

# 서울특별시 성동구 장학재단 설립 및 운영에 관한 조례안

의안 번호	1151
----------	------

제출연월일: 2017. 10. .

제 출 자: 성동구청장

## 1. 제안이유

성동구의 지역인재 육성과 장학사업의 체계적이고 효율적인 추진을 위하여 재단법인 장학재단을 설립하고, 그 운영에 필요한 사항을 규정하고자 함

## 2. 주요내용

- 가. 장학재단의 목적, 정의, 적용범위 및 설립 (안 제1조~제4조)
- 나. 시행사업, 재산의 조성 (안 제5조~제6조)
- 다. 정관, 임원의 구성 (안 제7조~제8조)
- 라. 이사회 구성, 사무국, 수익사업 (안 제9조~제11조)
- 마. 사업계획서 및 결산서 제출 (안 제12조)
- 바. 회계연도, 자료제공, 행정지원(안 제13조~제15조)
- 사. 재정지원, 공유재산의 대부 등, 지도·감독(안 제16조~제18조)
- 아. 재단에 대한 제재, 잔여재산의 귀속, 운영규정, 시행규칙 (안 제19조~제22조)

### 3. 참고사항

가. 관계법령: 「민법」, 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」,  
「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」

나. 예산조치: 비용추계서 참조

다. 기     타

- 1) 입법예고(2017. 8. 31. ~ 2017. 9. 20.) 결과, 특기할 사항 없음
- 2) 규제심사 결과, 신설·강화 규제 없음
- 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 4) 성별영향분석평가 결과, 특기할 사항 없음

## 서울특별시 성동구 장학재단 설립 및 운영에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」 제2조에 따라 서울특별시 성동구의 인재를 발굴, 육성하기 위한 서울특별시 성동구 장학재단의 설립·운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 “출연금”이란 서울특별시 성동구청장(이하 “구청장”이라 한다)이 서울특별시 성동구 장학재단(이하 “재단”이라 한다)에 출연하는 서울특별시 성동구(이하 “구”라 한다) 예산을 말한다.

제3조(적용범위) 재단의 설립·운영에 관하여는 「민법」과 「공익법인 설립·운영에 관한 법률」, 그 밖의 관련 법령에서 달리 정하는 경우를 제외하고는 이 조례가 정하는 바에 따른다.

제4조(설립) ① 재단은 「민법」 제32조에 따른 재단법인으로 설립한다.

② 재단은 그 주된 사무소를 구의 관할구역 안에 둔다.

제5조(사업) ① 재단은 설립목적을 실현하기 위하여 다음 각 호의 사업을 시행한다.

1. 장학생 선발 및 장학금 지급 등 장학사업
2. 예능·체육·그 밖의 기능에 재능 있는 학생 발굴 및 육성사업

3. 장학사업의 발전을 위하여 구청장이 위탁하는 사업
4. 교육발전을 위하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사업
5. 그 밖에 재단의 설립목적 달성에 필요한 사업

② 제1항에 따른 구체적인 사업내용 및 대상은 재단이 따로 정한다.

제6조(재산의 조성) ① 재단의 재산은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 구의 출연금
2. 법인, 단체 또는 개인의 기부금품
3. 그 밖의 수입금

② 재단의 시설운영 및 사업수행에 필요한 운영재원은 다음 각 호의 재원으로 한다.

1. 구의 출연금
2. 재단의 사업수익금 및 그 밖의 수입금
3. 제1항의 기본재산 운용과 관련한 이자수익금

제7조(정관) ① 재단의 정관은 「민법」과 「공익법인 설립·운영에 관한 법률」 등 그 밖의 관련 법령이 정하는 바에 따른다.

② 재단이 정관을 변경하고자 하는 때에는 주무관청에 정관변경 허가 신청을 하기 전에 구청장의 협의를 거쳐야 한다.

제8조(임원) ① 재단은 이사장 1명을 포함한 15명 이내의 이사와 감사 2명을 둔다.

② 이사는 당연직 이사와 선임직 이사로 구분하고, 당연직 이사는 구의 행정관리국장, 기획재정국장으로 한다.

③ 선임직 이사는 인재육성 장학 사업에 관한 학식과 경험이 풍부한  
덕망 있는 사람으로 하되, 서울특별시 성동구의회에서 추천한 1명을  
포함한다.

④ 이사장은 정관이 정하는 바에 따라 이사회에서 호선하며, 주무관청  
의 승인을 받아 취임한다.

