

재난안전대책 행정사무조사 특별위원회 결과보고서안

| | |
|------------|------|
| 의 안 번 호 | 1213 |
|------------|------|

제안년월일: 2018. 3.

제 안 자: 재난안전대책
행정사무조사
특별위원장

1. 조사목적

겨울철 한파 및 폭설의 영향으로 해빙기에 발생할 수 있는 각종 안전사고를 사전에 방지하기 위한 해빙기 안전대책 행정사무조사를 실시하여 위험 시설물에 대한 현장 조사를 실시하고 관련대책을 철저히 검토함으로써 위험 요소를 사전에 제거하여 국민의 안전 확보에 기여하고자 함

2. 주요내용

가. 조사기간: 2018. 2. 20. ~ 3. 2.(11일간)

나. 조사위원: 12명(의장을 제외한 전 의원)

다. 조사대상: 성동구청(행정관리국, 도시관리국, 안전건설교통국)

라. 조사대상사무: 해빙기 집중관리 대상 및 재난취약시설물

마. 주요 활동내용

- 집행부 재난안전대책 업무보고 청취 및 질의 답변
- 관내 재난취약시설물 현장 점검 실시 등

바. 조사결과: 지적사항 16건

- 시정·처리요구 8건, 건의사항 8건

사. 결과조치: 구청장에게 이송하여 처리결과 통보 요구

3. 참고사항

가. 지방자치법 제41조~제42조, 같은 법 시행령 제39조~제50조

나. 서울특별시 성동구 행정사무감사 및 조사에 관한 조례

재난안전대책 행정사무조사 결과보고서(안)



| 재난안전대책 행정사무조사 | |
|---------------|-----------------------------|
| 회 기 | 제236회 임시회 |
| 조사기간 | 2018. 2. 20. ~ 3. 2. (11일간) |

재난안전대책 행정사무조사 특별위원회

목 차

| | |
|------------------|---|
| I. 조사의 목적 | 1 |
| II. 특별위원회 구성 | 1 |
| 1. 명 칭 | |
| 2. 활동기간 | |
| 3. 위원현황 | |
| III. 행정사무조사 실시경과 | 2 |
| 1. 대상기관 | |
| 2. 대상사무 | |
| 3. 조사내용 | |
| 4. 활동일정 | |
| IV. 현장점검반 운영 | 4 |
| 1. 점검반 편성 | |
| 2. 반별 점검 현황 | |
| V. 행정사무조사결과 | 6 |
| 1. 총 평 | |
| 2. 조사결과 | |
| VI. 행정사항 | 8 |
| VII. 결과처리 의견서 | 9 |

재난안전대책 행정사무조사 결과보고서(안)

I

조 사 목 적

올 겨울 예년보다 잦은 눈과 강력한 한파가 지속 발생하였으며, 특히 계절 변화의 시기인 해빙기에는 균열 및 붕괴 현상 등으로 각종 안전 사고 발생의 우려가 큰 바, 구민의 안전과 재산 보호 등 재난 예방을 위해 사전에 재난취약시설물을 현장 점검하고 집행부의 관련대책 등 전반적인 행정 사항을 점검하여 재난없는 안전한 성동 구축에 기여하고자 함

II

특별위원회 구성

■ **위원회명:** 재난안전대책 행정사무조사 특별위원회

■ **활동기간:** 2018. 2. 20. ~ 3. 2. (11일간)

■ 위원현황

○ 위원선임: 12명

- 제236회 임시회 제1차 본회의 의결

○ 위원장 및 부위원장 선임

- 위원장: 이 성 수 의원 / 부위원장: 엄 경 석 의원

- 제236회 임시회 제1차 재난안전대책 행정사무조사 특위 의결

○ 위원명단

| 위원장 | 부위원장 | 조사위원 |
|-----|------|--------------------------------------------------|
| 이성수 | 엄경석 | 임종기, 윤종욱, 신동욱, 이상철, 김종곤, 김해선, 박경준, 박정기, 은복실, 남연희 |

■ **대상기관:** 성동구청(행정관리국, 도시관리국, 안전건설교통국)

