

서울특별시 성동구 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 조례안

의안 번호	1152
----------	------

제출연월일: 2017. 10. .
제 출 자: 성동구청장

1. 제안이유

성동구 소재 사회복지법인 등에 종사하는 사회복지사의 처우개선, 신분보장 등 지위향상을 위한 지원을 함으로써 지역사회복지 증진에 이바지하고자 함

2. 주요내용

- 가. 조례 제정의 목적, 정의, 적용대상 등(안 제1조~제4조)
- 나. 종합계획의 수립, 위원회 설치, 지원사업 등(안 제5조~제8조)
- 다. 실태조사, 포상 등(안 제9조~제11조)

3. 참고사항

가. 관계법령

「사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률」 제2조, 제3조,
「사회복지사업법」 제2조

- 나. 예산조치 : 비용추계서 미첨부사유서 첨부

다. 기 타

- 1) 입법예고(2017. 9. 1. ~ 2017. 9. 20.) 결과, 별첨 참조
- 2) 규제심사 결과, 특기할 사항 없음
- 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 4) 성별영향분석평가 결과, 특기할 사항 없음

서울특별시 성동구 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「사회복지사업법」 및 「사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률」에 따라 사회복지사 등에 대한 처우를 개선하고 신분보장을 강화하여 사회복지사 등의 지위가 향상되도록 함으로써 지역사회복지 증진에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “사회복지사 등”이란 「사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률」 제2조에 따른 사회복지사업에 종사하는 사람을 말한다.
2. “사회복지사업”이란 「사회복지사업법」 제2조에 따른 사업을 말한다.
3. “사회복지기관”이란 「사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률」 제2조 각 호에 따른 법인 및 시설 등 사회복지사업을 하는 기관을 말한다.

제3조(적용대상) 이 조례는 서울특별시 성동구(이하“구”라 한다)에 소재한 사회복지기관에 종사하는 사회복지사 등으로 한다.

제4조(다른 조례와의 관계) 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상에 관하여 법령 또는 다른 조례에 특별한 규정이 없으면 이 조례가 정하는 바에 따른다.

제5조(구청장의 책무) ① 서울특별시 성동구청장(이하“구청장”이라 한다)은 사회복지사 등의 처우를 개선하고 복지를 증진함과 아울러 그 지위 향상을 위하여 적극적으로 노력하여야 한다.

② 구청장은 사회복지사 등의 보수가 사회복지전담공무원의 보수수준에 도달하도록 노력하여야 한다.

③ 구청장은 사회복지사 등이 사회복지기관 운영과 관련된 위법·부당 행위 및 그 밖의 비리 사실 등을 관계 행정기관 또는 수사기관에 신고하는 행위로 인하여 신분상 불이익이나 근무조건상 차별을 받지 않도록 적극 노력하여야 한다.

제6조(종합계획의 수립) ① 구청장은 사회복지사 등의 처우 개선과 지위 향상을 위하여 3년 마다 종합계획을 수립하여야 한다.

② 제1항에 따른 계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 사회복지사 등의 처우 및 근무환경 개선, 지위 향상을 위한 기본 방향
2. 제8조에 따른 지원 사업
3. 그 밖에 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사항

제7조(사회복지사 등 지원위원회 설치) ① 구청장은 사회복지사 등의 처우 개선 및 지위 향상 등에 관한 다음 각 호의 사항을 자문하기 위하여 서울특별시 성동구 사회복지사 등 지원위원회(이하“위원회”라 한다)를 둘 수 있다.

1. 제6조에 따른 종합계획의 수립·시행

2. 제8조에 따른 지원 사업

3. 그 밖에 사회복지사 등의 복지증진을 위하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사항

② 제1항의 위원회는 효율적인 운영을 위하여 「서울특별시 성동구 지역사회보장협의체 및 복지위원 운영에 관한 조례」에 따른 서울특별시 성동구 지역사회보장협의체가 그 기능을 대행 한다.

제8조(지원사업 등) ① 구청장은 사회복지사 등의 처우 및 지위향상을 위하여 예산의 범위에서 다음 각 호의 사업을 지원할 수 있다.

1. 인권 및 권리보호, 신변안전 등을 위한 사업

2. 근무환경 및 처우개선, 지위향상을 위한 조사·연구 사업

3. 직무 역량 강화를 위한 연수·교육·훈련 사업

4. 그 밖에 사회복지사 등의 복지증진을 위하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사업

② 구청장은 제1항에 따른 사업을 추진하는데 필요한 경우 전문기관이나 단체에 위탁할 수 있으며, 이 경우 예산의 범위에서 경비를 지원할 수 있다.

③ 구청장은 제2항에 따라 사업을 위탁할 경우 절차와 방법 등 필요한 사항은 「서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」, 「서울특별시 성동구 지방보조금 관리 조례」에 따른다.

제9조(실태조사 등) ① 구청장은 사회복지사 등의 처우개선을 위하여 3년마다 정기적으로 실태조사를 실시하여야 한다.

② 구청장은 제1항에 따른 실태조사를 위하여 전문기관이나 단체에 위탁할 수 있으며, 이 경우 예산의 범위에서 필요한 경비를 지원할 수 있다.