⑤ 이사장의 임기는 3년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있으며 제2  
항의 당연직 이사의 임기는 그 직의 재임기간으로 한다.

⑥ 이사장을 제외한 이사 및 감사의 임면에 관한 사항은 정관이 정  
하는 바에 따른다.

제9조(이사회 구성 등) ① 재단에 이사회를 두되, 이사회는 이사장과  
이사로 성별을 고려하여 구성한다.

② 이사회는 정관에서 정하는 바에 따라 재단의 업무에 관한 중요 사  
항을 심의·의결한다.

③ 이사장은 필요하다고 인정하는 경우에는 이사회를 소집하고, 그  
의장이 되어 이사회 업무 총괄한다.

④ 이사장이 부득이한 사유로 그 직무를 수행하지 못하는 경우에는  
정관에서 정한 당연직 이사의 순으로 그 직무를 대행한다.

⑤ 이사회는 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 찬성으로  
의결한다.

제10조(사무국) ① 재단의 사무를 처리하기 위하여 사무국을 둘 수 있다.

② 사무국의 조직 및 운영 등에 관한 사항은 정관에 따른다.

제11조(수익사업) 재단은 정관에서 정하는 바에 따라서 설립목적의 범위에서 수익사업을 할 수 있다. 이 경우 재단은 사전에 주무관청의 승인을 얻어야 한다. 이를 변경하려는 경우에도 또한 같다.

제12조(사업계획서 및 결산서 제출) ① 재단은 매 회계연도의 사업계획서를 회계연도 개시 4개월 전까지 주무관청 및 구청장에게 제출하여야 한다.

② 재단은 전년도 사업추진실적 및 결산서를 작성하여 회계연도 종료 후 3개월 이내에 주무관청 및 구청장에게 제출하여야 한다.

제13조(회계연도) 재단의 회계연도는 구의 회계연도에 따른다.

제14조(자료제공) 재단은 구와 그 산하기관에 대하여 재단의 사업과 관련하여 필요한 자료를 요청할 수 있다. 이 경우 그 요청을 받은 기관은 특별한 사유가 없는 한 이에 따라야 하며, 재단은 제공된 자료를 사업목적 이외의 용도로 사용하여서는 안 된다.

제15조(행정지원) ① 구청장은 재단업무의 원활한 추진을 위하여 「지방공무원법」 제30조의4에 따라 재단에 소속공무원을 파견할 수 있다.

② 구청장은 재단의 운영을 위하여 필요하다고 인정된 경우에는 소속 공무원으로 하여금 재단업무를 협조 또는 지원하게 할 수 있다.

제16조(재정지원) 구청장은 재단의 설립·운영 및 사업수행을 위하여 예산의 범위에서 재단에 출연금을 출연할 수 있다.

제17조(공유재산의 대부 등) 구청장은 재단의 목적 달성과 운영을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 「공유재산 및 물품 관리법」에 따라

재단에 공유재산을 대부하거나 사용허가를 할 수 있다.

제18조(지도·감독) ① 주무관청 및 구청장은 필요한 경우 재단의 업무 회계 및 재산 등에 관한 사항을 보고하게 하거나, 소속공무원으로 하여금 그 업무를 확인·검사하게 할 수 있다.

② 주무관청 및 구청장은 검사 결과 재단의 운영에 대한 개선이 필요한 경우 그 시정을 권고할 수 있다.

③ 재단은 특별한 사유가 없는 한 제2항에 따른 시정 권고에 대하여 필요한 조치를 하여야 한다.

제19조(재단에 대한 제재) 구청장은 재단운영에 있어 다음 각 호의 어느 하나에 해당한다고 인정할 때에는 출연금 등의 지원을 중지하거나 이미 지원한 출연금의 전부 또는 일부의 반환을 요구할 수 있다.

1. 법령 또는 조례, 정관 등을 위반하여 지원금을 사용하였을 경우
2. 정당한 이유 없이 사업계획을 변경하거나 사업을 중단하였을 경우
3. 허위 또는 부정한 방법으로 출연금을 교부받았을 경우
4. 지도·감독의 거부 또는 허위보고를 하였을 경우
5. 그 밖에 재단 운영에 중대한 과실이 발생한 경우

제20조(잔여재산의 귀속) 재단을 해산하였을 때의 잔여재산은 구에 귀속한다.

제21조(운영규정) 재단 운영에 관하여 필요한 사항은 조례 및 정관에서 정하는 범위에서 이사회회의 의결을 거쳐 이사장이 따로 정할 수 있다.

