

서울특별시 성동구 발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 조례안

의안 번호	1094
----------	------

제출연월일: 2017. 4. .

제 출 자: 성동구청장

1. 제안이유

2015.11.21.시행된 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」에 근거하여 성동구에 거주하고 있는 발달장애인의 권리보장과 자립지원에 필요한 사항을 규정하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 조례 제정의 목적 및 구청장의 책무(안 제1조~제3조)
- 나. 다른 법령과의 관계 및 기본계획 수립(안 제4조~제5조)
- 다. 발달장애인 지원 사업(안 제6조)
- 라. 평생교육센터 설치·운영 및 업무와 역할 (안 제7조~제8조)
- 마. 평생교육센터 위탁 및 수탁자선정위원회 구성(안 제9조~제10조)
- 바. 유관기관과의 협력체계 구축 등 행정사항(안 제11조~제15조)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」 제4조, 제26조

「서울특별시 발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 조례」 제7조, 제8조, 제9조

나. 예산조치 : 비용추계서 불임

다. 기 타

1) 입 법 예 고 : 2017. 3. 2. ~ 2017. 3. 22.

2) 규 제 심 사 결 과 : 행정규제를 포함하고 있지 않음

3) 부 패 영 향 평 가 결 과 : 특기할 사항 없음

4) 성 별 영 향 분 석 평 가 결 과 : 특기할 사항 없음

서울특별시 성동구 발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」에 따라 서울특별시 성동구에 주소를 두고 거주하는 발달장애인의 권리 보장 및 지원에 필요한 사항을 정하여 발달장애인의 사회참여를 촉진하고, 권리를 보호하며, 인간다운 삶을 영위하는 데 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “발달장애인”이란 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제2조제1호에서 규정한 사람을 말한다.
2. “발달장애인 복지서비스”란 상담, 평생교육, 직업훈련, 여가, 보호 등의 서비스를 발달장애인에게 제공하여 정상적인 사회생활이 가능하도록 지원하는 것을 말한다.
3. “보호자”란 발달장애인과 생활하고 있거나 보호하고 있는 가족 또는 친족을 말한다.
4. “발달장애인 평생교육”이란 학령기 이후 성인발달장애인을 대상으로 하는 교육으로서 의사소통, 일상생활훈련, 직업전환교육, 건강관리, 사회적응, 여가, 스포츠 등을 포함하는 모든 형태의 조직적인 교

육활동을 말한다.

5. “발달장애인 평생교육센터“(이하 “평생교육센터”라 한다)란 「평생교육법」 제2조제2호의 평생교육기관을 대상으로 발달장애인의 평생교육을 위해 이 조례에 따라 별도의 기준을 정하여 지원하는 센터를 말한다.

제3조(구청장의 책무) ① 서울특별시 성동구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 발달장애인 복지서비스 시책을 수립하고 발달장애인의 교육프로그램 개발·확충을 위하여 노력하여야 한다.

② 구청장은 발달장애인 복지서비스를 추진함에 있어 발달장애인의 연령, 장애 정도 및 장애 특성을 고려하여 성별, 연령별, 유형별 복지서비스가 제공되도록 노력하여야 한다.

③ 구청장은 발달장애인의 인권보호와 보호자가 사회·경제적으로 부담이 경감되는 행정적·재정적 지원을 강구하여야 한다.

제4조(법령 또는 다른 조례와의 관계) 발달장애인 평생교육 및 지원에 관하여 관계 법령 또는 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제5조(기본계획의 수립·시행 등) ① 구청장은 발달장애인 권리보장과 지원을 위한 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립·시행하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 기본계획의 추진목표와 정책방향

2. 발달장애인의 조기 발견·지원에 관한 사항
 3. 재활, 직업훈련, 고용, 교육·홍보에 관한 사항
 4. 발달장애인 권익옹호에 관한 사항
 5. 평생교육센터 등 발달장애인 관련시설 운영 및 지원에 관한 사항
 6. 자원조달 및 운용에 관한 사항
 7. 그 밖에 발달장애인의 권리보장 및 지원에 관한 사항
- ③ 구청장은 관련기관 또는 단체 등에 대하여 기본계획의 수립에 필요한 자료의 제출을 요구할 수 있다.

제6조(지원 사업) ① 구청장은 발달장애인의 인간다운 삶을 영위하기 위하여 다음 각 호의 사업에 대해 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

1. 법 제11조에 따른 자조단체 활동 지원 사업
 2. 법 제24조에 따른 재활치료와 발달재활서비스
 3. 법 제26조에 따른 발달장애인 평생교육 지원 사업
 4. 법 제27조에 따른 문화, 예술 여가, 체육활동 지원
 5. 법 제29조에 따른 발달장애인 거주시설, 주간활동, 돌봄 지원
 6. 법 제30조 및 31조에 따른 보호자에 대한 정보제공과 교육 및 전문 심리상담 지원
 7. 법 제32조에 따른 발달장애인 가족의 휴식 지원
 8. 그 밖에 발달장애인 지원에 필요하다고 인정하는 사업
- ② 제1항에 따라 관련기관이나 단체 등에 예산을 지원하는 경우에는 「서울특별시 성동구 지방보조금 관리 조례」를 따른다.

