이유

영유아 보육에 비해 상대적으로 돌봄 사각지대에 놓인 초등학생에게 돌봄 서비스를 지원하여 사각지대의 해소와 아동의 건강한 성장·발달을 도모하고자 함.

2. 주요내용

가. 목적 및 정의(안 제1조~제2조)

나. 구청장의 책무(안 제3조)

다. 방과 후 돌봄 종합계획 수립(안 제4조)

라. 방과 후 돌봄 사업 및 서비스 지원(안 제5조~제6조)

마. 방과 후 돌봄 서비스의 우선 지원(안 제7조)

바. 돌봄 시설 설치·운영(안 제8조)

사. 지역돌봄협의체의 설치 등(안 제9조~제13조)

아. 위탁 및 보험(안 제14조~제15조)

자. 포상 등(안 제16조~제19조)

차. 시행규칙(안 제20조)

3. 참고사항

가. 관계법규: 해당없음

나. 예산조치: 비용추계서 참조

다. 기타

1) 입법예고('18. 8. 14. ~ '18. 9. 3.) 결과, 특기할 사항 없음

2) 규제심사 결과, 신설·강화 규제 없음

3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음

4) 성별영향분석평가 결과, 특기할 사항 없음

서울특별시 성동구 초등학생 방과 후 돌봄 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 초등학생의 방과 후 돌봄 사각지대를 해소하고 적절한 돌봄 지원에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “돌봄 아동”이란 서울특별시 성동구(이하 “구”라 한다)에 주민등록이 등재되어 있는 초등학생이나, 구에 소재한 초등학교에 재학 중인 아동 중에서 돌봄이 필요한 아동을 말한다.
2. “방과 후 돌봄”이란 초등학교의 정규학습시간 종료 후 돌봄 아동에게 필요한 보호 및 양육 등의 지원을 말한다.
3. “돌봄 서비스”란 돌봄 아동에게 지원하는 건강 증진 및 문화 활동, 학습능력 향상을 위한 교육 등의 서비스를 말한다.
4. “돌봄 시설”이란 초등학생에게 돌봄 서비스를 지원할 목적으로 기관, 단체, 커뮤니티, 개인 등이 운영하는 시설을 말한다.

제3조(구청장의 책무) 서울특별시 성동구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 돌봄 아동의 돌봄 사각지대 해소를 위해 안정적인 방과 후 환경을 조성하고, 이를 위한 시책을 강구하여야 한다.

제4조(방과 후 돌봄 종합계획 수립) 구청장은 방과 후 돌봄 지원을 위하여 매년 다음 각 호의 사항이 포함된 방과 후 돌봄 종합계획을 수립·시

행하여야 한다.

1. 방과 후 돌봄에 관한 정책방향 및 추진목표
2. 방과 후 돌봄에 관한 재원조달 및 예산 지원에 관한 사항
3. 방과 후 돌봄 시설의 운영 및 지도에 관한 사항
4. 방과 후 돌봄에 관한 관계 기관 간의 협조에 관한 사항
5. 그 밖에 방과 후 돌봄을 위하여 구청장이 필요하다고 인정한 사항

제5조(방과 후 돌봄 사업 지원) 구청장은 돌봄 아동이 안전하게 보호될 수 있도록 다음 각 호의 사업에 대해 필요한 예산 등을 지원할 수 있다.

1. 돌봄 시설 확충 및 지원 사업
2. 돌봄 서비스 및 프로그램 확대 사업
3. 돌봄 통합지원 시스템 구축 사업
4. 초등 돌봄 민·관 협력과 지역연계 사업
5. 초등 돌봄 인력 양성과정 지원 사업
6. 돌봄 수요 및 공급 현황 조사 사업
7. 그 밖에 구청장이 필요하다고 인정하는 사업

제6조(방과 후 돌봄 서비스) 방과 후 돌봄 아동을 위하여 지원할 수 있는 돌봄 서비스는 다음 각 호와 같다.