■ **대상사무:** 해빙기 집중관리 대상 및 재난취약시설물

○ 노후 건축물 및 15년 이상 경과된 공동주택

- 노후 건축물: 26개소 - 15년 이상 경과된 공동주택: 76개소

○ 위험 요소가 있는 담장·축대·석축·옹벽: 82개소

○ 급경사지 등 사면: 9개소

○ 일반건축 및 재개발 공사장

- 일반건축 공사장: 17개소 - 재개발 공사장: 3개소

○ 하천 및 제방: 하천 4개소, 제방 3개소

○ 근린공원 및 어린이 공원: 45개소

○ 일반교량, 지하보·차도, 절개지 및 육교

- 일반교량: 4개소 - 지하보·차도: 9개소 - 절개지 및 육교: 23개소

○ 문화재: 1개소

■ 조사내용

○ **건축물 및 부대시설 분야**

- 건축물의 균열, 손상, 기울기, 지반 침하상태 등 점검

- 건축물 주변 지표면 상태 및 주요 구조부재의 동해 상태 점검

- 옥상, 지붕 방수층의 상태 점검, 옥상난간 균열·변형 점검

- 재해 발생 시 피난 통로 시설의 상태 점검

- 추락, 낙하에 의해 안전사고가 발생할 수 있는 위험요소 여부 등

○ 절개지 및 옹벽/석축 등 분야

- 절개지 상부 및 하단부에 인장균열, 단차, 침하 발생 여부
- 사면을 이루고 있는 경사도와 풍화상태 점검
- 토사유실, 낙석의 우려가 있는 부위가 있는지 점검
- 낙석방호시설이나 보강시설의 파손부위 여부 점검
- 옹벽의 균열, 파손, 함몰, 전도 등 상태 점검
- 옹벽 전면, 상부, 하단부 등 배수시설의 관리상태 점검 등

○ 건설공사장 분야

- 공사장 주변 지반 침하 및 균열 여부 점검
- 해빙기 기간 중 굴착 공사(터파기, 흙막이)중인 공사장 점검
- 지하 굴착 공사장의 붕괴 위험 계측관리 상태 점검
- 보호막, 방호책, 낙하물 추락방지시설 등의 설치 상태 점검
- 기타 해빙기를 대비하여 토사 붕괴 등의 위험이 있는 현장의 재해 예방 조치 상태 점검 등

○ 도로·하천 시설물 분야

- 교대·교각의 침하상태, 교량 난간 및 날개벽의 붕괴 여부점검
- 제방·수문 등 시설의 안전 및 유지관리 상태 점검
- 도로 성토·절토 비탈면 낙석 발생 여부 점검
- 성토·절토 부위에 축조된 도로 붕괴 여부
- 낙석 방지용 펜스 등의 안전 및 유지관리 상태 점검

○ 문화재 분야 - 성동구 소재 문화재 관리실태 등

■ 활동일정

| 위원회 | 일 시 | 일 정 | 장 소 |
|-------------|----------------------------|----------------------------------|-----------------|
| 본회의 제1차 | 2018. 2. 20.(화) 〔10:00〕 | ○ 재난안전대책 행정사무조사 요구 및 특별위원회 구성 | 본회의장 |
| 조사특위 제1차 | 2018. 2. 20.(화) 〔11:00〕 | ○ 위원장·부위원장 선임 ○ 조사계획서 작성 | 제2회의실 |
| 조사특위 제2차 | 2018. 2. 21.(수) 〔11:00〕 | ○ 조사계획서 채택 ○ 관계공무원 출석요구 | 제2회의실 |
| 본회의 제2차 | 2018. 2. 22.(목) 〔11:00〕 | ○ 조사계획서 승인 (조사계획서 집행부 통보) | 본회의장 |
| 조사특위 제3차 | 2018. 2. 26.(월) 〔14:00〕 | ○ 업무보고 및 질의답변 | 제2회의실 |
| 조사특위 제4차 | 2018. 2. 27.(화) 〔10:00〕 | ○ 현장조사활동 (조사결과 의견서 수합) | 제2회의실 (관내현장) |
| 조사특위 제5차 | 2018. 2. 28.(수) 〔11:00〕 | ○ 조사결과보고서 채택 | 제2회의실 |
| 본회의 제3차 | 2018. 3. 2.(금) 〔10:00〕 | ○ 조사결과보고서 채택 (결과보고서 집행부 통보) | 본회의장 |

