

# 서울특별시 성동구 아동학대 예방 및 방지에 관한 조례안 (김달호 의원 발의)

의안 번호	1161
----------	------

발의연월일: 2017. 9. .  
발 의 자: 김달호 의원  
찬 성 자: 문복란의원, 김종곤의원  
은복실의원, 윤종욱의원  
(4명)

## 1. 제안이유

아동학대 사건이 지속적으로 발생하는 등 아동학대가 심각한 사회문제로 대두됨에 따라 아동학대 예방 및 방지에 필요한 사항을 제도적으로 마련함으로써 아동이 안전하고 건강하게 성장할 수 있는 환경을 조성하고자 함.

## 2. 주요내용

- 가. 조례의 목적 및 정의(안 제1조 ~ 제2조)
- 나. 구청장의 책무와 아동학대 신고의무(안 제5조 ~ 제6조)
- 다. 아동학대예방계획 수립·시행(안 제7조)
- 라. 아동학대예방위원회의 설치 및 구성, 기능(안 제9조 ~ 제10조)
- 마. 관련 기관 또는 시설에 대한 예산지원(안 제11조)
- 바. 아동학대 예방 및 방지에 관한 교육 및 홍보(안 제12조 ~ 안 제13조)
- 사. 관련 기관에 대한 지도·감독(안 제14조)
- 아. 관련 종사자에 대한 비밀 준수의 의무(안 제16조)

## 3. 참고사항

- 가. 관계법령: 「아동복지법」, 「아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법」
- 나. 예산조치: 구체적인 사업계획 수립·시행 시 관련 예산편성
- 다. 입법예고: 2017. 10. 10. ~ 10. 15. (6일간)
- 라. 기 타: 특이사항 없음

## 서울특별시 성동구 아동학대 예방 및 방지에 관한 조례안

**제1조(목적)** 이 조례는 「아동복지법」 제22조제1항에 따라 아동학대의 예방과 방지를 위하여 필요한 사항을 규정함으로써 아동이 안전하고 건강하게 성장할 수 있는 환경을 조성함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “아동”이란 「아동복지법」(이하 “법”이라 한다) 제3조제1호에 따른 18세 미만인 사람을 말한다.
2. “보호자”란 법 제3조제3호에 따른 친권자, 후견인, 아동을 보호·양육·교육하거나 그 의무가 있는 자 또는 업무·고용 등의 관계로 사실상 아동을 보호·감독하는 자를 말한다.
3. “아동학대”란 법 제3조제7호에 따른 보호자를 포함한 성인이 아동의 건강 또는 복지를 해치거나 정상적 발달을 저해할 수 있는 신체적·정신적·성적 폭력이나 가혹행위를 하는 것과 아동의 보호자가 아동을 유기하거나 방임하는 것을 말한다.
4. “아동보호전문기관”이란 법 제45조제2항에 따라 학대아동의 발견, 보호, 치료에 대한 신속한 처리 및 아동학대 예방을 위하여 법에 따라 설치·운영하는 기관을 말한다.

**제3조(적용범위)** 아동학대의 예방과 방지에 관하여 법령 및 다른 조례에서 정한 것을 제외하고는 이 조례에서 정하는 바를 따른다.

**제4조(금지행위)** 누구든지 법 제17조 각 호에 해당하는 행위를 하여서는 아니 된다.

**제5조(구청장의 책무)** ① 서울특별시 성동구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 법 제22조제1항에서 정한 아동학대의 예방과 방지에 관한 조치를 적극적으로 추진하는 등 그 책무를 성실히 이행하여야 한다.

② 구청장은 아동학대 사실에 대한 조기발견과 신고, 보호, 치료의뢰 및 학대아동과 부모를 포함한 상담·조사 및 가정에 대한 지원과 그 밖에 학대 받는 아동 보호를 위한 사업을 시행하여야 한다.

③ 구청장은 어린이집, 아동복지시설 등에서의 아동학대 예방을 위한 지도·감독 및 교육, 홍보 등을 실시하여야 한다.

④ 구청장은 어린이집, 아동복지시설 등에서 아동학대 조기 발견을 위한 실태조사를 실시할 수 있다.