1. 아동 건강 증진 및 정서적 함양을 위한 체육·문화 활동 서비스
2. 아동의 학습능력 향상을 위한 교육 서비스
3. 그 밖에 구청장이 필요하다고 인정하는 돌봄 관련 서비스

제7조(방과 후 돌봄 서비스의 우선 지원) ① 구청장은 지원 우선순위를 초등학교 저학년, 맞벌이 가정, 다자녀 가구, 돌봄 필요시간 등을 고려하여 정할 수 있다.

② 그 밖에 구청장이 돌봄이 필요하다고 인정하는 아동은 우선 지원할 수 있다.

제8조(돌봄 시설 설치·운영) ① 구청장은 방과 후 돌봄 서비스를 지원하기 위하여 돌봄 시설을 설치·운영할 수 있다.

② 지역사회 돌봄 관련 시설과 연계·확대하여 아동 돌봄 시설로 운영할 수 있다.

제9조(지역돌봄협의체의 설치) ① 구청장은 지역 돌봄 시설 간 돌봄 서비스 연계·협력 강화 및 방과 후 돌봄을 증진하기 위하여 지역돌봄협의체(이하 “협의체”라 한다)를 둘 수 있다.

② 협의체는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 지역돌봄 운영계획 심의·자문
2. 돌봄 시설 간의 연계 및 조정
3. 관련 기관과의 돌봄 공동 수요조사 실시
4. 돌봄 서비스 홍보 및 돌봄관계자 공동 교육
5. 돌봄 시설 간 우수사례 발굴
6. 그 밖에 위원장이 필요하다고 인정하여 회의에 부의하는 사항

제10조(지역돌봄협의체 구성) ① 협의체는 위원장을 포함하여 15명 이내의 위원으로 구성한다.

- ② 협의체의 위원장은 돌봄 업무를 담당하는 국장으로 한다.
- ③ 위원은 교육지원청 및 지자체의 공무원, 돌봄 시설 관계자, 전문가 등으로 구성한다.
- ④ 협의체는 민·관 협력 돌봄사업 추진의 효율적 운영 및 시설 간 유기적 협업을 위하여 권역별 실무추진팀을 구성·운영할 수 있다.

제11조(위원의 임기 및 해촉) ① 협의체 위원 임기는 3년으로 하되, 연임할 수 있다. 다만, 공무원인 위원의 임기는 해당 직에 재직하는 기간으로 하며 보궐된 위원의 임기는 전임 위원의 남은 기간으로 한다.

- ② 위원장은 위원이 사망, 질병, 품위손상, 그 밖의 사유로 업무를 수행하기 어렵다고 판단될 때에는 해당 위원을 해촉할 수 있다.

제12조(회의) ① 위원장은 해당 협의체 회의를 연 2회 이상 소집할 수 있으며, 사안이 발생 시 수시 소집할 수 있다.

- ② 협의체의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ③ 협의체의 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 위원장이 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.
- ④ 협의체는 회의록을 기록·작성해야 한다.

제13조(수당 등) 협의체 등의 회의에 출석한 구 소속 공무원이 아닌 위원·관계인 등에게 예산의 범위에서 수당 등 그 밖에 필요한 경비를 지급할 수 있다.

제14조(위탁) 구청장은 초등 방과 후 돌봄의 전문성 및 효율적 운영을

위하여 지원시설의 운영 등을 관련 시설·단체 등에 위탁할 수 있다.

제15조(보험) ① 구청장은 돌봄 시설 및 서비스 이용 시 발생할 수 있는 사고에 대비하기 위하여 이용 아동을 대상으로 예산의 범위에서 보험에 가입할 수 있다.

② 제1항의 보험에 관한 일반적인 사항은 보험약관에 따른다.

제16조(포상) 구청장은 초등 방과 후 돌봄 확충 및 민간 협력 돌봄 사업 활성화에 공로가 있는 개인, 단체 등에 대하여 포상할 수 있다.

