

# 재난안전대책 행정사무조사 결과보고서

의안 번호	1109
----------	------

제안년월일: 2017. 4.

제안자: 재난안전대책  
행정사무조사  
특별위원장

## 1. 조사의 목적

최근 기상이변에 따른 국지성 집중호우 및 장마철 폭우로 인한 도심의 수해 피해가 증가되고 있는바, 수방과 관련된 각종 시설물 및 위험 시설물을 사전에 방문·점검하고 수방에 대비한 준비사항 등 집행부의 전반적인 행정사항을 조사함으로써 사전에 위험 요소를 제거하여 국민의 안전 확보에 기여하고자 함

## 2. 주요내용

- ☐ 조사기간: 2017. 4. 18. ~ 4. 28.(11일간)
- ☐ 위원회명: 재난안전대책 행정사무조사 특별위원회
- ☐ 조사대상: 수방 관련 집행부 재난안전대책 전반 및 관련 시설물 등
  - 2개국(도시관리국, 안전건설교통국)
- ☐ 조사대상사무
  - 관내 수방시설물 및 수해 취약 지역 공사장 등 위험 시설물
  - 수방대비 자재·장비 확보 및 재난안전대책본부 운영 현황
  - 기타 수해 시 구호대책 등 수방대책과 관련한 전반적인 행정사항 등
- ☐ 조사장소: 성동구의회 제2회의실 및 관내 현장
- ☐ 조사방법: 업무보고청취, 관계서류 확인, 질의·답변, 현장조사활동 등
- ☐ 조사결과: 지적사항 21건
  - 시정요구 8건, 건의사항 13건
- ☐ 결과조치: 구청장에게 이송하여 처리결과 통보 요구

## 3. 참고사항

- ☐ 지방자치법 제41조~제42조, 같은 법 시행령 제39조~제50조
- ☐ 서울특별시 성동구 행정사무감사 및 조사에 관한 조례 제10조

# 재난안전대책 행정사무조사 결과보고서



재난안전대책 행정사무조사	
회 기	제 231회 임시회
조사기간	2017. 4. 18. ~ 4. 28.

재난안전대책행정사무조사특별위원회



I. 조사의 목적	1
II. 특별위원회 구성	1
1. 명    칭	
2. 활동기간	
3. 위원현황	
III. 행정사무조사 실시경과	2
1. 대상기관	
2. 대상사무	
3. 조사내용	
IV. 현장점검반 운영	3
1. 점검반 편성	
2. 반별 점검 현황	
V. 행정사무조사결과	5
1. 총    평	
2. 조사결과	
VI. 행정사항	7
VII. 결과처리 의견서	8

# 재난안전대책 행정사무조사 결과보고서

## I

### 조사목적

최근 집중호우 뿐만 아니라 태풍 및 강풍 등 **풍수해로 인한 피해가 증가**하고 있고, 수변을 많이 접하고 있는 우리구는 지리적 특성을 반영한 수방대책의 수립이 필요함에 따라 우기 전 관내 수방 관련 시설물 및 재난 취약 시설물 등을 사전에 점검하고 집행부의 관련 대책에 대한 전반적인 사항을 조사함으로써 **효율적인 구민 안전대책 방안 강구**를 통해 **안전 성동을 구축**하고자 함

## II

### 특별위원회 구성

- ☐ 위원회명: 재난안전대책 행정사무조사 특별위원회
- ☐ 활동기간: 2017. 4. 18. ~ 4. 28.(11일간)
- ☐ 위원현황
  - 위원선임
    - 일 시: 2017. 4. 18.(화) ※ 제231회 임시회 제1차 본회의 시
    - 선임위원: 의장을 제외한 의원 전원(13명)
  - 위원장 및 부위원장 선임
    - 일 시: 2017. 4. 18.(화) ※ 제1차 조사특위 시
    - 선임결과
      - 위 원 장: 이상철 의원      · 부위원장: 김해선 의원
  - 위원명단

위원장	부위원장	위 원
이상철	김해선	문복란, 임종기, 엄경석, 윤종욱, 이성수, 신동욱, 김종곤, 박경준, 박정기, 은복실, 남연희

### Ⅲ

### 행정사무조사 실시경과

□ 대상기관: 성동구(도시관리국, 안전건설교통국)

