

서울특별시 성동구 출산친화도시 조성에 관한 조례안 검토보고서

2017. 10. 30.

복지건설위원회 전문위원

1. 제안경위

가. 발 의 자: 남연희 의원

나. 제출일자: 2017. 9. 29.

다. 회부일자: 2017. 10. 20.(의안번호: 1162)

2. 제안이유

「저출산·고령사회기본법」 및 「모자보건법」 등 관계법령에 따라 저출산 문제에 적극적으로 대응하고 구민이 행복한 임신·출산·육아생활을 할 수 있는 출산친화도시를 조성하고자 함.

3. 주요내용

가. 조례의 목적 및 정의(안 제1조 ~ 제2조)

나. 조례의 적용범위와 구청장의 기본책무(안 제3조 ~ 제4조)

다. 출산친화도시 조성을 위한 계획수립 및 평가(안 제5조)

라. 출산친화도시 조성 기준 및 기본사업(안 제6조 ~ 제7조)

마. 출산친화도시 조성 협의회 설치 및 운영에 관한 사항

(안 제8조 ~ 제13조)

4. 참고사항

가. 관계법령: 「저출산·고령사회기본법」, 「모자기본법」

「영유아보육법」, 「아동복지법」

나. 예산조치: 구체적인 사업계획 수립·시행 시 관련 예산 편성

다. 입법예고: 2017. 10. 10. ~ 10. 15.(6일간)

라. 기 타: 특이사항 없음

5. 검토의견

- 본 제정조례안은 「저출산·고령사회기본법」, 「모자보건법」 등 관계 법령에 따라 심각한 사회문제로 대두되고 있는 저출산 문제에 적극적으로 대응하고, 출산친화도시를 조성하는데 필요한 사항을 규정하고자 하는 것으로 14개의 조문과 1개의 부칙으로 구성되어 있음.

- 주요 제정내용을 살펴보면

안 제1조 ~ 제2조에서는

- 본 조례의 목적 및 정의를 명시하였고,

안 제3조 ~ 제4조에서는

- 조례의 적용범위와 구청장의 책무를 규정하였음.

안 제5조 ~ 제7조에서는

- 출산친화도시 조성을 위한 계획 수립 및 평가, 조성기준, 기본사업에 대한 사항을 명시하였고,

안 제8조 ~ 제13조에서는

- 출산친화도시 조성 협의회 설치 및 운영에 관한 사항을 규정하였음.

- 우리나라 2016년 합계출산율은 1.17명으로 OECD 국가들 중 최하위 수준이며, 특히 올해에는 연간 출생아 수가 40만 명 밑으로 떨어질 것으로 예상되고 있는 등 ‘인구절벽’의 위기가 현실화 되고 있음.
- 삼성경제연구소의 「저출산 극복을 위한 긴급 제언」에 따르면 2100년에 우리나라 인구가 절반으로 줄고, 2500년에는 33만 명으로 줄어 장기적으로 한민족 자체가 소멸할 우려가 있다고 경고할 정도로 저출산 문제는 심각한 사회문제가 되고 있음.
- 특히 우리나라의 경우 급격한 고령화와 낮은 출산율 문제가 동시에 발생하고 있어 생산가능인구의 감소, 젊은 세대의 과도한 노인 부양 의무 등으로 인해 2033년에 국가재정의 파산 위기가 올 것으로 예측되고 있음.
- 이러한 국가적인 현안으로 대두되고 있는 저출산 문제에 적극적으로 대응하고, 성동구 출산친화도시 조성에 필요한 사항을 규정한 본 조례의 제정은 타당한 것으로 사료됨.
- 다만, 저출산 문제는 지방정부 차원에서 대응하기에는 많은 한계가 있고, 많은 예산과 장기적인 대책이 필요할 것으로 예상되는 바, 중앙 정부 및 서울시와의 유기적인 협력을 통한 통합적이고 구조적인 접근이 필요할 것으로 보여짐.