제17조(방과 후 돌봄 시설 관계자의 교육훈련) 구청장은 돌봄관계자의 전문성 향상 및 우수사례 견학을 위해 국내·외 교육 및 워크숍을 실시할 수 있다.

제18조(지도·감독) 구청장은 관계공무원으로 하여금 정기 또는 수시로 돌봄 시설 및 운영 등에 관한 사항을 지도·감독하게 할 수 있다.

제19조(예산·결산) 돌봄 시설 및 단체는 매년 예산 및 결산 보고서를 구청장에게 제출하여 승인 받아야 한다.

제20조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

서울특별시 성동구 초등학생 방과 후 돌봄 지원에 관한 조례안

비용추계서

I. 비용추계 요약

1. 비용발생 요인: 제4조, 제5조, 제7조, 제12조, 제13조, 제14조, 제15조, 제16조에 의거 방과 후 돌봄 사업 추진에 따른 비용 발생

2. 비용추계의 전제

- ‘2018년 온종일 돌봄 생태계 구축 선도사업 선정결과’ 공문(행정안전부, 2018. 7. 16.),
- 인건비: ‘보육교직원 인건비 지급기준에 따른 보육교사 3호봉’ 기준

※ 돌봄 인력 인건비: 지자체가 구비 편성하여 부담하도록 함

3. 비용추계의 결과

(단위 : 천원)

구분 \ 연도	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
세출 ○ 온종일 돌봄 지원 체계 구축	605,638	736,290	456,290	456,290	456,290	2,710,798

4. 재원조달 방안

(단위 : 천원)

구분 \ 연도	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
국 비	500,000	280,000				780,000
시 비						
구 비	105,638	456,290	456,290	456,290	456,290	1,930,798
민 간						
기 타(지방채, 기금, 예치금 회수 등)						
합 계	605,638	736,290	456,290	456,290	456,290	2,710,798

5. 덧붙이는 의견: 구체적인 세출은 변경될 수 있음

※ 향후 다함께 돌봄센터(보건복지부) 및 우리동네 키움센터(서울시)에 연계하여
설치비, 인건비 등 국·시비 예산 확보

6. 작성자: 성동구 아동청년과 사회복지9급 김영은(연락처 02-2286-6633)

II. 비용추계의 상세내용

(단위 : 천원)

구분 \ 연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합 계
온종일 돌봄 지원 체계 구축	운 영비	350,000	333,600	53,600	53,600	53,600	843,200
	설 치비	150,000					150,000
	인건비	105,638	402,690	402,690	402,690	402,690	1,930,798
	총 비용	605,638	736,290	456,290	456,290	456,290	2,923,998

서울특별시 성동구 초등학생 방과 후 돌봄 지원에 관한 조례안 심사보고서

2018. 10. 25.
복지건설위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제안자: 2018. 9. 21. / 성동구청장

나. 회부일자: 2018. 9. 27.

다. 상정일자: 2018. 10. 23.

(제241회 제1차 정례회 개회 중 제8차 복지건설위원회)

2. 제안개요

가. 제안설명: 주민생활국장

나. 제안이유

영유아 보육에 비해 상대적으로 돌봄 사각지대에 놓인 초등학생에게 돌봄 서비스를 지원하여 사각지대의 해소와 아동의 건강한 성장·발달을 도모하고자 함.