③ 구청장은 필요한 경우 관련 사회복지기관 등에 자료제출을 요청할 수 있다. 이 경우 요청을 받은 사회복지기관 등은 특별한 사유가 없으면 그 요청에 따라야 한다.

제10조(포상) 구청장은 사회복지사 등의 처우개선과 지위향상에 기여한 공적이 있는 사회복지기관 및 사회복지사 등에 대하여 포상할 수 있다.

제11조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

서울특별시 성동구 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 조례안 비용추계서 미첨부 사유서

1. 비용발생 요인

- 사회복지사 등의 지위 향상을 위한 지원사업

2. 미첨부 근거 규정

「서울특별시 성동구 자치법규 입법에 관한 조례」 제11조제2항제1호

3. 미첨부 사유

사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 지원사업으로 인하여 비용이 발생할 것으로 예상되나 연평균 1억원 미만으로 비용추계서 미첨부.

4. 작성자

복지정책과 이지연 (2286-5020)

< 관 계 법 규 >

□ 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률

제2조(정의) “사회복지사 등”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 법인 등(이하 “사회복지법인 등”이라 한다)에서 사회복지사업에 종사하는 자를 말한다.

1. 「사회복지사업법」 제16조에 따라 사회복지사업을 행할 목적으로 설립된 사회복지법인
2. 「사회복지사업법」 제2조에 따라 사회복지사업을 행할 목적으로 설치된 사회복지시설
3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사회복지 관련 단체 또는 기관

제3조(사회복지사 등의 처우개선과 신분보장) ① 국가와 지방자치단체는 사회복지사 등의 처우를 개선하고 복지를 증진함과 아울러 그 지위 향상을 위하여 적극적으로 노력하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 사회복지사 등의 보수가 사회복지전담공무원의 보수수준에 도달하도록 노력하여야 한다.

③ 보건복지부장관과 지방자치단체의 장은 사회복지사 등의 보수 수준 및 지급실태 등에 관하여 3년마다 조사하여야 한다.

④ 사회복지사 등은 사회복지법인 등의 운영과 관련된 위법·부당 행위 및 그 밖의 비리 사실 등을 관계 행정기관과 수사기관에 신고하는 행위로 인하여 징계 조치 등 신분상 불이익이나 근무조건상 차별을 받지 아니한다.

□ 사회복지사업법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "사회복지사업"이란 다음 각 목의 법률에 따른 보호·선도(善導) 또는 복지에 관한 사업과 사회복지상담, 직업지원, 무료 숙박, 지역사회복지, 의료복지, 재가복지(在家福祉), 사회복지관 운영, 정신질환자 및 한센병력자의 사회복지에 관한 사업 등 각종 복지사업과 이와 관련된 자원봉사활동 및 복지시설의 운영 또는 지원을 목적으로 하는 사업을 말한다.

가. 「국민기초생활 보장법」

나. 「아동복지법」

다. 「노인복지법」

라. 「장애인복지법」

마. 「한부모가족지원법」

바. 「영유아보육법」

사. 「성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」

아. 「정신보건법」

자. 「성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」

차. 「입양특례법」

카. 「일제하 일본군위안부 피해자에 대한 생활안정지원 및 기념사업 등에 관한 법률」

타. 「사회복지공동모금회법」

파. 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」

하. 「가정폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」

거. 「농어촌주민의 보건복지증진을 위한 특별법」

너. 「식품등 기부 활성화에 관한 법률」

더. 「의료급여법」

러. 「기초연금법」

머. 「긴급복지지원법」

버. 「다문화가족지원법」

서. 「장애인연금법」

어. 「장애인활동 지원에 관한 법률」

저. 「노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 법률」

처. 「보호관찰 등에 관한 법률」

커. 「장애아동 복지지원법」

터. 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」

퍼. 「청소년복지 지원법」

2. "지역사회복지"란 주민의 복지증진과 삶의 질 향상을 위하여 지역사회 차원에서 전개하는 사회복지를 말한다.

3. "사회복지법인"이란 사회복지사업을 할 목적으로 설립된 법인을 말한다.

4. "사회복지시설"이란 사회복지사업을 할 목적으로 설치된 시설을 말한다.

5. "사회복지관"이란 지역사회를 기반으로 일정한 시설과 전문인력을 갖추고 지역주민의 참여와 협력을 통하여 지역사회의 복지문제를 예방하고 해결하기 위하여 종합적인 복지서비스를 제공하는 시설을 말한다.

6. "사회복지서비스"란 국가·지방자치단체 및 민간부문의 도움을 필요로 하는 모든 국민에게 상담, 재활, 직업 소개 및 지도, 사회복지시설의 이용 등을 제공하여 정상적인 사회생활이 가능하도록 제도적으로 지원하는 것을 말한다.
7. "보건의료서비스"란 국민의 건강을 보호·증진하기 위하여 보건의료인이 하는 모든 활동을 말한다.