**제6조(아동학대 신고의무)** ① 누구든지 아동학대 사실을 알게 된 경우나 그 의심이 있는 경우에는 「아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제10조에 따라 아동보호전문기관 또는 수사기관에 신고할 수 있다.

② 「아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제10조제2항에 해당하는 사람은 그 직무상 아동학대 사실을 알게 된 때에는 즉시 아동보호전문기관 또는 수사기관에 신고하여야 한다.

③ 제1항 및 제2항에 따른 신고인의 인적 사항 또는 신고인임을 미루어 알 수 있는 사실을 다른 사람에게 알려주거나 공개 또는 보도하여서는 아니 된다.

**제7조(아동학대예방계획의 수립·시행)** ① 구청장은 아동학대 예방과 방지를 위하여 아동학대예방계획(이하 “예방계획”이라 한다)을 매년 수립·시행하여야 한다.

② 예방계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 아동학대 예방과 방지를 위한 정책수립 및 시행
2. 아동학대 예방을 위한 교육 및 홍보에 관한 사항
3. 아동학대 예방과 방지를 위한 협력체계 구축에 관한 사항
4. 그 밖에 아동학대 예방 및 방지를 위하여 필요한 사항

③ 구청장은 예방계획의 수립·시행을 위하여 필요한 때에는 공공기관이나 관련법인 또는 단체에 협조를 요청할 수 있다.

**제8조(관계 기관 간의 협력체계 구축)** 구청장은 효율적인 아동학대의 예방 및 방지를 위하여 피해아동 지원 관련 시설, 교육기관, 사법경찰, 의료기관, 법률기관 등 관계 기관 간의 협력체계를 구축하여야 한다.

**제9조(위원회의 설치 및 구성)** ① 구청장은 아동학대를 예방하고 아동을 보호하기 위한 정책을 심의하기 위하여 서울특별시 성동구 아동학대 예방위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치·운영한다.

② 위원회는 「서울특별시 성동구 아동·여성 보호에 관한 조례」에 따른 서울특별시 성동구 아동·여성보호 지역연대에서 위원회의 기능을 대신한다.

**제10조(위원회의 기능)** 위원회는 다음 각 호의 사항에 대하여 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 아동학대 예방계획의 기본방향과 정책 추진에 관한 사항
2. 아동학대 예방과 방지를 위한 아동보호 관련 기관과의 협력체계 구축에 관한 사항
3. 아동학대 예방과 방지를 위한 교육 및 홍보에 관한 사항
4. 그 밖에 구청장이 아동학대 예방과 방지를 위한 아동보호에 필요하다고 인정하는 사항

**제11조(예산지원)** 구청장은 아동학대 예방과 방지를 위하여 필요한 사업비를 예산의 범위에서 관련 기관 또는 시설에 지원할 수 있다.

**제12조(교육)** 구청장은 「아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제10조제2항에 해당하는 아동학대 신고의무자를 대상으로 아동학대 예방 및 방지에 관한 교육을 실시할 수 있다.

**제13조(홍보 등)** 구청장은 「아동복지법」 제23조에 따른 아동학대예방주간에 아동학대 예방 및 방지를 위한 행사와 홍보를 실시할 수 있다.

**제14조(지도·감독)** 구청장은 아동학대 예방 및 방지를 위하여 아동복지시설 및 아동보호전문기관 등 관련 기관에 대한 지도·감독을 실시할 수

있다.