3. 주요내용

가. 목적 및 정의(안 제1조~제2조)

나. 구청장의 책무(안 제3조)

다. 방과 후 돌봄 종합계획 수립(안 제4조)

- 라. 방과 후 돌봄 사업 및 서비스 지원(안 제5조~제6조)
- 마. 방과 후 돌봄 서비스의 우선 지원(안 제7조)
- 바. 돌봄 시설 설치·운영(안 제8조)
- 사. 지역돌봄협의체의 설치 등(안 제9조~제13조)
- 아. 위탁 및 보험(안 제14조~제15조)
- 자. 포상 등(안 제16조~제19조)
- 차. 시행규칙(안 제20조)

4. 참고사항

- 가. 관계법규: 해당없음.
- 나. 예산조치: 비용추계서 참조
- 다. 기타
 - 1) 입법예고('18. 8. 14. ~ '18. 9. 3.) 결과, 특기할 사항 없음.
 - 2) 규제심사 결과, 신설·강화 규제 없음.
 - 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음.
 - 4) 성별영향분석평가 결과, 특기할 사항 없음.

5. 검토의견

- 본 제정조례안은 영유아 보육에 비해 상대적으로 돌봄 사각지대에 놓인 초등학생에게 돌봄 서비스를 지원하여 사각지대의 해소와 아동의 건강한 성장·발달을 도모하고자 제정하는 것으로 20개의 조문과 1개의 부칙으로 구성되어 있습니다.

- 주요 제정내용을 살펴보면,

안 제1조 ~ 제3조에서는

- 본 조례의 목적 및 정의, 구청장의 책무를 명시하였고,

안 제4조 ~ 제5조에서는

- 방과 후 돌봄 종합계획 수립, 방과 후 돌봄 사업 지원을 규정하였습니다.

안 제6조 ~ 제8조에서는

- 방과 후 돌봄 서비스, 우선 지원, 돌봄 시설 설치·운영을 명시하였으며,

안 제9조 ~ 제13조에서는

- 지역돌봄협의체의 설치, 구성, 위원의 임기 및 해촉, 회의, 수당 등을 규정하였고

안 제14조 ~ 제17조에서는

- 위탁, 보험, 포상, 돌봄 시설 관계자의 교육훈련 등을 규정하였습니다.

○ 2018년 4월 초 문재인 대통령은 경동초등학교를 방문하여 관계부처와 함께 온종일 돌봄 사업 추진을 발표한 바 있고, 이후 관계부처가 범정부 공동추진단을 구성하여 4월 19일 ‘온종일 돌봄체계 구축·운영 실행계획’을 확정하였습니다.

○ 최근 양육환경 변화로 돌봄에 대한 사회적 요구가 증가하였지만 가정양육수당 및 보육료(0~5세) 지원, 누리과정(3세~5세) 지원 등 영유아 보육 지원에 비해 초등학생 대상 돌봄 지원은 상대적으로 부족하여 방과 후 및 방학 중 돌봄 사각지대가 발생하고 있는 것이 현실입니다.

- 교육부 등의 통계에 따르면 방과 후 교실과 같은 공적 돌봄 혜택을 받고 있는 영유아는 전체 영유아 대비 68.3%(215/315만 명)에 이르지만 초등학생의 경우에는 12.5%(33/267만 명)에 불과합니다.
- 성동구 관내 초등학생은 1만 2,795명으로, 성동구 전체 아동 4만 1,135명의 31.1%에 해당하는 높은 비율을 차지하고 있다는 점에서
- 영유아 보육에 비해 상대적으로 돌봄 사각지대에 놓인 초등학생들에게 정규학습시간 종료 후 돌봄 서비스를 지원하여 초등학생의 건강한 성장과 발달, 학습능력 향상 등을 도모하기 위해 지원의 법적 근거를 마련하고자 하는 본 조례의 제정은 시의적절한 것으로 사료됩니다.
- 다만, 향후 조례안에 의거하여 방과 후 돌봄 사업을 추진하기 위해서는 많은 예산이 소요될 것으로 예상되는 바, 예산 확보를 위한 지속적인 노력이 필요할 것입니다.

6. 질의 및 답변요지: 회의록 참조.

7. 토론요지: 없음.

8. 심사결과: 재석위원 6인 중 찬성 6인으로 원안가결되었음.

9. 기타 필요한 사항: 없음.