

서울특별시 성동구 홀로 사는 노인 고독사 예방 및 지원  
조례안  
(신동욱 의원 발의)

의안 번호	1207
----------	------

발의년월일: 2018. 2. .

발 의 자: 신동욱 의원

찬 성 자: 김달호의원, 박경준의원  
남연희의원, 은복실의원  
김종곤의원(5명)

## 1. 제안이유

급격한 고령화 및 가족해체 등에 따른 홀로 사는 노인의 증가로 노인 고독사가 사회적 문제로 대두됨에 따라 홀로 사는 노인들이 고독사에 대한 염려 없이 건강한 노후생활을 보낼 수 있도록 하고자 함.

## 2. 주요내용

가. 조례의 목적 및 정의(안 제1조 ~ 제2조)

나. 구청장의 책무(안 제3조)

다. 고독사 예방을 위한 추진계획 수립·시행(안 제4조)

라. 실태조사 실시(안 제5조)

마. 지원대상 및 지원(안 제6조 ~ 제7조)

바. 민·관 협력체계 구축(안 제8조)

### 3. 참고사항

가. 관계법령: 「노인복지법」

나. 예산조치: 구체적인 사업계획 수립·시행 시 관련 예산 편성

다. 기      타: 입법예고(2018. 2. 5. ~ 2. 9.)결과, 특이할 사항 없음

## 서울특별시 성동구 홀로 사는 노인 고독사 예방 및 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 서울특별시 성동구에서 홀로 사는 노인이 고독사에 대한 염려 없이 건강한 노후생활을 할 수 있도록 고독사 예방에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “노인”이란 「지방자치법」 제12조에 따른 서울특별시 성동구(이하 “구”라 한다) 관내의 만 65세 이상의 주민을 말한다.
2. “홀로 사는 노인”이란 가족 등의 지원 없이 홀로 생활하는 노인을 말한다.
3. “고독사”란 혼자 임종을 맞고 시신이 상당기간 경과된 뒤에 발견되는 죽음을 말한다.
4. “고독사 위험자”란 경제적, 신체적, 정서적, 사회적 문제로 고독사가 우려되는 홀로사는 노인을 말한다.

제3조(구청장의 책무) ① 서울특별시 성동구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 홀로 사는 노인의 고독사 예방을 위한 다양한 정책을 적극적으로 발굴하여 추진하여야 한다.

제4조(추진계획 수립) ① 구청장은 매년 홀로 사는 노인의 고독사 예방

을 위한 추진계획(이하 “추진계획”이라 한다)을 수립·시행 하여야 한다.

② 제1항의 추진계획에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.

1. 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자 현황조사를 통한 등록·관리 체계 구축에 관한 사항
2. 고독사 위험자 개인별 맞춤형 서비스 지원에 관한 사항
3. 고독사 위험자 정신보건 및 건강상태 관리에 관한 사항
4. 고독사 예방을 위한 협력체계 구축 및 민간부문 활용에 관한 사항
5. 고독사 위험자에 대한 고독사 예방교육에 관한 사항
6. 그 밖에 고독사 위험자에 대한 고독사 예방대책과 관련하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사항

**제5조(실태조사)** 구청장은 홀로사는 노인의 고독사 예방 및 지원을 위한 실태조사를 실시하여 추진계획 수립에 활용할 수 있다.

**제6조(지원대상)** 구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람을 지원대상자로 선정하여 지원할 수 있다.

1. 만 65세 이상 기초연금수급자 중 재가복지서비스를 받지 않고 있는 고독사 위험자
2. 동 주민센터, 사회복지기관 등을 통해 발굴된 고독사 위험자
3. 그 밖에 지원이 필요하다고 구청장이 인정한 사람

**제7조(지원)** ① 구청장은 제6조의 지원대상에 대하여 다음 각 호의 내용을 지원할 수 있다.

1. 심리상담 및 심리치료
  2. 가스·화재·활동감지기 등 안전확인을 위한 장치의 설치
  3. 홀로 사는 노인 생활관리사 파견으로 말벗, 안전 확인 등의 서비스 제공
  4. 정부지원사업 및 지역사회 협력체계에 따른 각종 연계 서비스 제공
  5. 무연고 사망자에 대한 장례지원서비스
  6. 그 밖에 구청장이 지원이 필요하다고 인정하는 사항 등
- ② 구청장은 제1항에 소요되는 비용의 일부 또는 전부를 예산의 범위 내에서 지원할 수 있다.