제7조(평생교육센터 설치·운영 등) ①구청장은 발달장애인의 권리증진과 평생교육을 통한 자립지원 사업을 수행하기 위하여 서울특별시 성동구 발달장애인 평생교육센터(이하 “평생교육센터”라 한다.)를 설치·운영할 수 있다.

② 평생교육센터의 위치는 서울특별시 성동구에 둔다.

③ 구청장은 발달장애인을 위한 평생교육 과정을 개설하여 운영하고, 개설기간은 평생교육센터 운영규정에 따른다.

④ 평생교육센터의 평생학습 개설강좌 과목, 이용정원 등은 해당 시설의 수용능력, 교육과정의 규모, 특수교육 강사 확보 등을 감안하여 평생교육센터 운영규정에 따른다.

⑤ 평생교육센터의 관리·운영 및 교육과정 등에 필요한 사항은 구청장의 승인을 받아 운영규정으로 정한다.

제8조(평생교육센터의 업무 및 역할) 평생교육센터는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 발달장애인 평생교육 정책 개발 및 연구
2. 발달장애인 평생교육에 대한 정보 제공, 상담 및 홍보
3. 발달장애인에 대한 평생교육 프로그램 개발 및 운영
4. 그 밖에 평생교육과 관련하여 구청장이 필요하다고 인정하는 업무

제9조(운영의 위탁) ① 구청장은 평생교육센터의 효율적인 운영을 위하여 사회복지법인 또는 비영리법인에 위탁할 수 있다.

② 평생교육센터를 위탁받아 운영하고자 하는 자는 구청장에게 신청

하여야 하며 구청장은 신청자 중 적당하다고 인정되는 자를 위탁운영자(이하 “수탁자”라 한다)로 지정한다.

③ 제1항에 따른 평생교육센터의 위탁은 공개모집을 원칙으로 하며 위탁하는 기간은 5년으로 하되 운영실적 평가 후 재위탁(재계약) 여부를 결정한다.

④ 이 조례에서 규정하지 아니한 사항은 「서울특별시 성동구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」에 따른다.

제10조(수탁자선정위원회) ① 구청장은 평생교육센터의 수탁자를 선정하기 위해 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조에 따라 서울특별시 성동구 수탁자선정위원회(이하 “선정위원회”라 한다)를 구성하며 수탁자 선정 시 선정위원회 심의를 거쳐야 한다.

② 선정위원회의 구성은 위원장 1명을 포함하여 9명 이하의 위원으로 구성하고, 위원장은 구청장이 위원 중에서 지명한다.

③ 위원은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 구청장이 임명 또는 위촉하되, 위촉직 위원의 경우 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 않도록 한다.

1. 사회복지업무를 담당하는 공무원
2. 사회복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
3. 공익단체에서 추천한 사람
4. 그 밖에 법률전문가 등 선정위원회 참여가 필요하다고 구청장이 인정하는 사람

④ 선정위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑤ 선정위원회는 필요시 마다 구성하고, 심의가 끝나면 해산한 것으로 본다.

⑥ 위원회 회의에 출석한 구 소속 공무원이 아닌 위원에게는 예산의 범위에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제11조(협력체계의 구축) 구청장은 발달장애인의 복리증진과 평생교육을 통한 자립지원을 위하여 보호자·수탁자·발달장애인단체·사회복지시설·교육기관·의료기관 등 관련기관과 상시적인 협력체계를 구축하여야 한다.

제12조(교육·홍보) 구청장은 복지단체와 협조하여 일반 구민 등을 대상으로 발달장애인에 대한 인식 개선을 위한 교육 및 홍보사업을 실시할 수 있다.

제13조(지도감독 등) ① 수탁자는 구청장에게 분기별로 센터의 운영사항을 보고하고, 구청장은 필요 시 관계공무원으로 하여금 위탁업무의 운영사항과 장부, 시설, 서류 등을 검사·조사하게 할 수 있으며, 수탁자는 이에 협조하여야 한다.

② 제1항에 따른 지도감독에 협조하지 않거나 검사결과 위반사항이 드러난 경우에는 경고, 종사자의 해임 요구 및 위탁취소 등 필요한 조치를 할 수 있다.