제22조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.



# 서울특별시 성동구 장학재단 설립 및 운영에 관한 조례안 비용추계서

## I. 비용추계 요약

### 1. 비용발생 요인

- 재단의 시설·운영 및 사업수행에 필요한 운영재원 등의 재산의 조성과 재정 지원 등의 출연금 규정이 있어 비용 발생(조례안 제6조, 제16조)

### 2. 비용추계의 전제

- 비용 기준: 출연금 및 기탁금 조성
- 비용 추계 기간: 2018년 ~ 2021년

### 3. 비용추계의 결과

(단위 : 천원)

연도		1차년도 (2018년)	2차년도 (2019년)	3차년도 (2020년)	4차년도 (2021년)	합계
구분	○ 재단출연금	500,000	1,000,000	1,000,000	1,500,000	4,000,000
	소계(b)	500,000	1,000,000	1,000,000	1,500,000	4,000,000

### 4. 재원조달 방안

(단위 : 천원)

연도		1차년도 (2018년)	2차년도 (2019년)	3차년도 (2020년)	4차년도 (2021년)	합계
구	비	500,000	1,000,000	1,000,000	1,500,000	4,000,000
민	간	100,000	110,000	120,000	130,000	460,000
합 계		600,000	1,110,000	1,120,000	1,630,000	4,460,000

### 5. 덧붙이는 의견

- 구비예산 확보: 구의 출연금
- 이사회 구성 및 장학재단 홍보를 통한 기탁금 확보: 민간 기탁금

### 6. 작성자

- 교육지원과 백진태 (2286-5860)

## <관 련 법 규>

### □ 민법

제32조(비영리법인의 설립과 허가) 학술, 종교, 자선, 기예, 사교 기타 영리 아닌 사업을 목적으로 하는 사단 또는 재단은 주무관청의 허가를 얻어 이를 법인으로 할 수 있다.

제43조(재단법인의 정관) 재단법인의 설립자는 일정한 재산을 출연하고 제40조제1호 내지 제5호의 사항을 기재한 정관을 작성하여 기명날인하여야 한다.

제80조(잔여재산의 귀속) ① 해산한 법인의 재산은 정관으로 지정한 자에게 귀속한다.

② 정관으로 귀속권리자를 지정하지 아니하거나 이를 지정하는 방법을 정하지 아니한 때에는 이사 또는 청산인은 주무관청의 허가를 얻어 그 법인의 목적에 유사한 목적을 위하여 그 재산을 처분할 수 있다. 그러나 사단법인에 있어서는 총회의 결의가 있어야 한다.

③ 전2항의 규정에 의하여 처분되지 아니한 재산은 국고에 귀속한다.

### □ 공익법인의 설립·운영에 관한 법률

제3조(정관의 준칙 등) ① 공익법인은 정관에 다음 사항을 적어야 한다.

1. 목적
2. 명칭

3. 사무소의 소재지
4. 설립 당시의 자산의 종류·상태 및 평가액
5. 자산의 관리방법과 회계에 관한 사항
6. 이사 및 감사의 정수(定數)·임기 및 그 임면(任免)에 관한 사항
7. 이사의 결의권 행사 및 대표권에 관한 사항
8. 정관의 변경에 관한 사항
9. 공고 및 공고 방법에 관한 사항
10. 존립시기와 해산사유를 정한 경우에는 그 시기와 사유 및  
잔여재산의 처리방법
11. 업무감사와 회계검사에 관한 사항

② 제1항에 따른 정관의 기재 사항과 그 밖에 필요한 사항에 관하여는  
대통령령으로 정한다.

제5조(임원 등) ① 공익법인에는 5명 이상 15명 이하의 이사와 2명의  
감사를 두되, 주무 관청의 승인을 받아 그 수를 증감할 수 있다.

② 임원은 주무 관청의 승인을 받아 취임한다.

③ 이사와 감사의 임기는 정관으로 정하되, 이사는 4년, 감사는 2년을  
초과할 수 없다. 다만, 연임할 수 있다.

④ 이사의 과반수는 대한민국 국민이어야 한다.

⑤ 이사회를 구성할 때 대통령령으로 정하는 특별한 관계가 있는 자의  
수는 이사 현원(現員)의 5분의 1을 초과할 수 없다.

⑥ 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 공익법인의 임원이 될 수 없다.