입법예고 결과 요약서

□ 의견 제출자: 김소연(소규모 복지시설 네트워크)

제 출 의 건	조 치 내 용
<p>○ 당초 조례안</p> <p>제2조(정의)</p> <p>3. “사회복지기관”이란 「사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률」 제2조 각호에 따른 법인 및 시설 등 <u>사회복지사업을 하는 기관</u>을 말한다.</p> <p><의견내용></p> <p>제2조(정의)</p> <p>3. “사회복지기관”이란 「사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률」 제2조 각호에 따른 법인 및 시설, <u>그밖의 사회복지관련 단체 기관</u>을 말한다.</p>	<p>○ 미반영</p> <p>- 「사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률」 제2조 및 「사회복지사업법」 제2조(정의)에 사회복지사업을 “보호·선도(善導) 또는 복지에 관한 사업과 사회복지상담, 직업지원, 무료 숙박, 지역사회복지, 의료복지, 재가복지(在家福祉), 사회복지관 운영, 정신질환자 및 한센병력자의 사회복귀에 관한 사업 등 각종 복지사업과 이와 관련된 자원봉사활동 및 복지시설의 운영 또는 지원을 목적으로 하는 사업”으로 규정함.</p> <p>의견내용에서 말하는 “그 밖의 사회복지관련 단체 기관”은 “사회복지사업을 하지 않는 사회복지관련 단체기관”을 의미하는 것으로 모순임.</p> <p>당초 조례안에 따르면, 사회복지사업을 하는 모든 기관이 사회복지기관으로 볼 수 있고, 달리 사회복지사업을 하지 않는 사회복지관련 단체기관을 사회복지기관으로 정의할 수는 없으므로 미반영.</p> <p>※ 서울특별시, 강동구, 노원구, 마포구, 중구, 서대문구, 성북구, 종로구, 양천구, 영등포구도 우리구와 동일</p>

서울특별시 성동구 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 조례안 심사보고서

2017. 11. 1.

복지건설위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2017. 10. 19. / 성동구청장

나. 회부일자: 2017. 10. 20.

다. 상정일자: 2017. 10. 30.

(제234회 임시회 개회 중 제1차 복지건설위원회)

2. 제안개요

가. 제안설명: 주민생활국장

나. 제안이유

성동구 소재 사회복지법인 등에 종사하는 사회복지사의 처우개선, 신분보장 등 지위향상을 위한 지원을 함으로써 지역사회복지증진에 이바지하고자 함.

3. 주요내용

가. 조례 제정의 목적, 정의, 적용대상 등(안 제1조~제4조)

나. 종합계획의 수립, 위원회 설치, 지원사업 등(안 제5조~제8조)

다. 실태조사, 포상 등(안 제9조~제11조)

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률」 제2조, 제3조
- 「사회복지사업법」 제2조

나. 예산조치 : 비용추계서 미첨부사유서 첨부

다. 기 타

- 1) 입법예고(2017. 9. 1. ~ 2017. 9. 20.) 결과, 별첨 참조
- 2) 규제심사 결과, 특기할 사항 없음
- 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 4) 성별영향분석평가 결과, 특기할 사항 없음

5. 검토의견

- 본 제정조례안은 「사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률」에 근거하여 사회복지기관에 종사하는 사회복지사 등의 처우를 개선하고 복지를 증진하여 그 지위를 향상시키고자 제출된 것으로 11개의 조문과 1개의 부칙으로 구성되어 있음.

- 주요 제정내용을 살펴보면

안 제1조 ~ 제3조에서는

- 본 조례의 목적과 정의, 적용대상을 규정하였고,

안 제5조 ~ 제6조에서는

- 구청장의 책무와 종합계획 수립에 대해 명시하였음.

안 제7조에서는

- 성동구 사회복지사 등 지원위원회의 설치 및 운영에 관한 사항을 규정하였고,

안 제8조 ~ 제9조에서는

- 사회복지사 등의 처우 및 지위향상을 위한 지원사업과 실태조사에 관한 사항을 명시하였음.

- 관내 사회복지기관에서 종사하는 사회복지사는 지역사회의 사회복지서비스 전달 및 제공에 주요한 역할을 담당하고 있음에도 열악한 근로환경과 낮은 임금수준, 과중한 업무량으로 높은 이직률을 보이고 있어 지역 사회복지서비스의 지속적 제공과 전문성 제고에 어려움이 많은 실정임.
- 이러한 점에서 본 조례안은 사회복지사의 처우 개선 및 지위향상을 통하여 양질의 사회복지서비스 제공과 지역사회의 복지역량강화를 위해 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있는 법적근거를 마련하고자 하는 것으로 상위법령 및 입법취지에 적합하다고 사료됨.
- 참고로, 서울시를 비롯하여 9개 자치구에서 조례를 제정하였음.
- 다만, 집행부의 실천 의지가 부족할 경우 자칫 선언적 의미의 조례가 될 수 있으므로 사회복지사 등을 위한 처우 및 근무환경 개선 사업이 실질적으로 이루어질 수 있도록 노력하여야 할 것임.

6. 질의 및 답변요지: 회의록 참조.

7. 토론요지: 없음.

8. 심사결과: 재석위원 6인 중 찬성 6인으로 원안가결되었음.

9. 기타 필요한 사항: 없음.