제14조(비밀 준수의 의무) 이 조례에 따른 발달장애인 복지서비스를 제

공하는 업무에 종사하였거나 종사하는 사람은 발달장애인의 개인정보
나 보호자의 신분 등 직무상 알게 된 비밀을 누설해서는 아니 된다.
제15조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

서울특별시 성동구 발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 조례안 비용추계서

I. 비용추계 요약

1. 비용발생 요인: 조례안 제6조(지원 사업)에 의거 발달장애인을 대상으로 하는
각 호의 사업에 대해 예산의 범위에서 지원

2. 비용추계의 전제: 2016. 9. 30. 서울시 발달장애인 평생교육센터 설치·운영 자치구
공모 선정을 통한 시비 지원 사업으로 총 운영비 중 자치구
10%이상 부담 조건

3. 비용추계 내역

- 사업비: 795,370천 원(운영비: 시비90%, 구비10%) (단위: 천 원)

세부사업	총 사업비	운영비		임차료
		시비	구비	
발달장애인 평생교육센터 운영지원	795,370	450,000	50,000	월 세 95,370/년 보증금 200,000

4. 재원조달 방안: 서울시 운영비 90% 지속 지원 및 구비 지원

※ 2016년 서울시 기능보강비 200,000천 원 별도 지원

5. 작성자: 성동구 사회복지과 김순영(연락처 02-2286-5428)

< 관 계 법 규 >

□ 발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률

[시행 2016.12.30.] [법률 제13664호, 2015.12.29., 타법개정]

제4조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 발달장애인의 적절한 발달과 원활한 사회통합을 촉진하기 위하여 장애를 최대한 조기에 발견하여 지원할 수 있도록 필요한 조치를 강구하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 발달장애인의 장애를 완화하고 기능을 향상시키는 방안을 마련하기 위한 연구와 조사를 지원하여야 하며, 발달장애인의 복지수준 향상과 그 가족의 일상적인 양육부담을 경감하기 위하여 필요한 조치를 강구하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 발달장애인이 장애로 인하여 차별을 받는 등 권리가 침해받지 아니하도록 권익옹호에 필요한 지원을 실시하여야 한다.

④ 국가와 지방자치단체는 발달장애인과 그 가족이 이용할 수 있는 복지시책을 적극적으로 홍보하여야 하며, 국민이 발달장애인을 올바르게 이해하도록 하는 데에 필요한 정책을 강구하여야 한다.

⑤ 국가와 지방자치단체는 제1항부터 제4항까지의 책무를 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 인력 및 예산을 확보할 수 있다.

제26조(평생교육 지원) ① 국가와 지방자치단체는 발달장애인에게 「교육기본법」 제3조 및 제4조에 따른 평생교육의 기회가 충분히 부여될 수 있도록 특별자치시·특별자치도·시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)별로 「평생교육법」 제2조제2호의 평생교육기관을 지정하여 발달장애인을 위한 교육과정을 적절하게 운영하도록 조치하여야 한다.

② 제1항에 따른 평생교육기관의 지정 기준과 절차, 발달장애인을 위한

교육과정의 기준, 교육제공인력의 요건 등은 교육부장관이 보건복지부장관과 협의하여 정한다.

③ 국가와 지방자치단체는 제1항에 따라 지정된 평생교육기관에 대하여 예산의 범위에서 발달장애인을 위한 교육과정의 운영에 필요한 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

□ 서울특별시 발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 조례

[시행 2016.1.7.] [서울특별시조례 제6114호, 2016.1.7., 제정]

제7조(지원 사업) ① 시장은 발달장애인의 인간다운 삶을 영위하기 위하여 다음 각 호의 사업에 대해 예산의 범위 내에서 지원할 수 있다.

1. 법 제11조에 따른 자조단체 활동 지원 사업
2. 법 제24조에 따른 재활치료와 발달재활서비스, 행동발달증진센터의 설치·운영
3. 발달장애인 평생교육 지원 사업
4. 법 제27조에 따른 문화·예술·여가·체육활동 지원
5. 법 제30조 및 제31조에 따른 보호자에 대한 정보제공과 교육, 전문 심리상담 지원
6. 법 제29조에 따른 발달장애인 거주시설·주간활동·돌봄 지원
7. 법 제32조에 따른 발달장애인 가족의 휴식지원
8. 그 밖에 시장이 발달장애인 지원에 필요하다고 인정하는 사업

② 제1항에 따라 관련 기관이나 단체 등에 예산을 지원하는 경우에는 「서울특별시 보조금 관리조례」를 따른다.

제8조(평생교육센터 지정 및 지원) ① 시장은 발달장애인에 대한 평생교육을 활성화하기 위해 설치되었거나 설치를 계획하고 있는 평생교육기관을 대상으로 발달장애인 평생교육센터로 지정할 수 있다.

② 제1항에 따른 평생교육센터의 지정 기준과 절차, 발달장애인을 위한 교육과정의 기준, 교육제공인력의 요건 등은 시장이 별도로 정한다.