1. 미성년자
  2. 금치산자 또는 한정치산자
  3. 파산선고를 받은 자로서 복권되지 아니한 자
  4. 금고 이상의 형을 받고 집행이 종료되거나 집행을 받지 아니하기로 확정된 후 3년이 지나지 아니한 자
  5. 제14조제2항에 따라 임원 취임승인이 취소된 후 2년이 지나지 아니한 자
- ⑦ 이어나 감사 중에 결원이 생기면 2개월 내에 보충하여야 한다.
  - ⑧ 감사는 이사와 제5항에 따른 특별한 관계가 있는 자가 아니어야 하며 그 중 1명은 대통령령으로 정하는 바에 따라 법률과 회계에 관한 지식과 경험이 있는 자 중에서 주무 관청이 추천할 수 있다.
  - ⑨ 공익법인은 주무 관청의 승인을 받아 상근임직원의 수를 정하고 상근임직원에게는 보수를 지급한다.

제6조(이사회) ① 공익법인에 이사회를 둔다.

- ② 이사회는 이사로 구성한다.
- ③ 이사장은 정관으로 정하는 바에 따라 이사 중에서 호선(互選)한다.
- ④ 이사장은 이사회를 소집하며, 이사회 의장이 된다.

## □ 지방공무원법

제30조의4(파견근무) ① 임용권자는 그 업무수행과 관련된 행정 지원이나 연수, 그 밖에 능력개발 등을 위하여 필요하면 소속 공무원을 지방자치단체의 다른 기관, 다른 지방자치단체, 국가기관, 공공단체, 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조제1항 각 호에 해당하는 기관(「지

방공기업법」에 따른 지방직영기업, 지방공사 및 지방공단을 포함한 다), 국내외의 교육기관·연구기관, 그 밖의 기관에 일정 기간 파견근무하게 할 수 있으며, 전문성이 특히 요구되는 특수업무의 효율적 수행 등을 위하여 필요하면 인사위원회의 의결을 거쳐 지방자치단체 외의 기관·단체의 임직원을 파견받아 근무하게 할 수 있다.

② 파견권자는 파견 사유가 소멸되거나 파견 목적이 달성될 가망이 없으면 그 공무원을 지체 없이 원래의 소속 기관에 복귀시켜야 한다.

③ 제1항에 따라 지방자치단체 외의 기관·단체에서 파견된 임직원은 직무상 행위를 할 때에는 공무원으로 본다. 「형법」이나 그 밖의 법률에 따른 벌칙을 적용할 때에도 또한 같다.

④ 공무원을 파견근무하게 하거나 지방자치단체 외의 기관·단체의 임직원을 파견받아 근무하게 하는 경우 파견 사유·기간·절차와 파견기간 중의 복무, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

## □ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률

제4조(지방자치단체의 출자·출연과 대상 사업 등) ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 자본금 또는 재산의 전액을 출자 또는 출연하거나 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국법인을 포함한다)와 공동으로 출자하거나 출연하여 「상법」에 따른 주식회사나 「민법」 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인을 설립할 수 있다.

1. 문화, 예술, 장학(장學), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진

에 이바지할 수 있는 사업

2. 지역주민의 소득을 증대시키고 지역경제를 발전시키며 지역개발을 활성화하고 촉진하는 데에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업

② 제1항에 따라 지방자치단체가 출자하거나 출연하는 비율을 산정할 때에 그 지방자치단체가 설립한 출자·출연 기관이 출자하거나 출연한 경우에는 그 지방자치단체가 출자하거나 출연한 것으로 본다.

③ 출자·출연 기관과 관련한 다음 각 호의 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

1. 설립 목적
2. 주요 업무와 사업
3. 출자 또는 출연의 근거와 방법
4. 그 밖에 기관의 운영 등에 관한 기본적인 사항

제18조(예산의 편성 등) ① 출자·출연 기관은 매 회계연도의 사업계획 등을 작성하고, 그에 따른 예산을 회계연도 개시 전까지 편성하여야 한다.

② 출자·출연 기관은 예산이 성립되거나 변경되었을 때에는 지체 없이 지방자치단체의 장에게 보고하여야 한다.

③ 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 보고된 예산이 법령에 위반되거나 해당 지방자치단체의 회계 관계 규정 등을 고려하여 필요하다고 인정되는 경우에는 그 시정을 명하여야 한다.

④ 제3항에 따라 지방자치단체의 장이 시정을 명한 경우 출자·출연 기관은 특별한 사정이 없으면 이에 따라야 한다.

⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 예산의 편성 등과 그 보고와 관련하여 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제19조(결산) 출자·출연 기관은 매 회계연도가 끝난 후 3개월 이내에 결산서를 작성하여 지체 없이 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다.

제20조(재정 지원) ① 지방자치단체는 제4조제1항 각 호의 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 해당 출자·출연 기관에 출자금·출연금 또는 보조금을 교부할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 제24조에 해당하거나 해당할 것으로 예상되는 출자·출연 기관에 대해서는 재정 지원을 할 수 없다.

③ 출자금·출연금 또는 보조금의 교부·관리 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제25조(지도·감독 등) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 사업에 대하여 해당 출자·출연 기관을 지도하거나 감독할 수 있다.

1. 법령이나 조례에 따라 지방자치단체가 출자·출연 기관에 위탁한 사업
2. 지방자치단체의 소관 업무와 직접 관련되는 사항으로서 대통령령으로 정하는 사업

② 출자·출연 기관의 장은 다음 각 호의 사항에 대해서는 지방자치단체의 장과 협의하여야 한다.

1. 기구 및 정원의 변동에 관한 사항
2. 임직원의 채용과 면직, 보수체계 등 대통령령으로 정하는 중요한 사항에 관한 규정의 제정·개정 및 폐지에 관한 사항

# 서울특별시 성동구 장학재단 설립 및 운영에 관한 조례안 심사보고서

2017. 11. 1.

행정재무위원회

## 1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자: 2017. 10. 19. 성동구청장

나. 회부일자: 2017. 10. 20.

다. 상정일자: 2017. 10. 30.

(제234회 임시회 개회중 제1차 행정재무위원회)

## 2. 제안개요

가. 제안설명: 행정관리국장

나. 제안이유

성동구의 지역인재 육성과 장학사업의 체계적이고 효율적인 추진을 위하여 재단법인 장학재단을 설립하고, 그 운영에 필요한 사항을 규정하고자 함

## 3. 주요내용

가. 장학재단의 목적, 정의, 적용범위 및 설립 (안 제1조~제4조)

나. 시행사업, 재산의 조성 (안 제5조~제6조)

다. 정관, 임원의 구성 (안 제7조~제8조)

라. 이사회, 감사의 구성, 사무국, 수익사업 (안 제9조~제11조)

마. 사업계획서 및 결산서 제출 (안 제12조)



- 바. 회계연도, 자료제공, 행정지원(안 제13조~제15조)
- 사. 재정지원, 공유재산의 대부 등, 지도·감독 (안 제16조~제18조)
- 아. 재단에 대한 제재, 잔여재산의 귀속, 운영규정, 시행규칙 (안 제19조~제22조)

#### 4. 참고사항

- 가. 관계법령: 「민법」, 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」
- 나. 예산조치: 비용추계서 참조
- 다. 기 타

- 1) 입법예고(2017. 8. 31. ~ 2017. 9. 20.) 결과, 특기할 사항 없음
- 2) 규제심사 결과, 신설、강화 규제 없음
- 3) 부패영향평가 결과, 특기할 사항 없음
- 4) 성별영향분석평가 결과, 특기할 사항 없음

#### 5. 전문위원의 검토의견 요지

- 본 제정안은 효율적이고 안정적인 장학사업 추진을 위하여 재단법인 장학재단 설립·운영에 필요한 근거를 마련코자 하는 것으로, 조례안은 제1조 목적에서 제22조 시행규칙까지 22개의 조문과 1개의 부칙으로 구성되어 있음

- 장학재단은 장학 사업을 목적으로 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」 및 「민법」 제32조에 따른 재단법인으로 설립하게 되는 것으로
- 현재 장학기금 운용으로 장학사업을 추진중인바, 향후 재단 운영을 통해 보다 체계적 사업 운영으로 국민의 교육과 삶의 질 향상을 도모할 수도 있을 것으로 기대됨
- 단, 비용추계서에 따르면 재단의 재원은 구 출연금 및 민간 기탁금으로 확보한다 하였는데, 자발적 기부 등을 통한 일정 규모의 재원 확보에는 적지않은 시간이 소요될 것으로 예상되며 사실상 구의 지속적 출연이 불가피한 실정임을 감안, 다양한 재원 확보 방안이 강구되어야 할 것으로 여겨짐

**6. 질의 및 답변:** 회의록 참조

**7. 토론요지:** 없음

**8. 심사결과:** 재석위원 6인 중 찬성 6인으로 원안가결 하였음

**9. 기타 필요한 사항:** 없음