**제15조(관련정보의 제공)** 구청장은 아동학대 예방 등과 관련된 정보를 지속적으로 관리하여 구민에게 필요한 정보가 제공되도록 노력하여야 한다.

**제16조(비밀준수의 의무)** 아동학대 예방 및 방지 등과 관련된 업무에 종사였거나 종사하는 사람은 그 직무상 알게 된 비밀을 누설하여서는 아니 된다.

**제17조(시행규칙)** 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## < 관 계 법 규 >

### □ 아동복지법

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "아동"이란 18세 미만인 사람을 말한다.
2. "아동복지"란 아동이 행복한 삶을 누릴 수 있는 기본적인 여건을 조성하고 조화롭게 성장·발달할 수 있도록 하기 위한 경제적·사회적·정서적 지원을 말한다.
3. "보호자"란 친권자, 후견인, 아동을 보호·양육·교육하거나 그러한 의무가 있는 자 또는 업무·고용 등의 관계로 사실상 아동을 보호·감독하는 자를 말한다.
4. "보호대상아동"이란 보호자가 없거나 보호자로부터 이탈된 아동 또는 보호자가 아동을 학대하는 경우 등 그 보호자가 아동을 양육하기에 적당하지 아니하거나 양육할 능력이 없는 경우의 아동을 말한다.
5. "지원대상아동"이란 아동이 조화롭고 건강하게 성장하는 데에 필요한 기초적인 조건이 갖추어지지 아니하여 사회적·경제적·정서적 지원이 필요한 아동을 말한다.
6. "가정위탁"이란 보호대상아동의 보호를 위하여 성범죄, 가정폭력, 아동학대, 정신질환 등의 전력이 없는 보건복지부령으로 정하는 기준에 적합한 가정에 보호대상아동을 일정 기간 위탁하는 것을 말한다.
7. "아동학대"란 보호자를 포함한 성인이 아동의 건강 또는 복지를 해치

거나 정상적 발달을 저해할 수 있는 신체적·정신적·성적 폭력이나 가혹행위를 하는 것과 아동의 보호자가 아동을 유기하거나 방임하는 것을 말한다.

**제17조(금지 행위)** 누구든지 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하여서는 아니 된다.

1. 아동을 매매하는 행위
2. 아동에게 음란한 행위를 시키거나 이를 매개하는 행위 또는 아동에게 성적 수치심을 주는 성희롱 등의 성적 학대행위
3. 아동의 신체에 손상을 주거나 신체의 건강 및 발달을 해치는 신체적 학대행위
4. 삭제 <2014.1.28.>
5. 아동의 정신건강 및 발달에 해를 끼치는 정서적 학대행위
6. 자신의 보호·감독을 받는 아동을 유기하거나 의식주를 포함한 기본적인 보호·양육·치료 및 교육을 소홀히 하는 방임행위
7. 장애를 가진 아동을 공중에 관람시키는 행위
8. 아동에게 구걸을 시키거나 아동을 이용하여 구걸하는 행위
9. 공중의 오락 또는 흥행을 목적으로 아동의 건강 또는 안전에 유해한 곡예를 시키는 행위 또는 이를 위하여 아동을 제3자에게 인도하는 행위
10. 정당한 권한을 가진 알선기관 외의 자가 아동의 양육을 알선하고 금품을 취득하거나 금품을 요구 또는 약속하는 행위

11. 아동을 위하여 증여 또는 급여된 금품을 그 목적 외의 용도로 사용하는 행위

**제22조(아동학대의 예방과 방지 의무)** ① 국가와 지방자치단체는 아동학대의 예방과 방지를 위하여 다음 각 호의 조치를 취하여야 한다.

1. 아동학대의 예방과 방지를 위한 각종 정책의 수립 및 시행
2. 아동학대의 예방과 방지를 위한 연구·교육·홍보 및 아동학대 실태조사
3. 아동학대에 관한 신고체제의 구축·운영
4. 피해아동의 보호와 치료 및 피해아동의 가정에 대한 지원
5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 아동학대의 예방과 방지를 위한 사항

**제23조(아동학대예방의 날)** ① 아동의 건강한 성장을 도모하고, 범국민적으로 아동학대의 예방과 방지에 관한 관심을 높이기 위하여 매년 11월 19일을 아동학대예방의 날로 지정하고, 아동학대예방의 날부터 1주일을 아동학대예방주간으로 한다.

- ② 국가와 지방자치단체는 아동학대예방의 날의 취지에 맞는 행사와 홍보를 실시하도록 노력하여야 한다.

**제45조(아동보호전문기관의 설치 등)**

- ② 지방자치단체는 학대받은 아동의 발견, 보호, 치료에 대한 신속처리 및 아동학대예방을 담당하는 지역아동보호전문기관을 시·도 및 시·군·구에 1개소 이상 두어야 한다. 다만, 시·도지사는 관할 구역의 아동 수 및 지리적 요건을 고려하여 조례로 정하는 바에 따라 둘 이상의 시·군·구를 통합하여 하나의 지역아동보호전문기관을 설치·운영할 수 있다.

## □ 아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법

제10조(아동학대범죄 신고의무와 절차) ① 누구든지 아동학대범죄를 알게 된 경우나 그 의심이 있는 경우에는 아동보호전문기관 또는 수사기관에 신고할 수 있다.

② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람이 직무를 수행하면서 아동학대범죄를 알게 된 경우나 그 의심이 있는 경우에는 아동보호전문기관 또는 수사기관에 즉시 신고하여야 한다. <개정 2016.5.29.>

1. 가정위탁지원센터의 장과 그 종사자
2. 아동복지시설의 장과 그 종사자(아동보호전문기관의 장과 그 종사자는 제외한다)
3. 「아동복지법」 제13조에 따른 아동복지전담공무원
4. 「가정폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」 제5조에 따른 가정폭력 관련 상담소 및 같은 법 제7조의2에 따른 가정폭력피해자 보호시설의 장과 그 종사자
5. 「건강가정기본법」 제35조에 따른 건강가정지원센터의 장과 그 종사자
6. 「다문화가족지원법」 제12조에 따른 다문화가족지원센터의 장과 그 종사자
7. 「사회복지사업법」 제14조에 따른 사회복지 전담공무원 및 같은 법 제34조에 따른 사회복지시설의 장과 그 종사자
8. 「성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」 제5조에 따른 지원

시설 및 같은 법 제10조에 따른 성매매피해상담소의 장과 그 종사자  
9. 「성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」 제10조에 따른 성폭력피해상담소, 같은 법 제12조에 따른 성폭력피해자보호시설의 장과 그 종사자 및 같은 법 제18조에 따른 성폭력피해자통합지원센터의 장과 그 종사자

10. 「소방기본법」 제34조에 따른 구급대의 대원

11. 「응급의료에 관한 법률」 제2조제7호에 따른 응급의료기관등에 종사하는 응급구조사

12. 「영유아보육법」 제7조에 따른 육아종합지원센터의 장과 그 종사자 및 제10조에 따른 어린이집의 원장 등 보육교직원

13. 「유아교육법」 제20조에 따른 교직원 및 같은 법 제23조에 따른 강사 등

14. 삭제 <2016.5.29.>

15. 「의료법」 제3조제1항에 따른 의료기관의 장과 그 의료기관에 종사하는 의료인 및 의료기사

16. 「장애인복지법」 제58조에 따른 장애인복지시설의 장과 그 종사자로서 시설에서 장애아동에 대한 상담·치료·훈련 또는 요양 업무를 수행하는 사람

17. 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제3조제3호에 따른 정신건강복지센터, 같은 조 제5호에 따른 정신의료기관, 같은 조 제6호에 따른 정신요양시설 및 같은 조 제7호에 따른 정신

재활시설의 장과 그 종사자

18. 「청소년기본법」 제3조제6호에 따른 청소년시설 및 같은 조 제8호에 따른 청소년단체의 장과 그 종사자

19. 「청소년 보호법」 제35조에 따른 청소년 보호·재활센터의 장과 그 종사자

20. 「초·중등교육법」 제19조에 따른 교직원, 같은 법 제19조의2에 따른 전문상담교사 및 같은 법 제22조에 따른 산학겸임교사 등

21. 「한부모가족지원법」 제19조에 따른 한부모가족복지시설의 장과 그 종사자

22. 「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률」 제6조에 따른 학원의 운영자·강사·직원 및 같은 법 제14조에 따른 교습소의 교습자·직원

23. 「아이돌봄 지원법」 제2조제4호에 따른 아이돌보미

24. 「아동복지법」 제37조에 따른 취약계층 아동에 대한 통합서비스 지원 수행인력

25. 「입양특례법」 제20조에 따른 입양기관의 장과 그 종사자

③ 누구든지 제1항 및 제2항에 따른 신고인의 인적 사항 또는 신고인임을 미루어 알 수 있는 사실을 다른 사람에게 알려주거나 공개 또는 보도하여서는 아니 된다.

# 서울특별시 성동구 아동학대 예방 및 방지에 관한 조례안 심사보고서

2017. 11. 1.

복지건설위원회

## 1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2017. 9. 29. / 김달호 의원

나. 회부일자: 2017. 10. 20.

다. 상정일자: 2017. 10. 30.