③ 시장은 제1항의 규정에 따라 지정된 평생교육센터에 대하여 예산의 범위에서 발달장애인을 위한 교육과정의 설치 또는 운영에 필요한 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

제9조 (평생교육센터의 업무 및 역할) ① 평생교육센터는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 발달장애인 평생교육 정책 개발 및 연구
2. 발달장애인 평생교육에 대한 정보 제공, 상담 및 홍보
3. 고도비만, 중복장애 등으로 집중지원이 필요하다고 인정되는 중증발달장애인에 대한 평생교육 지원방안 수립
4. 인문교양, 직업능력 향상, 기초문해, 문화예술, 학력보완 등 발달장애인에 대한 평생교육 프로그램 개발 및 운영
5. 기타 발달장애인 평생교육과 관련하여 시장이 필요하다고 인정하는 업무

② 평생교육센터는 평생교육의 진흥을 위해 「평생교육법」 제2조제2호의 규정에 의해 설치된 평생교육기관과 협력체계를 구축하여야 한다.

서울특별시 성동구 발달장애인 권리보장 및

지원에 관한 조례안 심사보고서

2017. 4. 28.

복지건설위원회 전문위원

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2017. 4. 10. / 성동구청장

나. 회부일자: 2017. 4. 11.

다. 상정일자: 2017. 4. 20.(제231회 임시회 중 제1차 복지건설위원회)

2. 제안이유

2015. 11. 21.시행된 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」에 근거하여 성동구에 거주하고 있는 발달장애인의 권리보장과 자립 지원에 필요한 사항을 규정하고자 함.

3. 주요내용

가. 조례 제정의 목적 및 구청장의 책무(안 제1조~제3조)

나. 다른 법령과의 관계 및 기본계획 수립(안 제4조~제5조)

다. 발달장애인 지원 사업(안 제6조)

라. 평생교육센터 설치·운영 및 업무와 역할 (안 제7조~제8조)

마. 평생교육센터 위탁 및 수탁자선정위원회 구성(안 제9조~제10조)

바. 유관기관과의 협력체계 구축 등 행정사항(안 제11조~제15조)

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」 제4조, 제26조
- 「서울특별시 발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 조례」 제7조 ~ 제9조

나. 예산조치 : 비용추계서 붙임

다. 기 타

- 1) 입법예고: 2017. 3. 2. ~ 2017. 3. 22.
- 2) 규제심사 결과: 행정규제를 포함하고 있지 않음
- 3) 부패영향평가 결과: 특기할 사항 없음
- 4) 성별영향분석평가 결과: 특기할 사항 없음

5. 검토의견

- 본 제정조례안은 2015. 11. 21. 시행된 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」에 근거하여 성동구에 거주하는 발달장애인의 권리보호 및 사회참여 촉진, 인간다운 삶을 영위하는데 기여하고자 제정하는 것으로 15개의 조문과 1개의 부칙으로 구성되어 있음.

- 주요 제정내용을 살펴보면

안 제1조 ~ 제2조에서는

- 본 조례의 목적 및 정의를 명시하였고,

안 제3조 ~ 제4조에서는

- 구청장의 책무와 관계 법령 및 조례와의 관계를 규정하였음.

안 제5조 ~ 제6조에서는

- 기본계획 수립·시행과 발달장애인 지원사업에 관한 내용을 명시하였고,

안 제7조 ~ 제8조에서는

- 평생교육센터의 설치·운영과 업무 및 역할에 관한 사항을 규정하였음.

안 제9조 ~ 제10조에서는

- 평생교육센터의 운영의 위탁과 수탁자선정위원회 구성 및 운영에 관한 내용을 명시하였고,

안 제11조 ~ 제14조에서는

- 관련기관과 협력체계의 구축, 교육·홍보, 지도감독, 비밀 준수의 의무에 관한 내용을 규정하였음.

○ 본 제정조례안은 성인이 되어서도 타인의 도움 없이 일상생활이 어려운 발달장애인과 그 가족 등의 지속적인 지원 요구가 있는 상황에서, 관련 법 제정에 맞추어 발달장애인의 권리보장 및 자립지원, 평생교육에 관한 사항을 규정함으로써 발달장애인의 복지 향상에 기여할 수 있다는 측면에서 조례 제정의 의의가 있다고 할 것임.

○ 다만, 조례안 제6조에서 발달장애인을 위한 다양한 사업에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다고 규정하고 있는 바, 재정 부담 및 예산 확보 방안에 대한 신중한 검토가 수반되어야 할 것으로 사료됨.

6. 질의 및 답변요지: 회의록 참조.

7. 토론요지: 없음.

8. 심사결과: 재석위원 4인 중 찬성 4인으로 원안가결되었음.

9. 기타 필요한 사항: 없음.