IV

현장점검반 운영

■ 점검반 편성

| 반명 | 반장 | 조사반원 | 대상지역 | 사무보조 및 현장안내 | |
|-----|-----|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------------------------|
| | | | | 의회 | 구청 |
| 1 반 | 은복실 | 임종기, 엄경석, 윤종욱, 이성수, 신동욱, | 금호1가동, 금호2·3가동, 금호4가동, 옥수동, 응봉동, 성수1가제1동, 성수1가제2동, 성수2가제1동, 성수2가제3동 (9개동) | 이경채 (담당) 김정숙 (촬영) | 김평선 (도시안전팀장) 나대승 (수행직원) 이창민 (운전직원) |
| 2 반 | 박정기 | 이상철, 김종곤, 김해선, 박경준, 남연희 | 왕십리도선동, 왕십리제2동, 행당제1동, 행당제2동, 마장동, 사근동, 송정동, 용답동 (8개동) | 양경희 (담당) 이종배 (촬영) | 오상태 (보행환경개선 팀장) 노일두 (수행직원) 장욱 (운전직원) |

반별 점검 현황

| 조사반 | 대 상 | 장 소 |
|-----|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 반 | 담장·축대 석축·옹벽 | ○ 금호동3가 1344-100 석축 ☞ 관리등급:C, 집중관리대상시설 ○ 옥수한남하이츠 아파트 옹벽 ☞ 관리등급:C, 특정관리대상시설물 |
| | 노후건축물 | ○ 성수동1가 656-1274 노후주택 ☞ 관리등급:C, 집중관리대상시설 |
| | 일반건축 공사장 | ○ 성수동1가 685-700 공사장 ☞ 공정률 7% |
| | 절개지 | ○ 응봉산 암벽공원(응봉동 269-4) 절개지 ☞ 관리등급: C, 집중관리대상시설 |
| 2 반 | 노후건축물 | ○ 마장동 386-10 노후주택 ☞ 관리등급: C, 집중관리대상시설 |
| | 재개발 및 일반건축 공사장 | ○ 행당6구역 주택재개발 공사장 ☞ 공정률: 89% ○ 사근동 231-28 도시형 생활주택 공사장 ☞ 공정률: 50% |
| | 절개지 및 교량 | ○ 대현산(행당2동 산30-4) 절개지 ☞ 집중관리대상시설 ○ 용답교(용답동 182) 교량 ☞ 집중관리대상시설 |

- 올 겨울은 예년보다 잦은 눈과 영하 15도 이하의 매서운 강추위로 기온변동이 심하였고, 계절이 바뀔에 따라 온도가 상승하는 봄철 해빙기에는 지반약화와 동결·융해의 반복으로 시설물의 균열 및 붕괴로 인한 대형 안전사고 발생이 우려됨.
- 우리 구의회에서는 이러한 상황을 사전에 대비하여 구민의 소중한 인명과 재산이 보호될 수 있도록 해빙기 안전과 관련된 재난안전대책 행정사무조사를 실시하여 **시정·처리요구 8건, 건의사항 8건 등 총 16건을 적출**하였음.
- 이번 행정사무조사를 실시함에 있어 해빙기 재난취약 시설인 관내 노후 건축물, 재개발 및 일반 공사장, 석축, 옹벽 및 절개지 등 위험 요소가 내재된 집중관리 대상시설물과 공공 시설물에 대한 현장 점검과 함께 관련 안전 대책에 대한 행정조치 계획의 적절성 여부도 점검하여 미비점을 사전에 보완하도록 하였음.
- 국가안전대진단 추진에 따라 안전관리과에서 『2018년 성동구 안전대진단 추진계획』을 수립하여 관내 시설물과 건축물에 대한 안전 점검 실시하고 재난 유형별 행동매뉴얼을 정비하는 등 해빙기 뿐만 아니라 상시 안전관리를 위한 계획을 잘 수행하고 있다고 판단됨.