□ 대상사무

○ 수방대책 등 재난안전대책과 관련된 행정사항

○ 수방관련 시설물 및 재난취약 시설물

- 수방시설물

· 수 문: 21개소 58문 · 빗물펌프장: 9개소

· 제 방: 9.5km · 하천: 14.2km(4개 하천)

· 치수 · 하수사업 공사장: 17개소

- 재난취약 시설물: 민간 등 기타 공사장 등 22개소

□ 조사내용

○ 침수 피해 발생 지역 관리 현황

○ 땅 꺼짐(싱크홀) 현상 발생 여부

○ 굴착 공사 중인 공사장 등 수해 피해가 우려되는 공사장

○ 위험 시설물 주변 빗물받이 관리 상태 등

○ 제방 · 수문 등 수방시설물 안전 및 유지 관리 상태

○ 절개지, 주택가 경사지 등 붕괴 위험성이 있는 사면 점검

○ 수방대비 자재 · 장비 확보 및 재난안전대책본부 운영 현황

○ 재난 대응 매뉴얼 및 주민행동요령 홍보대책 등 재난관련 대책

○ 기타 풍수해 관련 민원 현장 등

☐ **활동일정**

일 시	장 소	활 동 사 항	비 고
2017. 4. 18.(화) [10:00]	본회의장	○ 재난안전대책 행정사무조사 요구 ○ 행정사무조사 특별위원회 구성	본회의 제1차
2017. 4. 18.(화) [11:00]	제2회의실	○ 위원장·부위원장 선임 ○ 조사계획서 작성	조사특위 제1차
2017. 4. 24.(월) [10:00]	제2회의실	○ 조사계획서 채택 ○ 관계공무원 출석요구	조사특위 제2차
2017. 4. 25.(화) [11:00]	본회의장	○ 조사계획서 승인 (조사계획서 집행부 통보)	본회의 제2차
2017. 4. 26.(수) [10:00]	제2회의실 (관내현장)	○ 업무보고 및 질의답변 ○ 현장조사활동 (조사결과보고서 수합)	조사특위 제3차
2017. 4. 27.(목) [11:00]	제2회의실	○ 조사결과보고서 채택	조사특위 제4차
2017. 4. 28.(금) [11:00]	본회의장	○ 조사결과보고서 채택 (결과보고서 집행부 통보)	본회의 제3차

**IV**

**현장점검반 운영**

☐ **점검반 편성**

구분	반장	조사반원	대상 지역	사무보조/ 현장안내	
				의 회	구 청
1반	문복란	임종기, 엄경석, 윤종욱, 이성수, 신동욱, 은복실	금호1가동, 금호2·3가동, 금호4가동, 옥수동, 응봉동, 성수1가제1동, 성수1가제2동, 성수2가제1동, 성수2가제3동 (9개동)	장유진 (담당) 김정숙 (사진촬영)	성규상 (치수팀장) 김택(담당) 강명재(운전)
2반	박정기	이상철, 김종곤, 김해선, 박경준, 남연희	왕십리도선동, 왕십리제2동, 마장동, 사근동, 행당제1동, 행당제2동, 송정동, 용답동 (8개동)	이경채 (담당) 정윤성 (사진촬영)	김민홍 (기전팀장) 최우용(담당) 정병채(운전)

□ 반별 점검 현황

반 명 대 상	1반	2반
점검대상	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 금호벽산아파트 하수관로 개량 공사 예정 현장</li> <li>• 금호터널 위 주변</li> <li>• 독서당 인문 아카데미 증축 공사장</li> <li>• 금호유수지</li> <li>• 응봉 빗물펌프장</li> <li>• 성수동2가 314-41 (현대테라스타워 공사장)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 응봉 체육공원</li> <li>• 행당 배수문</li> <li>• 마장동 우시장 주변 침수해소 공사장</li> <li>• 용답 빗물펌프장</li> <li>• 용답동 233-8(오피스텔 공사장)</li> </ul>