**제8조(협력체계 구축)** 구청장은 홀로 사는 노인의 고독사 예방 사업을 체계적으로 추진하기 위하여 민·관 협력으로 고독사 예방 협력체계를 구축할 수 있다.

**제9조(시행규칙)** 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## < 관 계 법 규 >

### □ 노인복지법

**제4조(보건복지증진의 책임)** ① 국가와 지방자치단체는 노인의 보건 및 복지증진의 책임이 있으며, 이를 위한 시책을 강구하여 추진하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 제1항의 규정에 의한 시책을 강구함에 있어 제2조에 규정된 기본이념이 구현되도록 노력하여야 한다.

③ 노인의 일상생활에 관련되는 사업을 경영하는 자는 그 사업을 경영함에 있어 노인의 보건복지가 증진되도록 노력하여야 한다.

**제27조의2(홀로 사는 노인에 대한 지원)** ① 국가 또는 지방자치단체는 홀로 사는 노인에 대하여 방문요양서비스 등의 서비스와 안전확인 등의 보호조치를 취하여야 한다.

② 제1항의 서비스 및 보호조치의 구체적인 내용 등에 관하여는 보건복지부장관이 정한다.

# 서울특별시 성동구 홀로 사는 노인 고독사 예방 및 지원 조례안 심사보고서

2018. 3. 2.  
복지건설위원회

## 1. 심사경과

가. 제출일자 및 발의자: 2018. 2. 2. / 신동욱 의원

나. 회부일자: 2018. 2. 13.

다. 상정일자: 2018. 2. 26.

(제236회 임시회 개회 중 제1차 복지건설위원회)

## 2. 제안개요

가. 제안설명: 신동욱 의원

나. 제안이유

급격한 고령화 및 가족해체 등에 따른 홀로 사는 노인의 증가로 노인 고독사가 사회적 문제로 대두됨에 따라 홀로 사는 노인들이 고독사에 대한 염려 없이 건강한 노후생활을 보낼 수 있도록 하고자 함.

## 3. 주요내용

가. 조례의 목적 및 정의(안 제1조 ~ 제2조)

나. 구청장의 책무(안 제3조)

다. 고독사 예방을 위한 추진계획 수립·시행(안 제4조)

라. 실태조사 실시(안 제5조)

마. 지원대상 및 지원(안 제6조 ~ 제7조)

바. 민·관 협력체계 구축(안 제8조)

#### 4. 참고사항

가. 관계법령: 「노인복지법」

나. 예산조치: 구체적인 사업계획 수립·시행 시 관련 예산 편성

다. 기 타: 입법예고(2018. 2. 5. ~ 2. 9.) 결과, 특이사항 없음

#### 5. 검토의견

- 본 제정조례안은 「노인복지법」 제4조와 제27조의2 규정에 따라  
    날로 증가 추세에 있는 홀로 사는 노인의 사회적 고립과  
    고독사를 예방하여 안정된 노후생활을 영위할 수 있도록 하기  
    위해 필요한 사항을 규정하고자 하는 것으로 9개의 조문과  
    1개의 부칙으로 구성되어 있음.
- 연고 없이 홀로 사망하는 고독사가 매년 늘고 있는 가운데  
    지난해 65세 이상 노인 무연고 사망자가 835명으로 최근  
    4년 새 80% 급증한 것으로 나타나 사회적인 대책 마련이 시  
    급한 실정임.
- 따라서 본 조례안은 관계법령에 따라 노인의 보건 및 복지증진  
    을 위한 시책을 마련하고 시행하여야 할 지방자치단체의 책무  
    를 다하기 위해 제정되는 타당한 조례안으로 보여지며,  
    홀로 사는 노인들이 고독사에 대한 두려움과 사회적 소외감  
    으로부터 벗어나 건강하고 편안한 노후생활을 영위하는데



기여할 수 있을 것으로 사료됨.

- 다만, 향후 조례의 실효성을 높이기 위한 실질적인 사업 발굴 및 추진에 만전을 기해야 할 것으로 보여지며, 조례안 제7조의 지원에 필요한 예산 확보 방안 마련에도 힘써야 할 것임.

6. 질의 및 답변요지: 회의록 참조.

7. 토론요지: 없음.

8. 심사결과: 재석위원 5인 중 찬성 5인으로 원안가결되었음.

9. 기타 필요한 사항: 없음.