- 아울러, 노후주택, 소규모 공사장 등 사적 시설물은 관리주체의 자체점검만으로 이루어지는 경우가 있는데 자체점검의 한계와 부실성을 방지할 수 있는 방안을 마련하여 안전점검의 생활화가 이루어질 수 있도록 개선하고 관리에 철저를 기하여 주기 바람.
- 뿐만 아니라 시설물 안전점검 결과 발견된 문제점은 보수, 보강이 제대로 이루어지도록 사후관리를 철저히 하여야 할 것임.
- 또한, 집중관리시설 등 재난안전취약시설물 중 반복적으로 계속해서 취약시설물로 지정·관리되는 것들에 대해서는 실질적인 보수 등 대대적인 개선이 이루어 질 수 있도록 제도 및 개선방안이 조속히 마련되어야 할 것으로 사료됨.
- 안전하고 편안한 성동구를 만들기 위해 금번 해빙기 재난안전대책 행정사무조사에 따른 조사결과 의견을 구(區) 안전관리계획에 적극 반영하여 재난을 예방하고 위기를 최소화할 수 있는 재난안전대책이 추진될 수 있도록 조치하기 바람.

2

조사결과

| 구 분 | 계 | 시정·처리요구 | 건의사항 | 비 고 |
|-----|----|---------|------|-----|
| 계 | 16 | 8 | 8 | |

※ 행정사무조사 결과처리 의견서 내역 별첨

VI

행정 사항

- 행정사무조사 지적사항 처리 및 조치결과 보고 .. 구청 관련부서
 - 제출기한: 2018. 3. 26.(월)
 - 제출부수: 20부
- 수범사례 우수자에 대한 구청장 표창 상신 요망 총무과
 - 표창대상

| 연번 | 부서명 | 직 급 | 성 명 |
|----|-------|------|-----|
| 1 | 토목과 | 시설6급 | 조영두 |
| 2 | 안전관리과 | 시설8급 | 이창수 |

붙임: 재난안전대책 행정사무조사 결과의견서 1부. 끝.

재난안전대책 행정사무조사 결과의견서

■ 제 1 반 (반장: 은복실 위원, 반원: 임종기·엄경석·윤종욱·이성수·신동욱 위원)

| 연번 | 조 사 내 용 및 적 출 사 항 | 처리의견 |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 1 | <p>○ 응봉산 암벽공원 절개지</p> <p>- 인공암벽 좌측으로 큰 빙벽이 길게 형성되어 있어 해빙기에 얼음이 녹아 떨어지면 공원을 찾는 주민들이 피해를 입을 수 있으니 설치된 추락방지망을 철저히 관리하고 유수에 대한 대비도 마련하기 바람. 또한 인공암벽 우측 토사물 유실과 낙석들로 인한 피해가 발생하지 않도록 지속적인 점검을 실시하기 바람</p> | 시정·처리 요구 |
| 2 | <p>○ 응봉산 암벽공원</p> <p>- 겨울철 한시적으로 색다르게 빙벽등반을 할 수 있는 공간을 마련할 수 있는지 검토하여 주기 바람</p> | 건의사항 |
| 3 | <p>○ 성수동1가 656-1274 노후주택</p> <p>- 담장 벽체 탈락 및 균열로 노후화가 심할 뿐만 아니라 가스관 누출과 전선 난립으로 위험사고도 우려되는 만큼 철저한 점검과 관리가 필요하고, 재건축 정비구역이므로 조속한 재건축 추진을 통해 주택 철거 및 위험 요소를 제거하기 바람</p> | 시정·처리 요구 |
| 4 | <p>○ 성수동1가 685-700 공사장(아크로 서울포레스트 현장)</p> <p>- 2개동 총 280세대 규모의 대형 공사장인 만큼 해빙기에 토사 유실 및 굴착공사 시 붕괴, 낙하물 추락 위험 등 안전사고 발생 가능성이 높으므로 공사장 관계자들에게 안전에 대한 중요성을 재차 강조하고 지속적인 현장지도와 점검을 실시하기 바람</p> | 건의사항 |
| 5 | <p>○ 성수동1가 685-700 공사장(아크로 서울포레스트 현장)</p> <p>- 공사장 주변에 비산 쓰레기와 적치된 공사 자재는 정리하여 보행자와 통행차량이 피해를 입지 않도록 항시 주의하여 주기 바람</p> | 시정·처리 요구 |