(제234회 임시회 개회 중 제1차 복지건설위원회)

## 2. 제안개요

가. 제안설명: 김달호 의원

나. 제안이유

아동학대 사건이 지속적으로 발생하는 등 아동학대가 심각한 사회문제로 대두됨에 따라 아동학대 예방 및 방지에 필요한 사항을 제도적으로 마련함으로써 아동이 안전하고 건강하게 성장할 수 있는 환경을 조성하고자 함.

## 3. 주요내용

가. 조례의 목적 및 정의(안 제1조 ~ 제2조)

나. 구청장의 책무와 아동학대 신고의무(안 제5조 ~ 제6조)

다. 아동학대예방계획 수립·시행(안 제7조)

라. 아동학대예방위원회의 설치 및 구성, 기능(안 제9조 ~ 제10조)

마. 관련 기관 또는 시설에 대한 예산지원(안 제11조)

바. 아동학대 예방 및 방지에 관한 교육 및 홍보

(안 제12조 ~ 안 제13조)

사. 관련 기관에 대한 지도·감독(안 제14조)

아. 관련 종사자에 대한 비밀준수의 의무(안 제16조)

#### 4. 참고사항

가. 관계법령: 「아동복지법」, 「아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법」

나. 예산조치: 구체적인 사업계획 수립·시행 시 관련 예산 편성

다. 입법예고: 2017. 10. 10. ~ 10. 15.(6일간)

다. 기 타: 특이사항 없음

#### 5. 검토의견

- 본 제정조례안은 「아동복지법」에 따라 아동학대의 예방과 방지에 관한 기본적인 사항을 규정하여 아동이 안전하고 건강하게 성장할 수 있도록 제도적 근거를 마련하기 위해 제정하는 것으로 17개의 조문과 1개의 부칙으로 구성되어 있음.

- 주요 제정내용을 살펴보면

안 제1조 ~ 제2조에서는

- 본 조례의 목적 및 정의를 명시하였고,

안 제3조 ~ 제4조에서는

- 조례의 적용범위와 금지행위에 대한 사항을 규정하였음

안 제5조 ~ 제6조에서는

- 구청장의 책무와 아동학대 신고의무에 관한 사항을 명시하였고,

안 제7조에서는

- 아동학대 예방계획의 수립·시행에 관한 사항을 규정하였음.

안 제9조 ~ 제10조에서는

- 아동학대 예방위원회의 설치 및 기능에 관한 내용을 명시하였고,

안 제11조에서는

- 관련기관 및 시설에 대한 예산지원을 규정하였음.

안 제12조 ~ 14조에서는

- 구청장의 아동학대 예방교육, 홍보, 지도·감독에 대한 사항을 명시하였음.

- 한부모 가정 및 소득의 양극화로 인한 빈곤가정의 증가, 여성의 사회 참여 확대로 부모가 아동을 정상적으로 돌보기가 점점 어려운 상황에서 아동학대 사건이 꾸준히 발생하고 있으며, 최근 급증하고 있는 언론의 아동학대 범죄 보도가 아동학대의 심각성을 잘 보여주고 있음.
- 실제로 보건복지부 산하 중앙아동보호전문기관에서 발표한 연도별 아동학대 신고 건수 현황을 보면, 2014년 1만 7782건에서 2015년 1만 9203건, 2016년 2만 9669건으로 매년 급증하고 있는 것으로 나타남.

- 이에 보건복지부에서는 이러한 사회적 문제를 해결하고자 2014년 1월 「아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법」을 제정하여 시행 중에 있으며, 서울시를 비롯하여 9개 자치구에서 관련 조례를 제정하여 시행하고 있음.
- 따라서 본 조례안은 심각한 사회문제인 아동학대의 예방 및 방지에 대한 체계적인 계획 수립과 협력 체계를 마련함으로써, 미래의 주역인 아동이 안전하게 보호받고 건강하게 성장할 수 있는 환경 조성에 기여할 수 있다는 점에서 조례 제정의 의의가 있다고 사료됨.
- 다만, 본 조례 제정 이후 조례의 실효성을 높이기 위한 사업 발굴 및 예산 확보, 관계 기관과의 협력체계 구축에 많은 노력을 기울여야 할 것으로 보여짐.

6. 질의 및 답변요지: 회의록 참조.

7. 토론요지: 없음.

8. 심사결과: 재석위원 6인 중 찬성 6인으로 원안가결되었음.

9. 기타 필요한 사항: 없음.