- 최근 기상이변에 따라 여름철 우기에 주로 발생하였던 집중호우가 계절에 국한하지 않고 발생하고 있고, 태풍 등 풍수해로 인한 피해도 증가함에 따라 예측 불가능한 자연재난에 대비하는 대책이 필요함. 특히 우리구는 수변을 많이 접하고 있는 지리적 특성상 갑작스러운 집중호우가 발생할 경우 예상 외로 많은 피해를 입을 우려가 있음
- 이에 우리구의회에서는 재난이 사전에 예방되어 구민의 소중한 인명과 재산이 보호될 수 있도록 집행부의 수방대책에 대한 행정사무조사를 실시하였으며, 조사결과 **시정요구 8건, 건의사항 13건 등 총 21건의 지적사항을 적출**하였음
- 행정사무조사 결과, 수방에 대비한 재난안전대책본부 및 단계별 근무조 편성과 관내 침수 취약 가구에 대한 돌봄 서비스 시행 등 집행부의 전반적인 대책들이 적절히 수립·시행되고 있다고 판단되며, 특히 주요 공사장 현장방문 결과 수방 등 **재난에 체계적으로 대비하고 있는 점과 철저한 준비로 현장조사를 수감한 것은 수범사례로** 평가됨
- 그러나 역류방지기 및 물막이판 설치 사업, 풍수해 보험 가입 등 주민들의 신청이 반드시 필요한 사업에 대해서 홍보가 다소 부족하다고 여겨지고, 지난 경주 지진 사례에서도 볼 수 있듯이 SNS 등을 통한 신속한 재난상황 전파는 주민의 안전을 위해 중요한 사항들이므로 **주민을 대상으로 한 재난 관련 홍보에 더욱 철저**를 기하기 바람



- 아울러 최근 사회 변화로 노인·여성 등 재난에 취약한 계층의 1인가구가 증가함에 따라 이들을 위한 **맞춤형 안전대책 및 지속적인 관리방안도 함께 수립**되어야 할 것이며,
- 주민들의 생활과 가장 관련이 있으나 관리가 다소 소홀해질 우려가 있는 주택가, 이면도로 등의 노후화된 하수관로를 지속적으로 개량·준설하는 등 적극적인 관리가 필요해 보임
- 한편, 도로 함몰을 방지하기 위해 **전국 최초로 도입하는 지하공간 안전관리시스템은 재난에 선제적으로 대응할 수 있는 시스템** 구축의 선도적인 사례로 평가되므로 성공적으로 시행될 수 있도록 준비에 만전을 기하기 바람
- 아울러 집행부에서는 이번 행정사무조사 결과를 수방대책 등 재난 안전대책 추진 시 적극 반영하여 보다 효율적이고 내실화된 대책 추진으로 안전 일등 성동이 실현될 수 있도록 최선의 노력을 기울이기 바람

## 2 / 조사결과

구 분	계	시정요구	건의사항	비 고
계	21	8	13	

※ 행정사무조사 결과처리 의견서 내역 별첨

○ 행정사무조사 지적사항 처리 및 조치결과 보고 ..... 구청 관련부서

- 제출기한: 2017. 5. 19.(금)

- 제출부수: 20부

○ 수범사례 우수자에 대한 구청장 표창 상신 요망 ..... 총무과

- 표창대상

연번	성명	부서명	직급	추천이유
1	성규상	치수과	시설6급	수방업무와 관련된 치수팀 업무를 총괄하면서 각종 재해업무 및 치수시설 공사 추진 등 수방업무 추진에 만전을 기하였음
2	김택	치수과	시설7급	수방대책 총괄 담당으로 위험시설물 관리 및 안전관리계획 수립 등 수방업무추진에 만전을 기하였음
3	이성철	건축과	건축7급	관내 신축 공사중인 공공건축물의 공사 현장 재난발생 사전예방을 위해 수방대비 현장 안전점검, 수방장비 확보, 공사관계자 교육 등을 실시하여 재난발생예방에 기여함
4	이준상	토목과	토목8급	수방대비를 위하여 보도투수블록을 시공하고 골목길 침수취약 지역에 빗물받이를 설치하는 등 재난발생예방에 기여함

붙임 : 재난안전대책 행정사무조사 결과처리 의견서 1부. 끝.