| 연번 | 조 사 내 용 및 적 출 사 항 | 처리의견 |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 6 | <p>○ 금호동3가 1344-100 석축</p> <p>- 석축 표면일부가 떨어져 나가고, 석축 내 배수구 미설치로 인해 붕괴 우려가 있으니 지속적인 관리와 점검을 실시하고, 조속한 재개발 추진을 통해 시설물 철거 및 위험 요소를 제거하기 바람</p> | 건의사항 |
| 7 | <p>○ 옥수한남하이츠 아파트 옹벽</p> <p>- 35년이 경과된 시설물로 20년 전 시공사에서 실시한 하자보수 및 보강공사로만 지금까지 버티고 있는 것으로 작년 집중호우로 인해 옹벽에 균열이 발생하였음. 향후 큰 피해가 발생하지 않도록 지속적인 관찰과 관리를 실시하기 바람.</p> | 시정·처리 요구 |
| 8 | <p>○ 옥수한남하이츠 아파트 옹벽</p> <p>- 옹벽을 경계로 용산구와 마주하고 있는 특수한 지역인 만큼 향후 시설물 개선작업 시 관련 부서에서는 이를 감안하여 차질없이 진행 하기 바람</p> | 건의사항 |

재난안전대책 행정사무조사 결과의견서

■ 제 2 반 (반장: 박정기 위원, 반원: 이상철·김종곤·박경준·박정기·남연희 위원)

| 연번 | 조 사 내 용 및 적 출 사 항 | 처리의견 |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 1 | <p>○ 마장동 386-10 노후주택</p> <p>- 벽의 균열, 수도관 파열로 주택 내 얼음 방치, 빗물받이(차양)의 떨어질 위험 등 주택 관리가 전혀 되지 않아 위험하니 건물주에 통보하여 보수 및 지속적인 관리·점검을 요함</p> | 시정·처리 요구 |
| 2 | <p>○ 마장동 386-10 노후주택</p> <p>- 이 일대 주택들이 전반적으로 노후화가 심해 위험요소가 많으니 주민들의 거주환경 개선 및 재개발 추진 등 적절한 조치를 취하기바람</p> | 시정·처리 요구 |
| 3 | <p>○ 사근동 231-28 도시형생활주택 공사장</p> <p>- 공사장 주변에 학교가 인접해 있어 공사장 가림막·비계 철거 등 공사 시 소음, 먼지로 인해 학생들이 학업에 방해받지 않도록 주의 하기 바라며 공사 관련한 민원 발생 시 주민과의 충분한 소통과 적극적인 자세로 대처하기 바람</p> | 건의사항 |
| 4 | <p>○ 사근동 231-28 도시형생활주택 공사장</p> <p>- 주변 도로에 공사차량이 상시 주차함에 따라 보행자와 통행차량의 안전에 만전을 기하기 바라며 공사자재의 도로점용 허가에 따른 점용료를 부과하였는지의 여부 검토바람</p> | 시정·처리 요구 |
| 5 | <p>○ 용답동 교량</p> <p>- 교량의 안전관리 상태는 양호하나, 교량 위 펜스, 컨테이너 등의 시설물이 미관상 보기 좋지 않으므로 도색 등 조속히 조치하기 바람</p> | 시정·처리 요구 |
| 6 | <p>○ 행당6구역 주택재개발 공사장</p> <p>- 외부공사는 마무리되어 큰 위험요인이 없으나 해빙기를 대비하고 공사가 마무리 될 때까지 안전에 만전을 기하기 바라며 아파트 입주 후 결로현상 등의 문제가 발생하지 않도록 관리·점검에 철저를 기하기 바람</p> | 건의사항 |

| 연번 | 조 사 내 용 및 적 출 사 항 | 처리의견 |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 7 | ○ 행당6구역 주택재개발 공사장 - 공사 중 발생한 민원은 완공 전까지 모두 해결되도록 적극적으로 대처하기 바람 | 건의사항 |
| 8 | ○ 대현산 절개지 - 안전관리는 대체로 잘 되어있으나, 절개지가 아파트 놀이터와 인접하여 특히 해빙기에 낙석 등 아이들의 사고 위험이 있으니 세심한 관리 및 점검 요함 | 건의사항 |

※ 참고사항

- 시정요구: 위법부당하다고 판단되어 해당기관의 시정을 요구하는 사항
- 처리요구: 개선의 필요성이 인정되어 해당기관이 타당성 또는 실현가능성을 감안하여 이를 처리하도록 요구하는 사항
- 건의사항: 해당기관이 앞으로 개선이나 발전방안 등을 연구 검토하도록 요구하는 사항