# 재난안전대책 행정사무조사 결과처리 의견서

■ 제1반 (반장: 문복란 위원, 반원: 임종기 · 엄경석 · 윤종욱 · 이성수 · 신동욱 · 은복실 위원)

연번	조 사 내 용 및 적 출 사 항	처리의견
1	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금호근린공원 주변</li> <li>- 금호근린공원 동호어린이집 주변 도로는 하수 누수로 인해 겨울철에는 빙판길 사고 위험성이 있고, 우기에는 침수 피해가 우려되니 철저하게 현장조사를 실시하여 우기 도래 전에 적절한 조치를 취하기 바람</li> </ul>	시정요구
2	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금호고등학교 주변</li> <li>- 금호고등학교가 3월에 개교하였으나 학교 주변에 일부 공사가 미완료된 곳이 있어 집중호우 시 피해가 우려되니 신속히 공사를 완료하는 등 안전사고에 대비한 조치를 취하기 바람</li> </ul>	시정요구
3	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금호동 김구 주택 주변</li> <li>- 금호동 김구 주택 주변은 지역구 의원들의 건의에 의해 지난해 하수 공사를 시행한 것으로 알고 있는데, 아직도 비가 오면 장화를 신고 다닐 정도로 물이 많이 고이고 있음. 이에 대한 원인을 면밀히 조사 하여 호우 시 피해를 입지 않도록 적절한 조치를 취하기 바람</li> </ul>	시정요구
4	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금호 벽산아파트 하수관로 개량 공사 예정 현장</li> <li>- 지난 2015년도 수방특위 시 건의하였던 금호1가동 벽산아파트 하수 공사가 현재 추진 중에 있는데 공사완료 전까지는 호우 시 대현산 에서 내려오는 우수로 인근 벽산아파트가 수해 피해를 입을 우려가 크므로 근본적인 조치가 이루어질 수 있도록 조속히 하수관로 공사를 시행하기 바람</li> </ul>	건의사항
5	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금호 벽산아파트 뒤 근린공원</li> <li>- 금호 벽산아파트 뒤 근린공원에 조성된 인공폭포 시설이 현재 관리가 잘 이루어지지 않아 잡초 등이 무성하고 비가 올 경우 뒤편 대현산 에서 내려오는 우수가 고여 제 기능을 다하지 못할 우려가 있으므로 지속적인 관리·감독을 시행하기 바람</li> </ul>	건의사항

6	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금호역 두산아파트 주변 나대지</li> <li>- 금호역 두산아파트 노인정 인근의 나대지가 장기간 방치되어 호우 시 토사가 아래로 흐르는 등 피해가 발생하고 있으므로 피해가 재발하지 않도록 인근 공원과 연계한 활용 방안 등 효율적인 활용 대책을 강구하기 바람</li> </ul>	시정요구
7	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금호역 두산아파트 주변</li> <li>- 금호역 두산아파트 뒤편에서 금호역으로 내려오는 길의 계단이 가파르고 오래되어 굉장히 위험해 보이므로 안전사고가 발생하지 않도록 조속히 계단을 정비하기 바람</li> </ul>	시정요구
8	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 옥수동 대림 e-편한세상 아파트 주변</li> <li>- 옥수동 대림 e-편한세상 아파트 옹벽에 스티로폼, 합판 등 폐자재가 그대로 방치되어 있어 집중호우 및 강풍 발생 시 사고가 우려되므로 조속히 정리하기 바람</li> </ul>	시정요구
9	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금호역 두산아파트 주변 나대지</li> <li>- 금호역 두산아파트 뒤편 나대지에 설치한 우수관의 설치 위치가 제기능을 하기에는 다소 미흡해 보이므로 우수관 정비 또는 설치 위치 변경 등의 조치를 취하기 바람</li> </ul>	건의사항
10	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 독서당 인문아카데미 공사장 및 금호 유수지</li> <li>- 독서당 인문아카데미 공사장과 힐스테이트 금호 공사장 사이의 금호 유수지에 유희지 공간이 있는데, 아파트 공사 완료 후에는 이 곳이 유희 공간으로 남을 것으로 예상됨. 그러므로 주민의 편의를 위해 이 곳에 주차장을 설치하는 등 효율적인 공간 활용방안을 강구하기 바람</li> </ul>	건의사항
11	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 성수동2가 314-41 공사장(현대테라스타워 신축공사장)</li> <li>- 현장 브리핑 내용 확인 결과 수방에 대비한 비상연락망 구축, 비상 조직도 편성 및 적절한 수방자재 보유 등 수해에 대비한 사전 준비가 잘 되어 있다고 판단됨. 그러나 재난 발생은 예측이 불가능하므로 혹시 모를 사고 발생에도 대비하여 앞으로도 지속적이고 철저한 관리 감독을 하기 바람</li> </ul>	건의사항

# 재난안전대책 행정사무조사 결과처리 의견서

■ 제 2 반 (반장: 박정기 위원, 반원: 이상철 · 김종곤 · 김해선 · 박경준 · 남연희 위원)

연번	조 사 내 용 및 적 출 사 항	처리의견
1	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 중랑천 우안(응봉체육공원) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 최근 이상기후로 국지성 집중호우 등이 자주 발생하는데 응봉체육공원은 구민들이 많이 이용하는 생활체육시설이므로 다가올 여름철 우기에 대비해 시설물 점검을 철저히 실시하여 정비·보강하기 바람</li> </ul> </li> </ul>	건의사항
2	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 행당배수문(행당동 67) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 행당배수문을 표시하는 팻말이 없으므로 팻말을 설치하고 관리자를 명시하여 비상시에 잘 관리될 수 있도록 만전을 기하여 주기 바람</li> </ul> </li> </ul>	시정요구
3	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 수문관리 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 수문 명예관리자를 통장으로 지정하고 명단을 재정비한 후 통장에게 사용법을 교육하여 긴급사항 발생 시 해당 지역 내 통장이 바로 조치할 수 있도록 하기 바람</li> </ul> </li> </ul>	시정요구
4	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 마장동 우시장 주변 침수해소 공사장 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울시에서 지원하는 예산이 필요한 시기에 제때 확보되어 공사가 예정된 시기에 마무리 될 수 있도록 서울시와 지속적으로 협의하여 예산확보에 총력을 기울여주기 바람</li> </ul> </li> </ul>	건의사항
5	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 용답 빗물펌프장(용답동 27-1) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 본격적인 우기가 오기 전에 미리 빗물펌프를 시험 가동하여 상태를 점검하고, 전기시설물 안전점검도 실시하여 수방준비에 만전을 기하기 바람</li> </ul> </li> </ul>	건의사항

6	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 용답동 233-8(용답동 브라다 오피스텔 공사현장)</li> <li>- 공사현장 주변에 식당가와 업무시설이 밀집되어 있으므로 공사 시 소음과 먼지로 인한 민원피해 사례가 발생하지 않도록 대비하고 민원발생 시 적극적으로 응대하여 주기 바람</li> </ul>	건의사항
7	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 용답동 233-8(용답동 브라다 오피스텔 공사현장)</li> <li>- 향후 공사를 위한 무인타워크레인을 설치할 계획이라고 했는데 태풍 시 전복되거나 휘어지는 등 사고가 발생되지 않도록 상시 안전사고 예방을 위해 만전을 기하여 주기 바람</li> </ul>	건의사항
8	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 용답동 233-8(용답동 브라다 오피스텔 공사현장)</li> <li>- 지하 4층, 지상 17층의 오피스텔 증축 및 대수선 공사로 현재 지하층 공사를 실시하고 있는데, 우기 시 폭우에 대비하여 지하차수공법에 철저를 기하여 주시고 양수기 등 비상물품을 미리 준비하여 주기 바람</li> </ul>	건의사항
9	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 용답동 233-8(용답동 브라다 오피스텔 공사현장)</li> <li>- 재난안전대책을 위한 준비와 공사현장 주변 정리정돈이 매우 잘 되어 있고, 현장조사 수감태도 또한 매우 모범적임. 그러나 재난은 미리 예고하고 찾아오지 않는 만큼 앞으로도 사고 예방을 위해 지속적인 관리 감독을 하기 바람</li> </ul>	건의사항
10	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 맨홀 및 빗물받이 시설</li> <li>- 평소에 관내 맨홀과 빗물받이 시설을 살펴보면 일부 시설에 담배꽂초 등 각종 쓰레기들이 적치되어 제기능을 하지 못할 정도로 관리가 이루어지고 있지 않는데 우기 시 피해가 발생하지 않도록 정기적·상시적인 점검 및 청소 등 관리를 하기 바람</li> </ul>	건의사항